



Broj: I-OP-1-389/12

Dana: 22. oktobra 2012. godine

NOVI SAD

Postupajući po predstavci R. M. iz Kikinde Pokrajinski ombudsman u skladu sa članom 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) **Opštinskoj upravi Opštine Kikinda** upućuje

PREPORUKU

Potrebno je da inspektor za zaštitu životne sredine pri Sekretarijatu za inspeksijske poslove u Opštinskoj upravi Opštine Kikinda, u skladu sa članom 31 Odluke o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa nadležnom prekršajnom sudu podnese zahtev za pokretanje prekršajnog postupka protiv S. R. iz Kikinde.

Opština Kikinda dužna je da obezbedi uslove za sprovođenje administrativnih izvršenja rešenja Sekretarijata za inspeksijske poslove donetih u vršenju nadzora nad sprovođenjem Odluke o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa, kao i da obezbedi prihvatilište za izgubljene i napuštene životinje u skladu sa Zakonom o dobrobiti životinja.

Potrebno je da Opštinska uprava u što kraćem roku izradi nacrt nove odluke kojom se uređuju uslovi i način držanja i zaštite domaćih i egzotičnih životinja i isti uputi Opštinskom veću, kao organu koji predlaže statut, budžet i druge odluke i akte koje donosi Skupština opštine.

Opštinska uprava Opštine Kikinda će u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestiti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.

Obrazloženje

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratila R. M. iz Kikinde u kojoj navodi da vlasnik stambenog objekta u ulici J. J. Z. ... u Kikindi u dvorištu drži krupnu stoku usled čega se šire neprijatni mirisi. Objekat je svega 7 m udaljen od višeporodične stambene zgrade koja se nalazi u Kikindi. Navodi da su stanari zgrada u blokovima B i E zbog ovog problema obraćali Sekretarijatu za inspeksijske poslove i zaštitu životne sredine, te da je inspektor za zaštitu životne sredine doneo rešenje broj III-06-501-77/2011 od 27. septembra 2011. godine kojim se zabranjuje S. R. iz Kikinde držanje domaćih životinja sa rokom izvršenja do 31. marta 2012. godine, ali da isto nije izvršeno. Uvidom u priloženu dokumentaciju utvrđeno je da se podnositeljka predstavke zbog neizvršenja navedenog rešenja 4. aprila 2012. godine obraćala Sekretarijatu za zaštitu životne sredine o čemu je sačinjen zapisnik o saslušanju stranke broj III-06-501-2/2012-16.



Pokrajinski ombudsman je postupajući po predstavi uputio zahtev Sekretarijatu za zaštitu životne sredine Opštinske uprave opštine Kikinda da se izjasni o navodima iz predstave.

Uvidom u dostavljeno izjašnjenje i priloženu dokumentaciju utvrđeno je sledeće činjenično stanje:

Građani koji stanuju u višeporodičnim stambenim objektima u blokovima B i E Kikindi podneli su 31. marta 2011. godine peticiju Sekretarijatu za inspeksijske poslove i zaštitu životne sredine, jer vlasnik stambenog objekta u ulici J. J. Z. ... u Kikindi u dvorištu drži krupnu stoku usled čega se šire neprijatni mirisi. Inspektor za zaštitu životne sredine izvršio je inspeksijski pregled 12. maja 2011. godine i utvrdio da se životinje ne drže u skladu sa Odlukom o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa ("Službeni list opštine Kikinda", br. 8/94, 5/2010 i 7/2011 – dr. odluka), te je doneo Rešenje broj III-06-501-77/2011 od 31. maja 2011. godine kojim se S. R. iz Kikinde nalaže da životinje – kravu, konje i kokoške izmesti i da ih drži u objektima udaljenim najmanje 10 m od susednih stambenih objekata. Takođe da broj životinja i objekte za njihovo držanje prilagodi uslovima propisanim navedenom odlukom. Inspektor za zaštitu životne sredine uputio je 27. juna 2011. godine zahtev JP "Direkcija za izgradnju grada" da dostavi informaciju o nameni parcele broj 10112/2 K.O. Kikinda u ulici J. J. Z. ... u Kikindi prema Generalnom planu Kikinde ("Službeni list opštine Kikinda", broj 4/2010), nakon čega je Direkcija izvestila Sekretarijat da se predmetna parcela prema Generalnom planu Kikinde nalazi u bloku 24 koji je namenjen za višeporodično stanovanje, specijalizovani gradski centar i zaštitno zelenilo. U zonama višeporodičnog stanovanja, mešovitog stanovanja, porodične stambene izgradnje gradskog tipa nije dozvoljena izgradnja ekonomskih objekata: stočnih staja, ispusta za stoku, đubrišnih jama, đubrišta, mlekaru, sanitarnih propusnika, skladišta gotove hrane, pušnica, sušnica, koševa, ambara, nadstrešnica za mašine i vozila, skladišta hrane i objekata namenjenih ishrani stoke, poljskih kložeta i sl. Protiv Rešenja inspektora za zaštitu životne sredine broj III-06-501-77/2011 od 31. maja 2011. godine D. R. iz Kikinde je izjavio žalbu 10. juna 2011. godine. Istog dana protiv istog rešenja inspektora za zaštitu životne sredine žalbu je izjavila i podnositeljka predstave. Opštinsko veće je Rešenjem broj II-06-47/2011 od 3. oktobra 2011. godine odbilo žalbu D. R. Rešavajući po žalbi podnositeljke predstave inspektor za zaštitu životne sredine doneo je Rešenje broj III-06-501-77/2011 od 27. septembra 2011. godine kojim se S. R. iz Kikinde zabranjuje držanje domaćih životinja u ulici J. J. Z. ... i ... u Kikindi sa rokom izvršenja do 31. marta 2012. godine. Opštinsko veće donelo je Zaključak broj II-06-47/2011 od 3. oktobra 2011. godine kojim je određeno da će Opština Kikinda, ukoliko za to bude mogućnosti, u 2012. godini planirati sredstva za otkup objekta i zemljišta u Kikindi, u ulici J. J. Z. ... radi privođenja zemljišta nameni predviđenoj urbanističko planskim dokumentima. Navedenim zaključkom zaduženi su Sekretarijat za inspeksijske poslove i zaštitu životne sredine i Sekretarijat za stambeno-komunalne poslove, urbanizam i privredu da pripreme tekst predloga nove odluke o držanju životinja na teritoriji Opštine Kikinda. Postupajući po prijavi zbog neprijatnog mirisa stajskog đubreta i velike količine stajnjaka u ulici J. J. Z. ... i ... u Kikindi inspektor za zaštitu životne sredine izvršio je inspeksijski nadzor 10. maja 2012. godine i utvrdio da se u pomoćnim objektima na navedenoj adresi nalaze jedan konj i jedna koza o čemu je sastavljena službena beleška.

Odredbama čl. 261 do 278 Zakona o opštem upravnom postupku regulisan je postupak izvršenja rešenja donesenog u upravnom postupku i propisano je: izvršenje se sprovodi protiv lica koje je obavezno da ispuni



obavezu (član 264 stav 1); izvršenje rešenja sprovodi se administrativnim putem (administrativno izvršenje), a u slučajevima predviđenim ovim zakonom – sudskim putem (član 265); izvršenje radi ispunjenja nenovčanih obaveza izvršenika sprovodi se administrativnim putem (član 266 stav 1); administrativno izvršenje sprovodi organ koji je stvar rešavao u prvom stepenu, ako posebnim propisom nije drukčije određeno (član 267 stav 1).

Članom 31 Odluke o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa ("Službeni list opštine Kikinda", br. 8/94, 5/2010 i 7/2011 – dr. odluka) propisani su slučajevi u kojima će se vlasnici, odnosno držaoci životinja kazniti za prekršaj.

Članom 66 Zakona o dobrobiti životinja ("Službeni glasnik RS", broj 41/2009) propisano je da je organ jedinice lokalne samouprave dužan da obezbedi prihvatilište ako na svojoj teritoriji ima napuštenih životinja. Organ jedinice lokalne samouprave dužan je da obezbedi prikupljanje, prevoz i zbrinjavanje napuštenih i izgubljenih životinja, kao i da im pruži pomoć, brigu i smeštaj u prihvatilište u skladu sa ovim zakonom. Prilikom prikupljanja i prevoza napuštenih i izgubljenih životinja sa životinjom se mora postupati tako da se prouzrokuje najmanji stepen bola, patnje, straha i stresa za životinju. Organ jedinice lokalne samouprave dužan je da napuštenim i izgubljenim životinjama koje su bolesne ili povređene obezbedi odgovarajuću veterinarsku pomoć, a da za neizlečivo bolesne ili povređene životinje obezbedi lišavanje života u skladu sa ovim zakonom. Članom 67 stav 1 istog zakona propisano je da se u prihvatilište koje obezbeđuje organ jedinice lokalne samouprave smeštaju: napuštene i izgubljene životinje; životinje čiji vlasnici, odnosno držaoci ne mogu više da se brinu o njima; životinje koje ministarstvo oduzme vlasnicima, odnosno držaocima; životinje koje su u opasnosti.

Budući da administrativno izvršenje Rešenja inspektora za zaštitu životne sredine broj III-06-501-77/2011 od 27. septembra 2011. godine nije sprovedeno, te da inspektor za zaštitu životne sredine nije nadležnom prekršajnom sudu podneo zahtev za pokretanje prekršajnog postupka protiv S. R. iz Kikinde, Pokrajinski ombudsman je nakon završetka istrage utvrdio da je nepostupanjem učinjena nepravilnost u radu Sekretarijata za inspekcijske poslove Opštinske uprave Opštine Kikinda.

Imajući u vidu što je navedeno, te činjenicu da je neophodno doneti novu odluku kojom se uređuju uslovi i način držanja i zaštite domaćih i egzotičnih životinja, s obzirom na to da propisi na osnovu kojih je doneta Odluka o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa ("Službeni list opštine Kikinda", br. 8/94, 5/2010 i 7/2011 – dr. odluka) više nisu na snazi, Pokrajinski je odlučio da Opštinskoj upravi Opštine Kikinda uputi preporuku kao u izreci.

**ZAMENICA POKRAJINSKOG
OMBUDSMANA**

Danica Todorov