



Broj: I-OP-1-174/12  
Dana: 17. jula 2012. godine  
NOVI SAD

**OPŠTINA SREMSKI KARLOVCI**  
**OPŠTINSKA UPRAVA**  
**Odeljenje za inspekcijske poslove**  
**n/r načelnice odeljenja Šolaja Mirjane**  
**Trg Branka Radičevića 1**  
**21 205 SREMSKI KARLOVCI**

Pokrajinski ombudsman postupajući po predstavi R. M. iz Novog Sada u skladu sa alinejom 2 stava 1 člana 33 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) upućuje sledeću

#### **PREPORUKU**

**I Potrebno je da nadležni inspektor Odeljenja za inspekcijske poslove Opštinske uprave opštine Sremski Karlovci izvrši inspekcijski nadzor po prijavi podnosioca predstave u vezi sa zauzimanjem dela nekategorisanog puta na parceli broj 7831 K.O. Sremski Karlovci, o izvršenom inspekcijskom nadzoru sastavi zapisnik i u skladu sa utvrđenim činjeničnim stanjem preduzme mere iz okvira svojih nadležnosti.**

**II Odeljenje za inspekcijske poslove Opštinske uprave opštine Sremski Karlovci će u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestiti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.**

#### **Obrazloženje**

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratio M. R. iz Novog Sada u kojoj navodi problem koji imaju građani u Opštini Sremski Karlovci u vezi sa zauzimanjem dela opštinskog puta na katastarskoj parceli broj 7831 K.O. Sremski Karlovci od strane privrednog subjekta radi skladištenja cigli, čime je vlasnicima vikendica i poljoprivrednog zemljišta onemogućen prolaz istim. Navodi da je sve urađeno protivzakonito, i da je prema informacijama koje su dobili zauzimanje dela puta



dozvoljeno opštinskom odlukom. Podnosilac predstavke ističe da su se građani obraćali pismenim putem opštinskim organima, ali da nisu dobili pismeni odgovor.

Postupajući po predstavi Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Odeljenju za urbanizam i građevinsko zemljište, Odeljenju za inspeksijske poslove i Odeljenju za komunalno-stambene poslove i zaštitu životne sredine Opštinske uprave opštine Sremski Karlovci da se izjasne o navodima iz predstavke.

U izjašnjenju Odeljenja za inspeksijske poslove se navodi da je pregledom predmetne lokacije i uvidom u listove nepokretnosti u koje su upisane predmetne parcele utvrđeno da Opština Sremski Karlovci kao put koristi parcelu broj 7738 K.O. Sremski Karlovci u državnoj svojini na kojoj pravo korišćenja ima JP "....." Beograd i parcelu broj 3693 K.O. Sremski Karlovci u svojini ..... DOO Sremski Karlovci i to uz granicu sa parcelom broj 7741 K.O. Sremski Karlovci. Navodi se da se ovim putem dolazi do atarskog puta na parceli broj 7831 K.O. Sremski Karlovci koji se nastavlja preko parcele broj 3694 K.O. Sremski Karlovci u svojini ..... DOO Sremski Karlovci. Deo navedenog atarskog puta je krivina od 180 stepeni nakon koje se put nastavlja na parceli broj 7833 K.O. Sremski Karlovci u svojini Opštine Sremski Karlovci. Navodi se da izloženo faktičko stanje ne odgovara stanju upisanom u javnim knjigama. Dalje se navodi da podnesci koje je podnosilac predstavke upućivao opštinskoj upravi nisu smatrane zahtevima za pokretanje upravnog postupka iz razloga što se predstavljao kao predstavnik grupe građana, a nije dostavio rešenje o registraciji grupe građana, niti podatke o licu koje bi grupu građana zastupalo i predstavljalo. Sa podnosiocem predstavke u više navrata obavljani su razgovori, predloženo mu je činjenično stanje, ali nije utvrđeno koji je njegov zahtev da bi se povodom istog moglo postupati. U izjašnjenju se ističe da ukoliko postoji navedeno udruženje građana isto bi bilo dužno da dokaže aktivnu legitimaciju za pokretanje postupka po konkretnom zahtevu sa dokazima o eventualnom uskraćivanju prava na prolaz, kao i da dostavi podatke o licu ovlašćenom za zastupanje.

U izjašnjenju Odeljenja za urbanizam i građevinsko zemljište se navodi da je prostor na kome se nalazi parcela broj 7831 K.O. Sremski Karlovci u obuhvatu Prostornog plana opštine Sremski Karlovci ("Službeni list opštine Sremski Karlovci", broj 8/2006). Prema podacima Republičkog geodetskog zavoda, Služba za katastar nepokretnosti Sremski Karlovci, parcele br. 7830, 7831 i 7833 K.O. Sremski Karlovci su u svojini Opštine Sremski Karlovci i predstavljaju nekategorisani put. Navodi se da se parcela broj 7831 K.O. Sremski Karlovci nastavlja na parcelu broj 7830 K.O. Sremski Karlovci i omogućava direktan pristup radnoj zoni ..... DOO Sremski Karlovci i delu parcela koje se nalaze u vikend zoni broj 20. Pristup parcelama br. 3577/9, 3577/8, 3577/7, 3577/6, 3577/5 i dr. K.O. Sremski Karlovci koje se nalaze u navedenoj vikend zoni omogućen je preko parcele broj 7833 K.O. Sremski Karlovci koja je povezana sa mrežom atarskih puteva i u potpunosti joj je omogućen pristup sa druge strane. Dalje se navodi da prema Prostornom planu opštine Sremski Karlovci i katastarskoj podlozi ne postoji veza između parcela br. 7831 i 7833 K.O. Sremski Karlovci, ali da se ovi podaci ne slažu sa faktičkim stanjem, jer se deo parcele broj 7831 K.O. Sremski Karlovci ne koristi kao put, već je širi put uspostavljen preko parcela br. 3693 i 7738 K.O. Sremski Karlovci, a veza



između parcela br. 7831 i 7833 K.O. Sremski Karlovci uspostavljena je preko parcele broj 3694 K.O. Sremski Karlovci. U izjašnjenju se ističe da se sadašnja trasa puta koristi više desetina godina.

U izjašnjenju Odeljenja za komunalne, stambene poslove i zaštitu životne sredine se navodi da se podnosilac predstavke nije obraćao ovom odeljenju, te da nijedan privredni subjekt nije podnosio zahtev za zauzeće javne površine na parceli broj 7831 K.O. Sremski Karlovci.

Inspeksijski nadzor regulisan je odredbama čl. 22-33 Zakona o državnoj upravi ("Službeni glasnik RS", br. 20/92...87/2011) koje su ostale na snazi nakon stupanja na snagu Zakona o državnoj upravi ("Službeni glasnik RS", broj 79/2005) i Zakona o upravnoj inspekciji ("Službeni glasnik RS", broj 87/2011). Stavom 3 člana 29 navedenog zakona propisano je da je inspektor dužan da uzme u postupak prijave građana, preduzeća i drugih organizacija u vezi sa poslovima iz njihove nadležnosti i da o rezultatima postupka obavesti podnosioca prijave, dok je stavom 1 člana 25 propisano da o svakom izvršenom inspeksijskom pregledu i radnjama inspektor sastavlja zapisnik, koji sadrži nalaz stanja i predložene, odnosno naložene mere.

Inspektor u vršenju inspeksijskog nadzora, uvek kada ima saznanja da je došlo do povrede propisa, bilo da je do tog saznanja došao neposredno ili na osnovu prijave nekog lica, postupak inspeksijskog nadzora vodi po službenoj dužnosti, a ne po zahtevu stranke.

Prema Zakonu o javnim putevima ("Službeni glasnik RS", br. 101/2005, 123/2007 i 101/2011) nekategorisani put jeste saobraćajna površina koja je dostupna većem broju raznih korisnika, koju nadležni organ proglasi nekategorisanim putem i koja je upisana u katastar nepokretnosti kao nekategorisani put i dobro je u opštoj upotrebi u državnoj svojini. Nadležni inspektor opštinske, odnosno gradske uprave, u vršenju poslova inspeksijskog nadzora nad primenom propisa kojima se uređuje zaštita opštinskih puteva i ulica, ima prava, dužnosti i ovlašćenja republičkog inspektora za državne puteve utvrđenih ovim zakonom.

Statutom opštine Sremski Karlovci propisano je da opština u vršenju svojih nadležnosti, preko svojih organa u skladu sa Ustavom i zakonom uređuje i obezbeđuje obavljanje poslova koji se odnose na izgradnju, rehabilitaciju i rekonstrukciju, održavanje, zaštitu, korišćenje, razvoj i upravljanje lokalnim i nekategorisanim putevima, kao i ulicama u naselju.

Imajući u vidu navedeno Pokrajinski ombudsman je nakon završetka istrage utvrdio da je učinjena nepravilnost u radu Odeljenja za inspeksijske poslove Opštinske uprave opštine Sremski Karlovci, budući da nadležni inspektor nije uzeo u postupak prijavu podnosioca predstavke i izvršio inspeksijski nadzor kako bi utvrdio da li je došlo do uzurpacije dela parcele broj 7831 K.O. Sremski Karlovci koja je u katastru nepokretnosti upisana kao nekategorisani put u svojini Opštine Sremski Karlovci, te u skladu sa



utvrđenim činjeničnim stanjem po službenoj dužnosti pokrenuo postupak inspeksijskog nadzora.

Činjenica da se deo parcele broj 7831 K.O. Sremski Karlovci ne koristi kao put, odnosno da faktičko stanje ne odgovara stanju upisanom u katastru nepokretnosti ne može biti opravdanje za nepostupanje nadležnog inspektora.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman je odlučio da Odeljenju za inspeksijske poslove Opštinske uprave opštine Sremski Karlovci uputi preporuku da uočenu nepravilnost koja je nastala nepostupanjem nadležnog organa otkloni, te da o preduzetim merama obavesti Pokrajinskog ombudsmana u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke.

**ZAMENIK POKRAJINSKOG  
OMBUDSMANA**

**Dragomir Sekulić**