



Broj: I-OP-1-823/12

Dana: 8. januara 2013. godine

NOVI SAD

Postupajući po predstavi M. S. Pokrajinski ombudsman u skladu sa članom 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) **Odeljenju tržišne inspekcije Južnobačkog upravnog okruga upućuje**

### PREPORUKU

**I Potrebno je da tržišni inspektor Odeljenja tržišne inspekcije Južnobačkog upravnog okruga preduzme sledeće:**

- izvrši inspeksijski nadzor i u skladu sa svojim ovlašćenjem pregleda poslovni prostor, odnosno prostor u kojem se obavlja trgovinska delatnost u ulici ..... u Temerinu;
- o svim radnjama u postupku inspeksijskog nadzora od značaja za utvrđivanje činjeničnog stanja sastavi zapisnik;
- ukoliko utvrdi povrede zakona, da rešenjem izrekne mere u skladu sa svojim ovlašćenjima;
- o rezultatima postupka obavesti podnositeljku predstavke.

**II Potrebno je da tržišni inspektor bez odlaganja prijavu podnositeljke predstavke dostavi Komunalnoj, Građevinskoj i Ekološkoj inspekciji Opštinske uprave opštine Temerin, kao i Inspekciji rada Južnobačkog upravnog okruga, kako bi preduzeli mere iz okvira svojih nadležnosti.**

**III Odeljenje tržišne inspekcije Južnobačkog upravnog okruga će u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestiti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.**

**IV Ova preporuka će se objaviti na internet stranici Pokrajinskog ombudsmana, nakon uručenja Odeljenju tržišne inspekcije Južnobačkog upravnog okruga.**

### Obrazloženje

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratila M. S. u kojoj navodi da je 12. septembra 2012. godine Tržišnoj inspekciji Južnobačkog upravnog okruga pismenim putem podnela prijavu u vezi sa radom autoperionice i obavljanjem delatnosti uslužnog pranja tepiha u neposrednoj blizini njenog stambenog objekta. U prilogu predstavke dostavljena je fotokopija navedene prijave koja je zavedena pod brojem 355-334-391/2012-06. U predstavi ističe da joj do podnošenja predstavke Pokrajinskom ombudsmanu nije dostavljeno obaveštenje o preduzetim merama povodom njene prijave.

Postupajući po predstavi Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Odeljenju tržišne inspekcije Južnobačkog upravnog okruga da se izjasni o navodima iz predstavke.



U izjašnjenju se navodi da je po prijavi podnositeljke predstavke tržišni inspektor izvršio inspeksijski nadzor i utvrdio da Ž. Ć., u ulici ..... u Temerinu, obavlja delatnost pranja motornih vozila i tepiha. Autoperionica ..... Temerin registrovana je kod Agencije za privredne registre Rešenjem broj BP ...../.... od 22. avgusta 2008. godine sa pretežnom delatnošću održavanje i opravka motornih vozila. Navodi se da je time tržišna inspekcija preduzela mere iz okvira svojih nadležnosti, te da će prijava biti prosleđena Komunalnoj i Ekološkoj inspekciji Opštinske uprave opštine Temerin, kao i Inspekciji rada Južnobačkog upravnog okruga na dalje postupanje. Ističe se da podnositeljka predstavke u prijavi nije zahtevala da joj se dostavi odgovor.

Inspeksijski nadzor nad sprovođenjem Zakona o trgovini ("Službeni glasnik RS", broj 53/2010) i propisa donetih na osnovu ovog zakona vrši:

- ministarstvo, preko tržišnih inspektora;
- jedinice lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora u delu nadzora nad trgovinom van prodajnog objekta, osim daljinske trgovine, kao i u pogledu isticanja i pridržavanja radnog vremena i isticanja poslovnog imena;
- drugi državni organi u skladu sa svojim delokrugom, prema posebnim propisima.

Članom 55 stav 1 tačka 1 navedenog zakona propisano je da u vršenju inspeksijskog nadzora, tržišni inspektor ima ovlašćenje da pregleda poslovni prostor, odnosno prostor u kojem se obavlja trgovinska delatnost. Član 58 stav 1 propisuje da je, u vršenju inspeksijskog nadzora, u slučaju utvrđivanja povrede zakona, tržišni inspektor ovlašćen da rešenjem izrekne sledeće mere:

- otklanjanja utvrđene nepravilnosti;
- privremene zabrane prometa određene robe, odnosno vršenja određene usluge;
- privremenog zatvaranja prodajnog objekta;
- privremene zabrane obavljanja trgovine van prodajnog objekta;
- oduzimanja robe.

Član 59 propisuje da u slučaju utvrđivanja povrede zakona, tržišni inspektor će naložiti otklanjanje utvrđene povrede, sa primerenim rokom za postupanje po tom nalogu, koji ne može biti kraći od tri dana niti duži dva meseca, osim ako je za određenu nepravilnost ili povredu zakona ovim ili posebnim zakonom drugačije propisano. Mera otklanjanja nepravilnosti ne isključuje istovremenu primenu drugih mera propisanih zakonom. Tržišni inspektor će izreći meru privremenog zatvaranja prodajnog objekta ako prodajni objekat ne ispunjava propisane uslove za trgovinu koja se u njemu obavlja, kao i ako se ne postupi po nalogu za otklanjanje nepravilnosti iz člana 59 ovog zakona, u ostavljenom roku, u odnosu na prodajni objekat u kojem su utvrđene te nepravilnosti, što je propisano u članu 61 stav 1 tač. 1 i 3 zakona.

Inspeksijski nadzor u smislu Zakona o trgovini vrši se po službenoj dužnosti, i započinje preduzimanjem prve radnje tržišnog inspektora u postupku inspeksijskog nadzora. Prijave povrede zakona, odnosno druge informacije, dojave, podnesci i zahtevi podneti radi preduzimanja inspeksijskog nadzora, imaju dejstvo



inicijative za pokretanje postupka, a podnosioci tih inicijativa, nemaju svojstvo stranke u postupku koji se može pokrenuti na osnovu te inicijative.

Članom 26 tačka 6 Zakona o državnoj upravi ("Službeni glasnik RS", br. 20/92...87/2011) propisuje da inspektor u granicama ovlašćenja može obavestiti drugi organ ako postoje razlozi za preduzimanje mera za koje je taj organ nadležan, a član 27 da inspektor u vršenju poslova nadzora saraduje sa drugim inspektorima, pravosudnim organima, prekršajnim organima i drugim zainteresovanim organima i organizacijama. Članom 29 stav 3 istog zakona propisano je da je inspektor dužan da uzme u postupak prijave građana, preduzeća i drugih organizacija u vezi sa poslovima iz njihove nadležnosti i da o rezultatima postupka obavesti podnosioca prijave.

Kako podnositeljka predstavke u podnetoj prijavi ukazuje na to da poslovni prostor u kojem se obavlja delatnost pranja motornih vozila i tepiha u ulici ..... u Temerinu ne ispunjava propisane uslove, a imajući u vidu navedene odredbe Zakona o trgovini, Pokrajinski ombudsman je utvrdio da je učinjena nepravilnost u radu organa, budući da tržišni inspektor u vršenju inspekcijeskog nadzora nije postupio u skladu sa ovlašćenjem sadržanom u članu 55 stav 1 tačka 1 navedenog zakona.

Pokrajinski ombudsman je utvrdio i da je tržišni inspektor učinio nepravilnost u radu, jer o rezultatima postupka nije obavestio podnositeljku predstavke, što je shodno članu 29 stav 3 Zakona o državnoj upravi bio dužan da učini, bez obzira da li je podnositeljka predstavke zahtevala da joj se dostavi odgovor.

Imajući u vidu da se u izjašnjenju navodi da će prijava podnositeljke predstavke biti prosleđena Komunalnoj i Ekološkoj Opštinske uprave opštine Temerin i Inspekciji rada Južnobačkog upravnog okruga, kao nadležnim organima za postupanje po istoj, Pokrajinski ombudsman je utvrdio da nakon više od dva meseca od podnošenja, prijava nije dostavljena nadležnim organima, čime je došlo do propusta u radu tržišnog inspektora, u smislu čl. 26 tačka 6 i 27 Zakona o državnoj upravi.

Pokrajinski ombudsman je stava da je prijavu podnositeljke predstavke potrebno dostaviti i Građevinskoj inspekciji Opštinske uprave opštine Temerin koja je nadležna da vrši nadzor nad izvršavanjem odredaba Zakona o planiranju i izgradnji i propisa donetih na osnovu ovog zakona.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman je odlučio da Odeljenju tržišne inspekcije Južnobačkog upravnog okruga uputi preporuku kao u izreci, te da o preduzetim merama obavesti Pokrajinskog ombudsmana u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke.

**ZAMENICA POKRAJINSKOG  
OMBUDSMANA**

**Eva Vukašinić**

