



Broj: I-OP-1-569/10

Datum: 29.12.2010.

Novi Sad

POKRAJINSKI SEKRETARIJAT ZA RAD, ZAPOŠLJAVANJE I RAVNOPRAVNOST POLOVA

Predmet: Preporuka Pokrajinskog ombudsmana

Pokrajinskom ombudsmanu se predstavkom obratio V.M. u ime privrednog društva DOO iz Žablja, a zbog odluke Pokrajinskog sekretarijata za rad, zapošljavanje i ravnopravnost polova kojom se zbog „nepotpune dokumentacije za dokazivanje založnog prava“ odbija zaključenje ugovora sa tim privrednim društvom.

Pokrajinski ombudsman je izvršio uvid u sledeća dokumenta: izjašnjenje Pokrajinskog sekretarijata za rad, zapošljavanje i ravnopravnost polova br. 280/10 od 22.12.2010 povodom predstavke V.M.; Javni poziv za dodelu subvencija za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini; Obaveštenje o donetoj odluci za odobravanje subvencije za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini u 2010. godini br. 0401-10160-365/2010 uz koje je priložena lista neophodne dokumentacije za zaključenje ugovora po Javnom pozivu; Odluku br. 401-01166/2010-21 o dodeli subvencije za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini u 2010. godini; Obaveštenje Nacionalne službe za zapošljavanje – Filijale Novi Sad br. 0401-10160-365/2010 od 03.12.2010. upućeno DOO, Odluku pokrajinskog sekretara br. 401-01166/2010-21 od 01.10.2010. godine o dodeli subvencije za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini u 2010. godini; Izveštaj sudskog veštaka o proceni stanja i tržišne vrednosti tegljača sa poluprikolicom u vlasništvu DOO; Izveštaj sudskog veštaka o proceni tržišne vrednosti poljoprivrednog zemljišta; Odluku pokrajinskog sekretara br. 401-01166/2010-27 od 01.12.2010. godine, kojom je odlučeno da se ugovor u dodeli subvencije neće zaključiti, te je utvrdio sledeće **činjenično stanje**:

Odlukom pokrajinskog sekretara br. 401-01166/2010-21 od 01.10.2010. godine o dodeli subvencije za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini u 2010. godini privrednom društvu DOO, koje je zaposlilo šestoro zaposlenih, dodeljuju subvencije u iznosu od 780.000,00 dinara, u kojoj Odluci je navedeno da će podnosioci zahteva u roku od 30 dana od dana donošenja iste zaključiti ugovor kojim se uređuju međusobna prava i obaveze, a u skladu sa Javnim pozivom. U tekstu Javnog poziva za dodelu subvencija za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini, u okviru naslova V ZAKLJUČIVANJE UGOVORA, u poslednjem pasusu je navedeno da predmet založnog prava na korektnoj imovini ne mogu biti vozila, te je iz tih razloga tegljač sa poluprikolicom u usmenoj formi odbijen kao sredstvo obezbeđenja ugovornih obaveza. DOO je, kao sredstvo obezbeđenja ugovornih obaveza, nakon usmene potvrde pokrajinskog službenika/ce da se na ime obezbeđenja ugovornih obaveza u kategoriji nepokretnosti dvostruko veće vrednosti od



iznosa subvencije prihvata poljoprivredno zemljište, ponudio poljoprivredno zemljište u K.O Žabalj, čiju vrednost je ovlašćeni sudski veštak procenio na protivvrednost od oko 16.473,00 evra. Takođe je sekretarijatu dostavljena izjava vlasnika nekretnine o voljnosti da na poljoprivredno zemljište stavi hipoteku i kopija lične karte vlasnika. Privrednom društvu DOO je dostavljena Odluka pokrajinskog sekretara br. 401-01166/2010-27 od 01.12.2010. godine, kojom je odlučeno da se ugovor u dodeli subvencije neće zaključiti, iz razloga što je, kako iz obrazloženja predmetne Odluke proizilazi, „dokumentacija za dokazivanje založnog prava nepotpuna“, i to iz razloga što nisu priloženi original kopije plana zemljišta iz katastra, fotografije nepokretnosti overene od strane sudskog veštaka i polisa osiguranja nepokretnosti.

Članom 8. Zakona o hipoteci („Sl. glasnik RS“ br.115/2005) su propisani način nastanka i vrste hipoteka, te je u stavu 1. tački 2) pomenutog člana navedeno da hipoteka nastaje upisom u nadležni registar nepokretnosti na osnovu založne izjave. Nadalje, članom 14. Zakona o hipoteci je propisano da jednostrana hipoteka nastaje na osnovu založne izjave, što predstavlja ispravu sačinjenu od strane vlasnika, kojom se on jednostrano obavezuje da ukoliko dug ne bude isplaćen o dospelosti, poverilac naplati svoje obezbeđeno potraživanje iz vrednosti te nepokretnosti. Upis hipoteke na osnovu založne izjave vrši se na zahtev vlasnika ili poverioca.

Imajući u vidu gore navedeno, **Pokrajinski ombudsman je mišljenja da je privredno društvo DOO u roku ispunio sve uslove koji su Zakonom o hipoteci propisani za upis hipoteke na nepokretnosti – poljoprivrednom zemljištu, kao i uslove koji su predviđeni Javnim pozivom za dodelu subvencija za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini, te da Odluka pokrajinskog sekretara br. 401-01166/2010-27 od 01.12.2010. godine, doneta na osnovu mišljenja Nacionalne službe za zapošljavanje – Sektora za preduzetništvo i programe zapošljavanja, kojom je odlučeno da se ugovor o dodeli subvencije neće zaključiti, nije pravno utemeljena, jer su razlozi odbijanja zaključivanja ugovora koji su u istoj navedeni nisu predviđeni Javnim pozivom, osim toga su nepotrebni za upis hipoteke na poljoprivrednom zemljištu, dok je uslov da poljoprivredno zemljište bude osigurano pored toga i nemoguće ispuniti, jer se poljoprivredno zemljište ne može osigurati nego samo usevi. Određivanje uslova, koji kandidatima nisu unapred predočeni i koji nisu potrebni za postizanje svrhe sredstava obezbeđenja, može dovesti do arbitrarnosti u odlučivanju i pravne nesigurnosti.**

Shodno tome, Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33. stav 1. alineje 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu („Sl. list APV“ br. 23/02, 5/04, 16/05, 18/09-promena naziva) Pokrajinskom sekretarijatu za rad, zapošljavanje i ravnopravnost polova upućuje



PREPORUKU

- da se stavi van snage Odluka pokrajinskog sekretara br. 401-01166/2010-27 od 01.12.2010. godine, doneta na osnovu mišljenja Nacionalne službe za zapošljavanje – Sektora za preduzetništvo i programe zapošljavanja kojom je odlučeno da se ugovor u dodeli subvencije neće zaključiti iz razloga što je dokumentacija za dokazivanje založnog prava nepotpuna;
- da se na osnovu Odluke o dodeli subvencije za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini u 2010. godini zaključi ugovor o dodeli subvencije za otvaranje novih radnih mesta sa poslodavcem DOO, jer sredstvo obezbeđenja koje je isti ponudio ispunjava sve uslove propisane Javnim pozivom za dodelu subvencija za otvaranje novih radnih mesta u AP Vojvodini.

ZAMENIK POKRAJINSKOG OMBUDSMANA

Stevan Arambašić