



Broj: I-OP-1-483/11
Dana: 19. septembar 2011.
NOVI SAD

OPŠTINA ŽABALJ
PRESEDNIK OPŠTINE
n/r predsednika
Nikole Tesle 45
21 230 ŽABALJ

Postupajući po predstavi P. Lj. iz Žablja, Pokrajinski ombudsman u skladu sa članom 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list APV", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) Predsedniku opštine Žabalj upućuje sledeću

PREPORUKU

I Da u skladu sa Odlukom o budžetu opštine Žabalj za 2011. godinu ("Službeni list opštine Žabalj", br. 17/2010 i 3/2011) donese odluku o upotrebi tekuće budžetske rezerve za svrhu troškovi sprovođenja administrativnog izvršenja rešenja građevinskog inspektora broj 354-11/2010-III-01 od 25.06.2010. godine.

II Da se prilikom pripreme o donošenja budžeta Opštine Žabalj za 2012. godinu kao ostali rashodi planiraju i sredstva za namenu troškovi sprovođenja administrativnog izvršenja rešenja donetih u upravnom postupku u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu ("Službeni glasnik RS", br. 54/2009, 73/2010 i 101/2010) i Pravilnikom o standardnom klasifikacionom okviru i Kontnom planu za budžetski sistem ("Službeni glasnik RS", br. 20/2007...10/2011).

Potrebno je da u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke obavestite Pokrajinskog ombudsmana o merama koje ste preduzeli.

Obrazloženje

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratio P. Lj. iz Žablja u kojoj se žali na rad Službe za urbanizam, zaštitu životne sredine, imovinske i stambeno-komunalne poslove Opštinske uprave Žabalj, jer nije sprovedeno prinudno izvršenje rešenja građevinskog



inspektora broj 354-11/2010-III-01 od 25.06.2010. godine koje je zaključkom o dozvoli izvršenja broj 354-11/2010-III-01 od 16.05.2011. godine zakazano za 06.06.2011. godine.

Postupajući po podnetoj predstavi Pokrajinski ombudsman zatražio je izjašnjenje Opštinske uprave Žabalj o navodima iz predstavke. U izjašnjenju se navodi da je građevinski inspektor Službe za urbanizam, zaštitu životne sredine, imovinske i stambeno-komunalne poslove Opštinske uprave Žabalj doneo predmetno rešenje kojim se Skupštini stanara nalaže uklanjanje nedostataka na kanalizacionoj vertikali ulaza 2, stambene zgrade u Žablju, da izvrši radove na pregledu vertikale i priključnih kanalizacionih cevi, odgušavanju kanalizacionih cevi, popravci i eventualnoj zameni, ako je došlo do oštećenja, jer se korišćenjem iste dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi, bezbednost objekta i ugrožava životna sredina. Kako izvršenik, Skupština stanara stambene zgrade u Žablju nije izvršila naložene mere bilo je potrebno pristupiti prinudnom izvršenju, te je građevinski inspektor dana 16.05.2011. godine doneo zaključak o dozvoli izvršenja navedenog rešenja. Što se tiče sprovođenja prinudnog izvršenja rešenja broj 354-11/2010-III-01, u izjašnjenju se navodi da ono nije sprovedeno zbog toga što Odlukom o budžetu opštine Žabalj za 2011. godinu nisu planirana sredstva za namene tipa "sprovođenje prinudnih izvršenja" ili slične namene.

Odredbama čl. 261 do 278 Zakona o opštem upravnom postupku regulisan je postupak izvršenja rešenja donesenog u upravnom postupku i propisano je: izvršenje radi ispunjenja nenovčanih obaveza izvršenika sprovodi se administrativnim putem (stav 1 člana 266); administrativno izvršenje sprovodi organ koji je stvar rešavao u prvom stepenu, ako posebnim propisom nije drukčije određeno (stav 1 člana 267); organ nadležan za sprovođenje administrativnog izvršenja donosi, po službenoj dužnosti ili po predlogu tražioca izvršenja, zaključak o dozvoli izvršenja. Zaključkom se konstatuje da je rešenje koje treba izvršiti postalo izvršno i određuju način i sredstva izvršenja (stav 1 člana 268); ako se izvršenikova obaveza sastoji u izvršenju radnje koju može izvršiti i drugo lice, a izvršenik je ne izvrši uopšte ili je ne izvrši u celini, ta radnja će se izvršiti preko drugog lica, a na trošak izvršenika (stav 1 člana 275).

Zakonom o budžetskom sistemu ("Službeni glasnik RS", br. 54/2009, 73/2010 i 101/2010), između ostalog, uređuje se: planiranje, priprema, donošenje i izvršenje budžeta jedinica lokalne samouprave. Stavom 1 člana 27 ovog zakona propisano je da su javni rashodi: rashodi za zaposlene, rashodi za robe i usluge, amortizacija i upotreba sredstava za rad, otplate kamata i pratećih troškova zaduživanja, subvencije, dotacije i transferi, obavezno socijalno osiguranje i socijalna zaštita i ostali rashodi (porezi, obavezne takse, novčane kazne, penali i dr.). Stavom 1 člana 69 istog zakona propisano je da se u okviru budžeta deo planiranih prihoda ne raspoređuje unapred, već se zadržava na ime tekuće budžetske rezerve.

U skladu sa članom 69 Zakona o budžetskom sistemu, stavom 2 člana 2 Odluke o budžetu opštine Žabalj ("Službeni list opštine Žabalj", br. 17/2010 i 3/2011) propisano je da se sredstva tekuće budžetske rezerve koriste za neplanirane svrhe za koje nisu utvrđene aproprijacije ili za svrhe za koje se u toku godine pokaže da aproprijacije nisu



bile dovoljne. Stavom 3 istog člana propisano je da Predsednik opštine na predlog lokalnog organa uprave nadležnog za finansije donosi odluku o upotrebi tekuće budžetske rezerve.

Pravilnikom o standardnom klasifikacionom okviru i Kontnom planu za budžetski sistem ("Službeni glasnik RS", br. 20/2007...10/2011) uređuju se standardni klasifikacioni okvir i Kontni plan za budžetski sistem sa sadržajem konta u Kontnom planu.

Imajući u vidu da administrativno izvršenje sprovodi organ koji je stvar rešavao u prvom stepenu, u ovom slučaju Služba za urbanizam, zaštitu životne sredine, imovinske i stambeno-komunalne poslove Opštinske uprave Žabalj, Opština Žabalj dužna je da preduzme sve neophodne mere da se obezbedi sprovođenje postupka administrativnog izvršenja rešenja donetih u upravnom postupku. Nedostatak i neplaniranje sredstava u budžetu opštine ne može biti razlog, kao ni opravdanje za propuste u radu organa opštine.

Na osnovu svega iznetog, Pokrajinski ombudsman je u skladu sa članom 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list APV", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) doneo odluku kao u izreci.

Dostaviti:

- 1. Predsedniku opštine,**
- 2. Načelniku Opštinske uprave,**
- 3. P. Lj. i**
- 4. Arhivi.**

POKRAJINSKI OMBUDSMAN

Aniko Muškinja Hajnrih