



Broj: I-OP-1-892/12

Dana: 20. februara 2013. godine

NOVI SAD

Pokrajinski ombudsman postupajući po predstavi J. C. na osnovu člana 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) Opštinskoj upravi Opštine Vršac upućuje

### PREPORUKU

**Potrebno je da arhiva Opštinske uprave Opštine Vršac preduzme sve mere i u što kraćem roku pronade arhivirani registraturski materijal koji čine predmet građevinske dozvole broj 351-740/84 od 28. avgusta 1984. godine za izgradnju stambene zgrade na parceli br. 788/2 i 789/3 K.O. izdate investitorima C. B., J. i M. i projektna dokumentacija za izgradnju objekta, koji se trajno čuva, te omogući podnosiocu predstavke razgledanje i prepisivanje arhiviranog akta u skladu sa odredbama Zakona o opštem upravnom postupku.**

**Ukoliko se nakon izvršene detaljne pretrage utvrdi da se navedeni registraturski materijal ne nalazi u arhivskom depou, potrebno je da Odeljenje za urbanističko-građevinske i imovinsko pravne poslove Opštinske uprave Opštine Vršac, na osnovu dokumentacije kojom raspolaže, podataka iz kartice pasivne kartoteke i arhivske knjige, kao i upotrebom drugih sredstava podesnih za utvrđivanje stanja stvari, rekonstruiše izgubljene spise predmeta građevinske dozvole broj 351-740/84, kao i da snosi troškove koji nastanu u vezi sa sprovođenjem ovog postupka.**

**Potrebno je da Opštinska uprava Opštine Vršac sa arhiviranim registraturskim materijalom postupa u svemu u skladu sa Uredbom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave i Uputstvom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave.**

**Opštinska uprava Opštine Vršac će u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestiti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.**

**Ova preporuka će biti objavljena na internet stranici Pokrajinskog ombudsmana, nakon uručenja Opštinskoj upravi Opštine Vršac.**

### Obrazloženje

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratio J. C. u kojoj iznosi problem u vezi sa izdavanjem primerka građevinske dozvole za izgradnju njegovog stambenog objekta u ulici D. M. 39a u U. Navodi da je objekat izgrađen 1987. godine, kao i to da je tom prilikom pribavljena građevinska dozvola. Kako je objekat 19. jula 2012. godine isključen sa distributivnog elektroenergetskog sistema, primerak građevinske dozvole mu je neophodan da bi pribavio odobrenje za priključenje objekta na navedeni distributivni sistem. Navodi da se unazad dve godine usmenim, kao i pismenim putem obraćao Odeljenju za urbanističko-građevinske i



imovinsko-pravne poslove Opštinske uprave Vršac, zahtevom za izdavanje primerka građevinske dozvole. Ističe da mu primerak građevinske dozvole i izjašnjenje u vezi sa njegovim zahtevom nisu dostavljeni.

Postupajući po predstavi Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Odeljenju za urbanističko-građevinske i imovinsko-pravne poslove Opštinske uprave Vršac da se izjasni o navodima predstave.

U izjašnjenju se navodi da je uvidom u evidenciju izdatih građevinskih dozvola koju vodi Odeljenje za urbanističko-građevinske i imovinsko-pravne poslove utvrđeno da je građevinska dozvola za izgradnju stambenog objekta na parcelama br. 788/2 i 789/3 K.O. U. izdata pod brojem 351-740/84 dana 27. avgusta 1984. godine investitorima C. B., J. i M., te je podnosilac predstave radi pribavljanja overenog prepisa građevinske dozvole upućen u arhivu Opštinske uprave Opštine Vršac. Dalje se navodi da je Služba za personalne poslove i poslove uslužnog centra Opštinske uprave Opštine Vršac podnosiocu predstave izdala potvrdu broj SL/2012-VI od 20. jula 2012. godine kojom se potvrđuje da je navedena građevinska dozvola izdata, ali da je pregledom utvrđeno da se ne nalazi u arhivskom depou.

U prilogu izjašnjenja dostavljena je fotokopija navedene potvrde Službe za personalne poslove i poslove uslužnog centra i overene fotokopije Urbanističko tehničkih uslova broj 353-690/84-03 od 23. avgusta 1984. godine i Rešenja broj 353-690/84-03 od 24. avgusta 1984. godine kojim se odobrava lokacija za izgradnju predmetnog objekta.

Zaštita, obrada i sređivanje arhivske građe u arhivu i registraturama u opštinama Bela Crkva, Vršac i Plandište u nadležnosti su Istorijskog arhiva Bele Crkve.

U razgovoru obavljenom telefonskim putem sa zaposlenima u Istorijskom arhivu Bele Crkve dobijena je informacija da se u arhivu nalaze predmeti o odobravanju izgradnje građevinskih objekata-rešenja koje je izdala Opštinska uprava Opštine Vršac, zaključno sa 1981. godinom. Takođe je dobijena informacija da predmete navedene kategorije registraturskog materijala iz kasnijeg perioda Opštinska uprava Vršac nije dostavila istorijskom arhivu.

Prema Uredbi o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave ("Službeni glasnik RS", broj 80/92) arhiva je sastavni deo pisarnice ili posebna organizaciona jedinica sa istim ili sličnim uslovima za rad, u kojoj se čuvaju završeni (arhivirani) predmeti, evidencije o predmetima, kao i ostali registraturski materijal do predaje nadležnom arhivu ili do njegovog uništenja. Završeni (arhivirani) predmeti i drugi registraturski materijali čuvaju se u arhivi u odgovarajućim registraturskim jedinicama (fasciklama, kutijama, registratorima) smeštenim u odgovarajuće police ili ormane, u podesnim, suvim i svetlim prostorijama osiguranim od nestajanja, vlage i drugih oštećenja. Registraturski materijal čine predmeti i akti, fotografski i fonografski snimci i na drugi način sastavljeni zapisi i dokumenti, knjige i kartoteke o evidentiranju tih spisa, zapisa i dokumenata, kao i mikrofilmovi o njima primljeni i nastali u radu organa državne uprave.

Prema Uputstvu o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave ("Službeni glasnik RS", br. 10/93 i 14/93 – ispr.) rešeni predmeti se odlažu u arhivu pisarnice i čuvaju se u arhivi pisarnice najduže do isteka tekuće godine. Posle toga se prebacuju u arhivski depo zajedno sa odgovarajućim karticama iz pasivne kartoteke.



Predmeti iz arhive izdaju se samo uz revers. Revers sadrži broj predmeta i klasifikacionu oznaku, datum uzimanja i potpis radnika koji predmet uzima. Revers se odlaže na mesto uzetog predmeta, a po vraćanju predmeta revers se poništava. Predmet uzet na revers može se držati u organu državne uprave najviše 60 dana. Razgledanje i prepisivanje arhiviranog akta vrši se shodno odredbama zakona kojim se uređuje opšti upravni postupak. U arhivsku knjigu upisuje se registraturski materijal iz prethodne godine najkasnije do 30. aprila tekuće godine. Upisuje se sav registraturski materijal bilo da je nastao u radu organa državne uprave za koje se vodi arhivska knjiga ili da se po bilo kom drugom osnovu nalazi na čuvanju u arhivi organa državne uprave. Bezvredni registraturski materijal izlučuje se svake godine uz znanje nadležnog arhiva, putem odgovarajuće komisije koju obrazuje lice koje rukovodi pisarnicom, a prema utvrđenim rokovima čuvanja iz lista kategorija registraturskog materijala. O izlučivanju bezvrednog registraturskog materijala vodi se zapisnik. Kopija zapisnika dostavlja se nadležnom istorijskom arhivu. Istekom roka od 30 dana arhivska građa (registraturski materijal koji se trajno čuva) predaje se zapisnički nadležnom arhivu.

Uredbom o kategorijama registraturskog materijala sa rokovima čuvanja ("Službeni glasnik RS", broj 44/93) propisano je da se predmeti o odobravanju izgradnje građevinskih objekata-rešenja, kao i projektna dokumentacija o izgradnji i rekonstrukciji objekata čuvaju trajno.

Imajući u vidu navedeno Pokrajinski ombudsman je nakon završetka istrage utvrdio da su učinjene sledeće nepravilnosti u radu Opštinske uprave Opštine Vršac:

- arhiva Službe za personalne poslove i poslove uslužnog centra Opštinske uprave Oštine Vršac, nakon arhiviranja predmeta o odobravanju izgradnje građevinskih objekata-rešenja i projektne dokumentacije o izgradnji i rekonstrukciji objekata izdatim od strane nadležnog organa posle 1981. godine nije postupila u skladu sa odredbama Uredbe o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave ("Službeni glasnik RS", broj 80/92) i Uputstvom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave ("Službeni glasnik RS", br. 10/93 i 14/93 – ispr.), jer iste nije predala na čuvanje nadležnom Istorijskom arhivu Bele Crkve;

- arhivirani registraturski materijal koji čine predmet građevinske dozvole broj 351-740/84 od 28. avgusta 1984. godine za izgradnju stambene zgrade na parc. br. 788/2 i 789/3 K.O. U., izdate investitorima C.B., J. i M., kao i projektna dokumentacija o izgradnji objekta za koju je propisano da se trajno čuva, nije predat nadležnom istorijskom arhivu, a ne nalazi se ni u arhivskom depou, gde bi trebalo da se čuva do predaje istorijskom arhivu.

Usled učinjenih nepravilnosti u radu organa uprave došlo je do povrede prava podnosioca predstavke, jer nije u mogućnosti da pribavi prepis navedene arhivirane građevinske dozvole, koja mu je neophodna da bi pred nadležnim organom pokrenuo postupak za njenu izmenu i ishodovao odgovarajuću građevinsku dozvolu neophodnu za pribavljanje odobrenja za priključenje objekta na distributivni elektroenergetski sistem.

Na osnovu svega iznetog, Pokrajinski ombudsman uputio je Opštinskoj upravi Opštine Vršac preporuku da utvrđene nepravilnosti i povredu prava otkloni, te da o preduzetim merama obavesti Pokrajinskog ombudsmana u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke.