



Broj: I-OP-1-199/12

Dana: 20. avgusta 2012. godine

NOVI SAD

Postupajući po predstavi P. R. iz Sremske Kamenice Pokrajinski ombudsman u skladu sa alinejom 2 stava 1 člana 33 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) **Gradskoj upravi za inspekcijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve upućuje**

PREPORUKU

I Gradska uprava za inspekcijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve rešavajući po žalbi JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad izjavljenoj protiv Zaključka o dozvoli izvršenja broj XIV 347-246/2011 od 31. januara 2012. godine postupiće u skladu sa odredbama Zakona o opštem upravnom postupku koje se odnose na rad prvostepenog organa po žalbi.

II Gradska uprava za inspekcijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve shodno stavu 1 člana 267 Zakona o opštem upravnom postupku u što kraćem roku sprovede administrativno izvršenje rešenja inspektora za kontrolu puteva broj XIV 347-246/2011 od 29. jula 2011. godine.

III Gradska uprava za inspekcijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve u roku od 15 dana od dana prijema ovog mišljenja obavestiće Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.

Obrazloženje

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratio R. P. iz Sremske Kamenice u kojoj navodi da se zbog uzurpacije javnog puta na parceli broj 1319 K.O. Sremska Kamenica obraćao Gradskoj upravi za inspekcijske poslove, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve, ali da po njegovom zahtevu ništa nije preduzeto, te da je prolaz istim i dalje onemogućen.

Postupajući po predstavi Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Gradskoj upravi za inspekcijske poslove, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve, JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad, Službi za katastar nepokretnosti Novi Sad Republičkog geodetskog zavoda i Gradskom veću grada Novog Sada da se izjasne o navodima iz predstavke.



U izjašnjenju Gradske uprave za inspeksijske poslove se navodi da je inspektor za kontrolu puteva ove gradske uprave 10. maja 2011. godine po prijavi podnosioca predstavke izvršio inspeksijski nadzor o čemu je sastavljen zapisnik. U vršenju inspeksijskog nadzora inspektor za kontrolu puteva Gradske uprave za inspeksijske poslove grada Novog Sada utvrdio je da postoji osnovana sumnja da je izvršena uzurpacija dela puta na parceli broj 1319 K.O. Sremska Kamenica, te je 29. jula 2011. godine doneo rešenje broj HIV-347-246/2011 kojim je naloženo JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad da putem stručne službe izvrši obeležavanje međa putne parcele broj 1319 K.O. Sremska Kamenica u delu gde se graniči sa parcelama br. 1316/5, 1315/5, 1316/4 i 1315/4 K.O. Sremska Kamenica (obostrano) i da se izda protokol o obeležavanju puta sa eventualno utvrđenim merama uzurpacije. Služba za katastar nepokretnosti Novi Sad 6. septembra 2011. godine obavestila je JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad da ne raspolaže podacima o predmetnoj katastarskoj parceli, te da nije u mogućnosti da izvrši obeležavanje predmetnog puta. JP "Zavod za izgradnju grada" 16. novembra 2011. godine podneo je Službi za katastar nepokretnosti Novi Sad prijavu o pokretanju geodetskih radova na parceli broj 1319 K.O. Sremska Kamenica, radi obeležavanja parcele i podneo izjavu o potrebi preuzimanja podataka o geodetskoj mreži i navedenoj parceli. Služba za katastar nepokretnosti Novi Sad ponovo je 21. novembra 2011. godine obavestila ovo javno preduzeće da ne raspolaže podacima o navedenoj katastarskoj parceli. Kako JP "Zavod za izgradnju grada" nije izvršio rešenje, inspektor za kontrolu puteva doneo je 31. januara 2012. godine zaključak o dozvoli izvršenja broj HIV-347-246/2011 kojim se izvršeniku JP "Zavod za izgradnju grada" nalaže da do 1. marta 2012. godine putem stručne službe izvrši obeležavanje međa putne parcele i određuje da će, ako navedene radnje ne budu izvedene po nalogu, izvršenje biti sprovedeno prinudno 2. marta 2012. godine. Inspektor za kontrolu puteva rešavajući po molbi JP "Zavod za izgradnju grada" za odlaganje izvršenja dozvoljenog navedenim zaključkom o dozvoli izvršenja doneo je zaključak o odlaganju izvršenja do okončanja postupka obeležavanja predmetne parcele od strane Službe za katastar nepokretnosti Novi Sad Republičkog geodetskog zavoda. U izjašnjenju se ističe da je tek posle obeležavanja dela navedenog puta, ako se utvrdi da postoji uzurpacija istog, moguće voditi upravni postupak.

Grupa građana je 21. decembra 2011. godine podnela zahtev da im se obezbedi prilaz njihovim parcelama koje se graniče sa putem na parceli broj 1319 K.O. Sremska Kamenica koji je zaveden pod brojem HIV-347-800/2011, kao i da im se prizna svojstvo stranke u postupku broj XIV-347-246/2011. Zaključkom inspektora za kontrolu puteva broj XIV-347-800/2011 od 20. januara 2012. godine odbijen je zahtev B. S. iz Sremske Kamenice, Š. A. iz Novog Sada, P. R. iz Sremske Kamenice i S.-I. D. iz Novog Sada da im se prizna svojstvo stranke u postupku broj XIV -347-246/2011, protiv kojeg je izjavljena žalba Gradskom veću grada Novog Sada.

U izjašnjenju JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad se navodi da je ovo javno preduzeće putem Otvorene kancelarije Službe izvršnih organa grada Novog Sada 18. oktobra 2011. godine dostavilo odgovor podnosiocu predstavke o preduzetim merama u vezi sa izvršenjem Rešenja Gradske uprave za inspeksijske poslove, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve broj XIV -347-246/2011 od 29. jula 2011. godine. Ističe se da se nisu stekli uslovi da JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad izvrši obeležavanje putne parcele ma predmetnoj lokaciji, budući da Služba za katastar nepokretnosti Novi Sad Republičkog geodetskog zavoda ne raspolaže podacima o parceli broj 1319 K.O. Sremska Kamenica.



U izjašnjenju Službe za katastar nepokretnosti Novi Sad Republičkog geodetskog zavoda navodi se da je JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad u dva navrata podnosilo Službi za katastar nepokretnosti Novi Sad-1 prijavu o pokretanju geodetskih radova na katastarskoj parceli 1319 K.O. Sremska Kamenica, radi obeležavanja parcele, kao i izjavu o potrebi preuzimanja podataka o geodetskoj mreži. Navodi se da je služba dopisima od 6. septembra 2011. godine i 21. novembra 2011. godine obavestila JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad da ne raspolaže podacima o navedenoj katastarskoj parceli, jer ne raspolaže deobnim nacrtom broj 48/66, te ne može da garantuje koordinate graničnih tačaka parcele.

U izjašnjenju Službe izvršnih organa grada Novog Sada se navodi da je u vezi sa donošenjem rešenja po žalbi na Zaključak Gradske uprave za inspeksijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve broj XIV-347-800/2011 od 20. januara 2012. godine sačinjen nacrt rešenja koji je pripremljen za jednu od narednih sednica Gradskog veća grada Novog Sada.

Uvidom u dokumentaciju priloženu od strane Gradske uprave za inspeksijske poslove, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve Pokrajinski ombudsman je utvrdio da je JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad 13. februara 2012. godine putem Gradske uprave za inspeksijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve izjavilo žalbu protiv Zaključka o dozvoli izvršenja ove gradske uprave broj XIV-347-246/2011 od 31. januara 2012. godine sa predlogom da se žalba usvoji i postupak izvršenja obustavi.

Nakon izvršenog uvida u Zaključak broj XIV-347-246/2011 od 29. februara 2012. godine kojim se odlaže izvršenje Pokrajinski ombudsman je utvrdio da je obrazloženje zaključka u suprotnosti sa uvodom i izrekom istog. Naime, u uvodu zaključka se navodi da inspektor za kontrolu puteva isti doneo rešavajući po molbi JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad za odlaganje izvršenja dozvoljenog Zaključkom o dozvoli izvršenja broj XIV-347-246/2011 od 31. januara 2012. godine, dok iz obrazloženja proističe da je zaključak donet u postupku po žalbi JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad izjavljenoj protiv navedenog zaključka o dozvoli izvršenja.

Odredbama čl. 261 do 278 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list SRJ", br. 33/97 i 31/2001 i "Službeni glasnik RS", broj 30/2010) regulisan je postupak izvršenja rešenja donesenog u upravnom postupku i propisano je da: administrativno rešenje sprovodi organ koji je stvar rešavao u prvom stepenu, ako posebnim propisom nije drukčije određeno (stav 1 član 267); organ nadležan za sprovođenje administrativnog izvršenja donosi, po službenoj dužnosti ili po predlogu tražioca izvršenja, zaključak o dozvoli izvršenja. Zaključkom se konstatuje da je rešenje koje treba izvršiti postalo izvršno i određuju način i sredstva izvršenja. Protiv ovog zaključka dopuštena je žalba nadležnom drugostepenom organu (stav 1 član 268); administrativno izvršenje će se odložiti ako se utvrdi da je u pogledu izvršenja obaveze dozvoljen poček, ili je umesto privremenog rešenja koje se izvršava doneseno rešenje o glavnoj stvari koje se razlikuje od privremenog rešenja. Odlaganje izvršenja odobrava organ koji je doneo zaključak o dozvoli izvršenja (stav 2 član 271); ako se izvršenikova obaveza sastoji u izvršenju radnje koju može izvršiti i drugo lice, a izvršenik je ne izvrši uopšte ili je ne izvrši u celini, ta radnja će se izvršiti preko drugog lica, a na trošak izvršenika (stav 1 član 275).



Odredbama čl. 224 do 228 istog zakona regulisan je rad prvostepenog organa po žalbi i propisano je da: prvostepeni organ ispituje da li je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlašćenog lica (stav 1 član 224); nedopuštenu, neblagovremenu ili od neovlašćenog lica izjavljenu žalbu prvostepeni organ odbaciće svojim zaključkom (stav 2 član 224); ako organ koji je doneo prvostepeno rešenje nađe da je žalba osnovana, a nije potrebno sprovoditi nov posebni ispitni postupak, može stvar rešiti drukčije i novim rešenjem zameniti rešenje koje se žalbom pobija (stav 1 član 225) kad organ koji je doneo prvostepeno rešenje nađe da je podneta žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlašćenog lica, a nije novim rešenjem zamenio rešenje koje se žalbom pobija, dužan je, bez odlaganja, a najdocnije u roku od 15 dana od dana prijema žalbe, dostaviti žalbu organu nadležnom za rešavanje po žalbi (stav 1 član 228).

Imajući u vidu navedeno Pokrajinski ombudsman je nakon završetka istrage utvrdio da je Gradska uprava za inspeksijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve učinila nepravilnost u radu time što je protivno odredbama Zakona o opštem upravnom postupku postupajući po žalbi JP "Zavod za izgradnju grada" Novi Sad izjavljenoj protiv Zaključka o dozvoli izvršenja broj XIV 347-246/2011 od 31. januara 2012. godine donela zaključak kojim se odlaže izvršenje dozvoljeno navedenim zaključkom o dozvoli izvršenja.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman je odlučio da Gradskoj upravi za inspeksijske poslove grada Novog Sada, Oblast inspekcije za saobraćaj i puteve uputi preporuku da uočenu nepravilnost otkloni, te da o preduzetim merama obavesti Pokrajinskog ombudsmana u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke.

**ZAMENICA POKRAJINSKOG
OMBUDSMANA**

Eva Vukašinić