



Broj: I-OP-1-269/12
Dana: 23. jula 2012. godine
NOVI SAD

Pokrajinski ombudsman postupajući po predstavci R. Ž. iz Subotice u skladu sa alinejom 2 stava 1 člana 33 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) **Sekretarijatu za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine Gradske uprave grada Subotice upućuje**

PREPORUKU

I Potrebno je da Sekretarijat za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine Gradske uprave grada Subotice postupak po zahtevu za odlučivanje o potrebi procene uticaja na životnu sredinu za projekat radio-bazna stanica za mobilnu telefoniju "SU KIREŠKA" na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad sprovede u skladu sa Zakonom o proceni uticaja na životnu sredinu i o odluci kojom utvrđuje da za navedeni objekat nije potrebna procena uticaja projekta na životnu sredinu obavesti zainteresovane organe i organizacije i javnost oglašavanjem Rešenja broj IV-05/I-501-104/2011 od 23. juna 2011. godine u sredstvima javnog informisanja-novinama.

II Sekretarijat za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine Gradske uprave grada Subotice će u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestiti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.

Obrazloženje

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratio R. Ž. iz Subotice u kojoj navodi problem koji građani Kireške ulice u Subotici imaju zbog izgradnje radio bazne stanice za mobilnu telefoniju na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad grada Subotice. Navodi da su zahtev da se navedena radio bazna stanica izmesti sa predmetne lokacije uputili Mesnoj zajednici "Makova sedmica" i gradonačelniku grada Subotice, te da su se zbog ovog problema usmenim putem žalili nadležnim inspeksijskim organima, ali da ništa nije preduzeto.

Postupajući po predstavci Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Sekretarijatu za građevinarstvo i imovinu, Sekretarijatu za lokalni ekonomski razvoj, privredu,



poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine i Sekretarijatu za inspeksijsko-nadzorne poslove Gradske uprave grada Subotice da se izjasne o navodima iz predstavke.

U izjašnjenju Sekretarijata za građevinarstvo i imovinu se navodi da je za izvođenje radova na izgradnji radio-bazne stanice za mobilnu telefoniju u Kireškoj ulici u Subotici, na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad doneto rešenje broj IV-04/I-351-1167/2011 od 7. oktobra 2011. godine koje je konačno u upravnom postupku. Uz izjašnjenje dostavljena je fotokopija izdate dokumentacije za izvođenje navedenih radova.

Uvidom u priloženu dokumentaciju utvrđeno je sledeće:

- Sekretarijat za građevinarstvo i imovinu postupajući po zahtevu "TELEKOM SRBIJA" a.d. Beograd izdao je dana 5. oktobra 2011. godine Informaciju o lokaciji broj IV-04/I-353-513/2011 o mogućnostima odnosno ograničenjima gradnje za izgradnju radio-bazne stanice "SU KIREŠKA" na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad u Subotici;
- Rešenje broj IV-04/I-351-1167/2011 kojim se odobrava investitoru "TELEKOM SRBIJA" a.d. Beograd izvođenje radova na izgradnji radio-bazne stanice za mobilnu telefoniju "SU59 KIREŠKA" u Subotici, na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad doneto je 7. oktobra 2011. godine;
- navedeno rešenje izdato je, između ostalog, na osnovu Rešenja Sekretarijata za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine, Službe za zaštitu životne sredine i održivi razvoj broj IV-05/I-501-104/2011 od 23. juna 2011. godine kojim se utvrđuje da za objekat radio-bazna stanica za mobilnu telefoniju "SU KIREŠKA" na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad nije potrebna studija o proceni uticaja na životnu sredinu.

U izjašnjenju Službe za zaštitu životne sredine i održivi razvoj Sekretarijata za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine se navodi da je zahtev za odlučivanje o potrebi procene uticaja na životnu sredinu za projekat radio-bazna stanica za mobilnu telefoniju "SU KIREŠKA" na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad podnet je 14. aprila 2011. Godine od strane d.o.o. "Telelink" Beograd, u ime "TELEKOM SRBIJA" a.d. Beograd. Navodi se da je operater o podnetom zahtevu za postavljanje radio-bazne stanice na predmetnoj lokaciji obavestio javnost oglašavanjem u sredstvima javnog informisanja i to u novinama Hrvatska riječ, Magyar Szo i Subotičkim novinama 10. i 11. juna 2011. godine pre početka izgradnje radio-bazne stanice. Dalje se navodi da se u periodu od 29. aprila do 9. maja 2011. godine u Službi za zaštitu životne sredine i održivi razvoj Gradske uprave grada Subotice bila dostupna na uvid dokumentacija dostavljena od strane operatera, što je bilo objavljeno na sajtu grada, a gde su zainteresovani građani mogli dobiti sve potrebne informacije. U navedenom roku nije dostavljena nijedna primedba. Nakon što je rok za uvid u dokumentaciju protekao Služba za zaštitu životne sredine i održivi razvoj je donela Rešenje broj IV-05/I-501-104/2011 od 23. juna 2011. godine kojim se utvrđuje da za objekat radio-bazna stanica za mobilnu telefoniju "SU KIREŠKA" na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad nije potrebna studija o proceni uticaja na životnu sredinu, kao i



uslovi kojih investitor treba da se pridržava iz oblasti zaštite životne sredine, gde je predviđeno i kontrolno merenje nivoa elektromagnetnog polja u okolini antenskog sistema pre izdavanja dozvole za početak rada, odnosno upotrebu.

U izjašnjenju Sekretarijata za inspekcijско-nadzorne poslove se navodi da se na osnovu stručne ocene opterećenja životne sredine u lokalnoj zoni bazne stanice u 10 tačaka od interesa iz dobijenih rezultata može zaključiti da su pojedinačne EME upućenih signala sa stanovišta zaštite životne sredine zanemarljivo niskog nivoa, tako da su proračunate vrednosti u predajnom frekventnom opsegu baznih stanica mobilne telefonije, odnosno na mestima gde se čovek može naći manje od 10% referentne granične vrednosti. Navodi se da su najveće vrednosti na najvišim radnim platformama stuba gde je zabranjen pristup svima sem tehničkom osoblju, te da će se kontrolno merenje izvršiti do isteka probnog rada, nakon puštanja radio bazne stanice u rad i ukoliko izmerene vrednosti budu iznad dozvoljenih granica preduzeće se zakonom predviđene mere. Ističe se da do 22. maja 2012. godine radio bazna stanica nije puštena u rad.

Članom 145 Zakona o planiranju i izgradnji ("Službeni glasnik RS", br. 72/2009, 81/2009, 64/2010-odluka US i 24/2011) propisano je da se postavljanje antenskih stubova i sekundarnih, odnosno distributivnih delova elektronske komunikacione mreže vrši na osnovu rešenja kojim se odobrava izvođenje tih radova koje izdaje organ nadležan za izdavanje građevinske dozvole. Uz zahtev za izdavanje rešenja podnosi se:

- dokaz o pravu svojine, odnosno zakupa na građevinskom zemljištu;
- idejni projekat, odnosno glavni projekat, odnosno tehnički opis i popis radova za izvođenje radova na investicionom održavanju;
- informacija o lokaciji za izgradnju pomoćnih objekata, garaža, ekonomskih objekata, zidanih ograda, trafo stanica 10/04 kV ili 20/04 kV, antenskih stubova i sekundarnih, odnosno distributivnih delova elektronske komunikacione mreže;
- dokaz o uređenju odnosa u pogledu plaćanja naknade za uređivanje građevinskog zemljišta za izgradnju garaža, ostava i drugih sličnih objekata, kao i za promenu namene bez izvođenja radova.

Uredbom o utvrđivanju Liste projekata za koje je obavezna procena uticaja i Liste projekata za koje se može zahtevati procena uticaja na životnu sredinu ("Službeni glasnik RS", broj 114/2008) utvrđeno je da se za projekat telekomunikacionog objekta mobilne telefonije (bazne radio stanice) efektivne izračene snage više od 250 W može zahtevati procena uticaja na životnu sredinu.

Prema Zakonu o proceni uticaja na životnu sredinu ("Službeni glasnik RS", br. 135/2004 i 36/2009) nosilac projekta za koji se može zahtevati procena uticaja podnosi zahtev za odlučivanje o potrebi procene uticaja organu jedinice lokalne samouprave nadležnom za poslove zaštite životne sredine. Nadležni organ obaveštava zainteresovane organe i organizacije i javnost o podnetom zahtevu o potrebi procene uticaja na životnu sredinu u roku od deset dana od dana prijema urednog zahteva. Zainteresovani organi i organizacije i zainteresovana javnost, u roku od deset dana od dana prijema obaveštenja mogu dostaviti svoje mišljenje. Nadležni organ, u roku od deset dana od isteka roka za



dostavljanje mišljenja, odlučuje o podnetom zahtevu uzimajući u obzir specifičnosti projekta i lokacije, kao i dostavljena mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i zainteresovane javnosti. Odlukom kojom utvrđuje da nije potrebna procena uticaja projekta na životnu sredinu nadležni organ može utvrditi minimalne uslove zaštite životne sredine, u skladu sa posebnim propisima. Nadležni organ odluku dostavlja nosiocu projekta i o njoj obaveštava zainteresovane organe i organizacije i javnost u roku od 3 tri dana od dana donošenja odluke. Nosilac projekta i zainteresovana javnost mogu izjaviti žalbu protiv odluke nadležnog organa o zahtevu za odlučivanje o potrebi procene uticaja.

Imajući u vidu navedeno Pokrajinski ombudsman je nakon završetka istrage utvrdio da je učinjena nepravilnost u radu Sekretarijata za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine Gradske uprave grada Subotice, jer postupak po zahtevu za odlučivanje o potrebi procene uticaja na životnu sredinu za projekat radio-bazna stanica za mobilnu telefoniju "SU KIREŠKA" na parceli broj 18962/3 K.O. Novi Grad nije sproveo u skladu sa Zakonom o proceni uticaja na životnu sredinu budući da o odluci kojom utvrđuje da nije potrebna procena uticaja navedenog projekta na životnu sredinu nije obavestio zainteresovane organe i organizacije i javnost, čime je zainteresovanoj javnosti uskraćeno pravo na žalbu protiv iste.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman je odlučio da Sekretarijata za lokalni ekonomski razvoj, privredu, poljoprivredu, komunalne poslove i zaštitu životne sredine Gradske uprave grada Subotice uputi preporuku da uočenu nepravilnost otkloni, te da o preduzetim merama obavesti Pokrajinskog ombudsmana u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke.

**ZAMENIK POKRAJINSKOG
OMBUDSMANA**

Dragomir Sekulić