



Broj: I-OP-1-274/12

Dana: 15. oktobra 2012. godine

NOVI SAD

Postupajući po predstavi Ekološkog udruženja "D.....iz T. Pokrajinski ombudsman u skladu sa članom 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) **Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka upućuje**

PREPORUKU

I **Potrebno je da Opština Bačka Palanka obezbedi organizacione, materijalne i druge uslove za obavljanje komunalne delatnosti upravljanja komunalnim otpadom na teritoriji cele opštine, te da u što kraćem roku obezbedi da obavljanje navedene komunalne delatnosti na teritoriji naseljenih mesta Obrovac i Tovariševo vrši fizičko ili pravno lice koje u skladu sa članom 5 Zakona o komunalnim delatnostima može obavljati komunalnu delatnost.**

II **Potrebno je da Opštinska uprava opštine Bačka Palanka, kao organ nadležan za pripremu nacrtu propisa i drugih akata koje donosi skupština opštine, predsednik opštine i opštinsko veće, u što kraćem roku izradi nacrt opšteg akta koji će biti pravni osnov za obavljanje komunalne delatnosti upravljanja komunalnim otpadom na teritoriji naseljenih mesta Obrovac i Tovariševo od strane fizičkog ili pravnog lica koje može obavljati komunalnu delatnost.**

III **Potrebno je da Opština Bačka Palanka organizuje zoohigijensku službu na svojoj teritoriji, odnosno da do njenog organizovanja obezbedi finansiranje uklanjanja leševa životinja u skladu sa Zakonom o veterinarstvu.**

IV **Potrebno je da se prilikom pripreme i donošenja budžeta Opštine Bačka Palanka za 2013. godinu planiraju i sredstva za namenu organizovanje zoohigijenske službe, odnosno finansiranje uklanjanja leševa životinja, kao i za namenu izgradnja postrojenja za skladištenje, tretman i odlaganje otpada iz nadležnosti opštine, a u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu ("Službeni glasnik RS", br. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011 i 93/2012) i Pravilnikom o standardnom klasifikacionom okviru i Kontnom planu za budžetski sistem ("Službeni glasnik RS", br. 103/2011, 10/2012, 18/2012 i 95/2012).**

V **Kako Rešenje broj IV-03-501-1-/2012 od 21. marta 2012. godine nije izvršeno, potrebno je da Inspekcija za zaštitu životne sredine, ukoliko imajući u vidu kaznene odredbe Zakona o upravljanju otpadom nađe da za to ima osnova, protiv Opštine Bačka Palanka, Opštinske uprave Bačka Palanka, MZ Obrovac, kao i protiv odgovornog lica u pravnom licu, odnosno organu državne uprave i jedinici lokalne samouprave podnese prijavu za privredni prestup, odnosno zahtev za pokretanje prekršajnog postupka.**



VI Opštinska uprava opštine Bačka Palanka će u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestiti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.

Образложење

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratilo Ekološko udruženje "D....." iz T. u kojoj se navodi problem u vezi sa organizovanim odlaganjem komunalnog otpada na parceli broj 2400 K.O. Obrovac od strane MZ Obrovac. Navodi se da Opština Bačka Palanka nije izvršila poveravanje obavljanja pojedinih komunalnih delatnosti na teritoriji naseljenih mesta Tovariševa i Obrovca, te da u ovim naseljenim mestima upravljanje komunalnim otpadom bez dozvole obavljaju MZ Obrovac i MZ Tovariševo. Dalje se navodi da se udruženje zbog ovog problema obraćalo Inspekciji za zaštitu životne sredine Odeljenja za privredu Opštinske uprave opštine Bačka Palanka, ali da je suprotno Rešenju broj IV-03-501-1-/2012 od 21. marta 2012. godine, MZ Obrovac nastavila da odlaže komunalni otpad na navedenu parcelu.

Uvidom u priloženu dokumentaciju utvrđeno je da je navedenim rešenjem Inspekcija za zaštitu životne sredine zabranila Opštini Bačka Palanka i MZ Obrovac da komunalni otpad odlažu na parcelu broj 2400 K.O. Obrovac i naložila Opštinskoj upravi opštine Bačke Palanka da izvrši organizovano sakupljanje, transport i skladištenje komunalnog otpada u MZ Obrovac, sa rokom izvršenja od 7 dana. Takođe je Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka, načelniku kao odgovornom licu i sekretaru MZ Obrovac naložila da se jama na katastarskoj parceli broj 2400 K.O. Obrovac očisti i zatrpa, sa rokom izvršenja od 60 dana. Takođe je utvrđeno da je republički veterinarski inspektor Uprave za veterinu Južnobačkog okruga rešenjem broj 323-3230/11-05 od 15. septembra 2011. godine naložio Opštini Bačka Palanka da organizuje zoonigijensku službu za neškodljivo uklanjanje leševa životinja i izgradi objekte za sakupljanje leševa životinja koji bi pokrili celu teritoriju opštine koje nije izvršeno do 30. marta 2012. godine. Takođe rešenjem broj 323-1395/12-05 od 26. marta 2012. godine Opštinskoj upravi Bačka Palanka naložio je da odredi komunalno preduzeće koje će ukloniti leševe životinja na neškodljiv način sa deponije komunalnog otpada na parceli broj 2400 K.O. Obrovac sa rokom izvršenja do 30. marta 2012. godine. Inspekcijskim pregledom obavljenom dana 4. aprila 2012. godine utvrđeno je da rešenje broj 323-1395/12-05 od 26. marta 2012. godine nije izvršeno.

Postupajući po predstavi Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Inspekciji za zaštitu životne sredine Odeljenja za privredu Opštinske uprave opštine Bačka Palanka, načelniku Opštinske uprave opštine Bačka Palanka i Upravi za veterinu Južnobačkog upravnog okruga da se izjasne o navodima iz predstavke.

Odeljenje za privredu i načelnik Opštinske uprave opštine Bačka Palanka dostavili su jedno izjašnjenje u kojem se navodi da je u vezi sa zahtevom Ekološkog udruženja "D....." iz T. inspektor za zaštitu životne sredine izvršio inspekcijski nadzor o čemu je sastavljen zapisnik, te je na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja doneto Rešenje broj IV-03-501-1-/2012 od 21. marta 2012. godine. Dalje se navodi da je rešavajući po zahtevu za načelnika Opštinske uprave opštine Bačka Palanka inspektor za zaštitu životne sredine doneo Zaključak broj IV-03-501-1-/2012 od 14. maja 2012. godine kojim se odobrava produženje roka za izvršenje predmetnog rešenja u delu kojim se nalaže Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka, načelniku kao odgovornom licu i sekretaru MZ Obrovac da se jama na katastarskoj parceli broj 2400 K.O. Obrovac očisti i zatrpa i određuje novi rok za izvršenje do 23. septembra 2012. godine. Dalje se navodi da je



parcela broj 2400 K.O. Obrovac na kojoj se odlaže otpad divlja deponija, kao i ostalih 13 divljih deponija koje se nalaze na teritoriji Opštine Bačka Palanka, da su sve deponije evidentirane, te da je preporuka da se iste ne izmeštaju do regionalizacije deponija.

U izjašnjenju Veterinarske inspekcije Južnobačkog upravnog okruga se navodi da je kontrolnim inspeksijskim pregledom 4. septembra 2012. godine utvrđeno da rešenja republičkog veterinarskog inspektora br. 323-3230/11-05 od 15. septembra 2011. godine i 323-1395/12-05 od 26. marta 2012. godine nisu izvršena, te je Prekršajnom sudu u Bačkoj Palanci podnet zahtev za pokretanje prekršajnog postupka protiv načelnika Opštinske uprave opštine Bačka Palanka.

Ustavom Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", broj 98/2006) propisano je da svako ima pravo na zdravu životnu sredinu, obaveza svakog da čuva i poboljšava životnu sredinu, kao i da je svako, a posebno Republika Srbija i autonomna pokrajina, odgovoran za zaštitu životne sredine.

U smislu Zakona o komunalnim delatnostima ("Službeni glasnik RS", broj 88/2011) komunalne delatnosti su delatnosti pružanja komunalnih usluga od značaja za ostvarenje životnih potreba fizičkih i pravnih lica kod kojih je jedinica lokalne samouprave dužna da stvori uslove za obezbeđenje odgovarajućeg kvaliteta, obima, dostupnosti i kontinuiteta, kao i nadzor nad njihovim vršenjem. Komunalne delatnosti su delatnosti od opšteg interesa u koje, između ostalih, spada i upravljanje komunalnim otpadom koje obuhvata sakupljanje komunalnog otpada, njegovo odvoženje, tretman i bezbedno odlaganje uključujući upravljanje, održavanje, saniranje i zatvaranje deponija, kao i selekciju sekundarnih sirovina i održavanje, njihovo skladištenje i tretman. Jedinica lokalne samouprave obezbeđuje organizacione, materijalne i druge uslove za izgradnju, održavanje i funkcionisanje komunalnih objekata i za tehničko i tehnološko jedinstvo sistema i uređuje i obezbeđuje obavljanje komunalnih delatnosti i njihov razvoj. Članom 5 stav 1 Zakona o komunalnim delatnostima propisano je da komunalnu delatnost mogu obavljati javno preduzeće, privredno društvo, preduzetnik ili drugi privredni subjekt. Prelaznim i završnim odredbama ovog zakona propisano je da, ako na dan stupanja ovog zakona komunalnu delatnost obavlja fizičko ili pravno lice koje ne može biti vršilac komunalne delatnosti u skladu sa članom 5 zakona, jedinica lokalne samouprave je obavezna da u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu zakona obezbedi da obavljanja te komunalne delatnosti vrši fizičko ili pravno lice koje u skladu sa članom 5 zakona može obavljati komunalnu delatnost.

Članom 46 Zakona o veterinarstvu ("Službeni glasnik RS", br. 91/2005, 30/2010 i 93/2012) propisano je da je lokalna samouprava dužna da na svojoj teritoriji organizuje zoohigijensku službu koja obavlja sledeće poslove: hvata i zbrinjava napuštene životinje u prihvatilišta za životinje; neškodljivo uklanja leševe životinja sa javnih površina i objekata za uzgoj, držanje, dresuru, izlaganje, održavanje takmičenja ili promet životinja; transport ili organizovanje transporta leševa životinja sa javnih površina i objekata iz tačke 2 ovog stava do objekta za sakupljanje, preradu ili uništavanje otpada životinjskog porekla na način koji ne predstavlja rizik po druge životinje, ljude ili životnu sredinu. Lokalna samouprava je dužna da za poslove iz stava 1 tačka 2 ovog člana ima izgrađen objekat za sakupljanje leševa u kojem lokalna samouprava može sakupljati i druge sporedne proizvode životinjskog porekla. Lokalna samouprava koja nije organizovala zoohigijensku službu dužna je da do njenog organizovanja obezbedi finansiranje uklanjanja leševa.



Članom 20 stav 1 Zakona o upravljanju otpadom ("Službeni glasnik RS", br. 36/2009 i 88/2010) propisano je da jedinica lokalne samouprave:

- donosi lokalni plan upravljanja otpadom, obezbeđuje uslove i stara se o njegovom sprovođenju;
- uređuje, obezbeđuje, organizuje i sprovodi upravljanje komunalnim, odnosno inertnim i neopasnim otpadom na svojoj teritoriji, u skladu sa zakonom;
- uređuje postupak naplate usluga u oblasti upravljanja komunalnim, odnosno inertnim i neopasnim otpadom na svojoj teritoriji, u skladu sa zakonom;
- izdaje dozvole, odobrenja i druge akte u skladu sa ovim zakonom, vodi evidenciju i podatke dostavlja ministarstvu;
- na zahtev ministarstva ili nadležnog organa autonomne pokrajine daje mišljenje u postupku izdavanja dozvola u skladu sa ovim zakonom;
- vrši nadzor i kontrolu mera postupanja sa otpadom u skladu sa ovim zakonom;
- vrši i druge poslove utvrđene zakonom;

Stavom 2 istog člana propisano je da jedinica lokalne samouprave svojim aktom određuje organe i službe nadležne za obavljanje poslova iz stava 1 ovog člana.

Članom 33 stav 1 Zakona o upravljanju otpadom propisano je da skladištenje, tretman ili odlaganje otpada može vršiti:

- privredno društvo, preduzeće ili drugo pravno lice, odnosno preduzetnik koji obavlja delatnost skladištenja, tretmana ili odlaganja otpada, uskladu sa zakonom;
- pravno lice ili preduzetnik na osnovu dozvole i ugovora o obavljanju delatnosti od lokalnog značaja zaključenog sa jedinicom lokalne samouprave, u skladu sa zakonom.

Član 42 st. 1 i 2 istog zakona propisuju da se odlaganje otpada na deponiju vrši ako ne postoji drugo odgovarajuće rešenje, u skladu sa načelom hijerarhije upravljanja otpadom, te da se otpad odlaže na deponiju koja ispunjava tehničke, tehnološke i druge uslove i zahteve, u skladu sa dozvolom izdatom na osnovu ovog zakona, dok član 80 stav 3 propisuje da se sprovođenje regionalnih i lokalnih planova upravljanja otpadom, kao i izgradnja postrojenja za skladištenje, tretman i odlaganje otpada iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave finansira iz namenskih sredstava budžeta jedinica lokalne samouprave, kredita, donacija i sredstava pravnih i fizičkih lica koja upravljaju otpadom, naknada i drugih izvora finansiranja, u skladu sa zakonom.

Kaznenim odredbama Zakona o upravljanju otpadom propisani su slučajevi u kojima će se privredno društvo, preduzeće ili drugo pravno lice, kao i odgovorno lice u privrednom društvu, preduzeću i drugom pravnom licu kazniti za privredni prestup i prekršaj. Takođe su propisani slučajevi u kojima će se kazniti za prekršaj odgovorno lice u organu državne uprave, odgovorno lice u jedinici lokalne samouprave, imaocu javnih ovlašćenja, odnosno ovlašćenom pravnom licu.



Članom 85 Zakona o privrednim prestupima ("Službeni list SFRJ", br. 4/77...3/90, "Službeni list SRI", br. 27/92...64/2001 i "Službeni glasnik RS", broj 101/2005 – dr. zakon) propisano je da su svi državni organi dužni da prijave privredne prestepe o kojima su obavješteni ili za koje saznaju na drugi način. Članom 87 istog zakona propisano je da ako organi inspekcije, povodom prijave ili pri vršenju svoje dužnosti, saznaju da je izvršen privredni prestup, dužni su da preduzmu mere potrebne da se otkrije učinilac privrednog prestupa, da se obezbede tragovi privrednog prestupa i predmeti koji mogu poslužiti kao dokaz, kao i da prikupe sva obavještenja koja bi mogla biti od koristi za uspešno vođenje postupka za privredni prestup. U tu svrhu organi inspekcije mogu tražiti potrebna obavještenja i od državnog organa u kojoj je otkriven privredni prestup ili od pojedinaca, ali ne mogu nikoga da saslušavaju u svojstvu okrivljenog, svedoka ili veštaka. Na osnovu prikupljenih obavještenja, organi inspekcije sastavljaju prijavu za privredni prestup, a ako su prijavu ranije dostavili nadležnom javnom tužiocu – poseban izveštaj kao dopunu prijave.

Imajuću u vidu da je prošlo šest meseci od stupanja na snagu Zakona o komunalnim delatnostima, te da Rešenje Inspekcije za zaštitu životne sredine Odeljenja za privredu Opštinske uprave opštine Bačka Palanka broj IV-03-501-1-/2012 od 21. marta 2012. godine, kao ni rešenja republičkog veterinarskog inspektora br. 323-3230/11-05 od 15. septembra 2011. godine i 323-1395/12-05 od 26. marta 2012. godine nisu izvršena, Pokrajinski ombudsman je nakon završetka istrage utvrdio da je nepostupanjem Opštine Bačka Palanka i Opštinske uprave opštine Bačka Palanka u skladu sa navedenim zakonskim odredbama došlo do povrede ljudskih prava.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman je odlučio da Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka, kao organu nadležnom za pripremu nacрта propisa i drugih akata koje donosi skupština opštine, predsednik opštine i opštinsko veće i za izvršavanje zakona i drugih propisa čije je izvršavanje povereno opštini, uputi preporuku kako bi se uočena povreda ljudskih prava otklonila.

**ZAMENIK POKRAJINSKOG
OMBUDSMANA**

Dragomir Sekulić

