



Broj: I-OP-1-389/11

Datum: 12.09.2011.

Novi Sad

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
UPRAVA ZA UPRAVNE POSLOVE
ODELJENJE ZA DRŽAVLJANSTVO I DRUGE UPRAVNE POSLOVE**

veza: 03/10 broj 204-2577/11

Predmet: Mišljenje Pokrajinskog ombudsmana

Pokrajinskom ombudsmanu se predstavkom obratio Đ. L. iz N....., ul., rođen godine u G..... (Republika Hrvatska), koji od 1996. godine boravi u Republici Srbiji kao izbeglica, a dana 08.03.2002. godine je podneo zahtev Saveznom ministarstvu unutrašnjih poslova za regulisanje jugoslovenskog državljanstva, koji je zaveden pod brojem 600/2-3340/02, ali o njegovom zahtevu još nije rešeno.

U dopisu Ministarstva unutrašnjih poslova 03/10 broj 204-2577/11 od 21.06.2011. godine se navodi da se državljanstvo prijemom ne stiče po sili zakona već na osnovu odluke nadležnog organa, koja podrazumeva da je taj organ cenio ispunjenost uslova za sticanje državljanstva i da se ono stiče tek kada nadležni organ utvrdi ispunjenost propisanih uslova za sticanje državljanstva.

Odredbom člana 208. stav 1. Zakona o opštem upravnom postupku je propisano da kada se postupak pokreće povodom zahteva stranke, odnosno po službenoj dužnosti ako je to u interesu stranke, a pre donošenja rešenja nije potrebno sprovoditi poseban ispitni postupak, niti postoje drugi razlozi zbog kojih se ne može doneti rešenje bez odlaganja (prethodno pitanje i dr.), organ je dužan da donese rešenje bez odlaganja i dostavi ga stranci što pre, a najdocnije u roku od jednog meseca od dana predaje urednog zahteva, odnosno od dana pokretanja postupka po službenoj dužnosti, ako posebnim zakonom nije određen kraći rok. U ostalim slučajevima, kad se postupak pokreće povodom zahteva stranke, odnosno, po službenoj dužnosti, ako je to u interesu stranke, organ je dužan da donese rešenje i dostavi ga stranci najdocnije u roku od dva meseca, ako posebnim zakonom nije određen kraći rok.

U članu 38. stav 2. Zakona o državljanstvu („Sl. glasnik RS“ br. 135/2004 i 90/2007) je propisano da postupak po zahtevima za sticanje i prestanak državljanstva Republike Srbije koji vodi ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove je hitan.

Pojam upravnog akta definisan je u članu 4. Zakona o upravnim sporovima („Sl. glasnik RS“ br. 111/2009) kao pojedinačni pravni akt kojim nadležni organ, neposrednom primenom propisa, rešava o određenom pravu ili obavezi fizičkog ili pravnog lica, odnosno druge stranke u upravnoj stvari.

Nesporno je da se državljanstvo prijemom ne stiče po sili zakona, nego da je akt Ministarstva kojim se utvrđuje ispunjenost ili neispunjenost propisanih uslova konstitutivnog karaktera. Smatramo, međutim, da se postupak po zahtevu Đ. L. podnetog 2002. godine ne sprovodi u razumnom roku, a naročito imajući u vidu da je



Zakonom o državljanstvu propisano hitno postupanje po zahtevima za sticanje državljanstva.

Imajući u vidu gore navedeno, Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33. stav 1. alineje 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu („Sl. list APV“ br. 23/02, 5/04, 16/05, 18/09-promena naziva) Ministarstvu unutrašnjih poslova, Direkciji policije, Upravi za upravne poslove upućuje

MIŠLJENJE

Potrebno je da Ministarstvo unutrašnjih poslova, Direkcija policije, Uprava za upravne poslove, hitno donese odluku u formi upravnog akta u postupku sticanja državljanstva po zahtevu Đ. L. podnetog dana 08.03.2002. evidentiranog u Ministarstvu pod brojem 600-2-3340/2002 i bez odlaganja ga dostavi stranci.

Potrebno je da Ministarstvo unutrašnjih poslova, Direkcija policije, Uprava za upravne poslove u roku od 15 dana od dana prijema mišljenja izvesti Pokrajinskog ombudsmana o donošenju odluke po zahtevu Đ. L. za sticanje državljanstva Republike Srbije.

Ovo mišljenje će se po isteku 15 dana od dana prijema objaviti na Internet prezentaciji Pokrajinskog ombudsmana (ombudsmanapv.org).

S poštovanjem,

ZAMENIK POKRAJINSKOG OMBUDSMANA

Stevan Arambašić