



Broj: I-OP-1-586/10
Datum: 26.05.2011.
Novi Sad

OPŠTINSKA UPRAVA KIKINDA
Služba za inspekcijske poslove i
zaštitu životne sredine

PREDMET: Mišljenje i Predlog Pokrajinskog ombudsmana

Pokrajinskom ombudsmanu se dana 10.12.2010. predstavkom obratila M. M. iz Kikinde, koja je izrazila nezadovoljstvo povodom neadekvatnih uslova u kojima njen komšija, R. J., u Ruskom Selu, drži veliki broj domaćih životinja. Navela je da je onemogućen normalan život u susedstvu ovog poljoprivrednog gazdinstva.

Pokrajinski ombudsman je povodom ove predstavke zatražio izjašnjenje od Veterinarske inspekcije Severnobanatskog okruga u Kikindi, kao i od Službe za inspekcijske poslove i zaštitu životne sredine Opštinske uprave Kikinda.

Veterinarska inspekcija je dopisom br. 270-323-00083/2011-05 od 03.02.2011. godine izvestila Pokrajinskog ombudsmana da je izvršila kontrolu ovog objekta dvadeset puta i izdala sedam rešenja i podnela dve prekršajne prijave protiv vlasnika, te da je predmet prosledila nadležnoj opštinskoj inspekciji, radi postupanja u skladu sa Odlukom o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa („Službeni list opštine Kikinda“, broj 8/94, u daljem tekstu: Odluka).

Dopisom Sekretarijata za inspekcijske poslove i zaštitu životne sredine od 14.03.2011. godine smo obavesteni da je na osnovu brojnog stanja domaćih životinja u dvorištu J. R., Ruski Krstur, konstatovano da uslove za njihovo držanje propisuje veterinarska inspekcija, te da je zbog toga prijava M. M. 22.06.2010. godine prosledena republičkoj Veterinarskoj inspekciji na dalje postupanje.

Zapisnikom o izvršenom inspekcijskom pregledu br. III-06-501-2/2010-20 od 14.06.2010. godine konstatovano je brojno stanje životinja, i to 56 krava, 32 juneta, 12 teladi, 10 svinja, te da su objekti otvoreni, bez zidova. Istim zapisnikom je R. J. naloženo da domaće životinje u svom dvorištu drži u skladu sa odredbama Odluke držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa, kao i da redovno čisti i iznosi stajnjak. Iz priloga se na može zaključiti da je vlasnik poljoprivrednog gazdinstva izvršio mere naložene zapisnikom, niti da mu je izvršenje mera naloženo upravnim aktom – rešenjem inspektora.

Zapisnikom o izvršenom vanrednom inspekcijskom pregledu Sektora za kontrolu i nadzor Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja br. 353-353-00119/2010-



04 od 21.07.2010. godine je konstatovano da je u momentu inspeksijskog pregleda na adresi Ruski Krstur, zatečeno 56 krava i 32 juneta u objektima otvorenog tipa, što je u suprotnosti sa Odlukom i 12 teladi i 12 svinja u objektima zatvorenog tipa, što je u skladu sa Odlukom. Zapisnikom je vlasniku domaćih životinja naloženo da ih drži u skladu sa odredbama Odluke. Iz priloga se na može zaključiti da je vlasnik poljoprivrednog gazdinstva izvršio mere naložene zapisnikom, niti da mu je izvršenje mera naloženo upravnim aktom – rešenjem inspektora.

Pomenuti zapisnicima nije konstatovano brojno stanje životinja po propisanoj površini u stajama.

Odredbom člana 3. stav 2. tačka 3. Odluke o držanju životinja i neškodljivom načinu uklanjanja životinjskih leševa je propisano da se na parcelama poljoprivrednog tipa sa izdvojenim ekonomskim dvorištem mogu držati sve životinja iz člana 2. Odluke (između ostalih, kopitari i papkari) pod uslovima i na način propisan ovom Odlukom. U odredbi člana 4. Odluke je propisano da se konji, magarci i goveda mogu držati u stajama čiji su unutrašnji zidovi, tavanica i pod od tvrdog materijala koji se lako čisti, te da se na prvih 10m² površine poda može držati jedna životinja, a na svakih sledećih 5m² površine poda još po jedna životinja. Odredbom člana 4. Odluke je propisano da se ovce, koze i svinje mogu držati u stajama i oborima čiji su unutrašnji zidovi, tavanica i pod od tvrdog materijala koji se lako čisti, te da se na svakih 2x2 površine poda može držati jedna životinja.

Odredbom člana 2. Pravilnika o veterinarsko-sanitarnim uslovima objekata za uzgoj i držanje kopitara, papkara, živine i kunića („Sl. glasnik RS“, br. 81/2006, u daljem tekstu: Pravilnik) je propisan minimalni broj životinja koji se drži ili uzgaja u gazdinstvu koje se smatra farmom. Međutim, broj životinja u smislu Pravilnika nije jedini merodavan kriterijum na osnovu kojeg bi se gazdinstvo automatski mogao smatrati farmom. Naime, članom 3. Pravilnika su propisani i opšti uslovi za izgradnju farme, koji podrazumevaju:

- lokaciju koja se nalazi na području i u zoni koja, u zavisnosti od vrste i broja životinja, kao i ekoloških uslova ne ugrožava niti bi bila ugrožena od stambenih i drugih objekata u bližoj ili daljoj okolini u skladu sa zakonom kojim se uređuje izgradnja i rekonstrukcija objekata;
- da je zemljište na kojoj se farma gradi kompaktno i nije podvodno, te da ima dobre otoke atmosferskih voda;
- da se lokacija nalazi izvan zone koja može biti i ugrožena poplavom i klizanjem terena.

U odredbi člana 25. stav 1. Zakona o državnoj upravi („Sl. glasnik RS“ br. 20/92 ... 101/2005) propisano je da o svakom izvršenom inspeksijskom pregledu i radnjama inspektor sastavlja zapisnik, koji sadrži nalaz stanja i predložene mere, odnosno naložene mere. U stavu 3. istog člana je propisano da građanin, kome je dostavljen zapisnik, obaveštava inspektora o preduzetim merama naloženim u zapisniku.

Odredbom člana 26. stav 1. tačka 1. Zakona o državnoj upravi je propisano da inspektor u granicama ovlašćenja može naložiti rešenjem izvršenje mera i radnji uz određivanje za to potrebnog roka.



Одредбом члана 27. Закона о државној управи је propisano да инспектор у вршењу послова надзора сарађује са другим инспекторима, правосудним органима, прекршajним органима и другим заинтересованим органима и организацијама, те да је дужан да предузима и предлаже потребне preventivne мере и акције у циљу спречавања повреде закона и других прописа.

Имајући у виду горе наведено, **Покрајински ombudsman** на основу члана 33. став 1. алинеје 2. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском ombudsmanу **Општинској управи Kikinda, Odeljenju за инспекцијске послове и заштиту животне средине upućује sledeće**

MIŠLJENJE

Neophodno је obezbediti izvršenje mera koje су naložene Zapisnikom о izvršenom инспекцијском pregledu br. III-06-501-2/2010-20 од 14.06.2010. и Zapisnikom о izvršenom vanrednom инспекцијском pregledu Сектора за контролу и надзор Министарства животне средине и просторног планирања br. 353-353-00119/2010-04 од 21.07.2010. године. Уколико власник домаћих животиња доброволјно не извршава мере naložene zapisnicima инспектора, инспектори су дужни да у оквиру својих надлежности решењем наложе те мере, под претњом принудног извршења.

Potrebno је да Služba за инспекцијске послове и заштиту животне средине Општинске управе Kikinda увидом у евиденцију надлежног органа локалне самоуправе utvrdи да ли је издата дозвола за изградњу фарме на адреси Ruski Krstur, а у складу са општим условима propisanim чланом 3. Правилника о ветеринарско-sanitarnим условима objekata за узгој и држање копитара, папкара, живине и кунџа, односно, да ли се та локација налази на подручју и у зони становања која у зависности од врсте и броја животиња и еколошких услова не угрожава стамбене и друге објекта у ближој и даљој околини и да ли су испуњени услови propisani овим Правилником за изградњу фарме на тој локацији.

Уколико се pored бројног стања животиња, на основу којег је инспекција за заштиту животне средине konstatoвала да вршење надзора над пољопривредним газдинством није у њеној надлежности, nisu stekli други propisani услови да би се на предметној локацији изградилa farma, Инспекција за заштиту животне средине је дужна да nastavlja са вршењем надзора.

Prilikom sastavljanja zapisnika о izvršenom pregledu, pored бројног стања животиња, neophodno је utvrdити и испуњеност услова у pogledu броја животиња по propisanoј површини у stajama чији су unutrašnji zidovi, tavanica и pod од tvrdog materijala који се lako čisti, а у складу са Odlukom о држању животиња и neškodljivom načinu uklanjanja животињских leševa.

Potrebno је да Општинска управа Kikinda, Služba за инспекцијске послове и заштиту животне средине у року од 15 дана од дана prijema овог mišljenja у писаној форми obavести Pокрајинског ombudsmana о načinu ostvarivanja predloženog postupanja.



Opštinskoj upravi Kikinda, Odeljenju za inspekcijske poslove i zaštitu životne sredine i Veterinarskoj inspekciji Uprave za veterinu Severnobanatski upravni okrug Pokrajinski ombudsman upućuje sledeći

P R E D L O G

Imajući u vidu da je Zakonom o državnoj upravi propisana dužnost inspektora da u vršenju poslova nadzora saraduje sa drugim inspektorima, potrebno je da Veterinarska inspekcija Severnobanatskog upravnog okruga i Inspekcija za zaštitu životne sredine Opštinske uprave Kikinda, kroz konsultacije i saradnju utvrde prepreke u postupku otklanjanja nezakonitosti i nepravilnosti konstatovanih tokom inspekcijskih nadzora kod Raičković Jovana u Ruskom Selu, ulica Solunskih dobrovoljaca br. 50, te da koordiniranim aktivnostima doprinesu otklanjanju utvrđenih prepreka.

S poštovanjem,

**ZAMENIK
POKRAJINSKOG OMBUDSMANA**

Stevan Arambašić