



Broj: I-OP-1-611/10

Datum: 21.01.2011.

Novi Sad

POKRAJINSKI SEKRETARIJAT ZA MEĐUREGIONALNU SARADNJU

Predmet: Preporuka Pokrajinskog ombudsmana

Pokrajinskom ombudsmanu se predstavkom obratila D.S.J. kao predstavnica organizacije „Svet i Dunav“, koja je u okviru konkursa Pokrajinskog sekretarijata za međuregionalnu saradnju za finansiranje projekta „Organizacija događaja u okviru OPEN DAYS-a 2010“ konkurisala za dodelu sredstava za manifestaciju „OPEN DAYS 2010“, a smatra da je projekat koji je na tom konkursu izabran, ne zadovoljava kriterijume koji su bili predviđeni konkursom.

Pokrajinski ombudsman je izvršio uvid u Izjašnjenje Pokrajinskog sekretarijata za međuregionalnu saradnju br. 121-401-2410/2010 povodom predstavke od 07.02.2011. godine, Konkurs za finansiranje projekta „Organizacija događaja u okviru OPEN DAYS-a 2010“ objavljen u listu „Dnevnik“ od 25.11.2010. godine, Rešenje o obrazovanju Komisije za sprovođenje javnog konkursa br. 121-401-2410/2010 od 25.11.2010. godine, Odluku o sprovođenju postupka za dodelu sredstava putem javnog konkursa, Predlog Komisije za finansiranje projekta, od 10.12.2010, Ugovor o dodeli novčanih sredstava radi finansiranja projekta od 10.12.2010. godine, Aneks ugovora o dodeli sredstava kojim se menjaju odredbe Ugovora potpisanog 10.12.2010. godine, te utvrdio **sledeće činjenično stanje:**

Pokrajinski sekretar za međuregionalnu saradnju je dana 25.11.2010. doneo Odluku o sprovođenju postupka za dodelu sredstava putem javnog konkursa, kojom se uređuje način i kriterijumi za dodelu budžetskih sredstava Pokrajinskog sekretarijata za međuregionalnu saradnju za finansiranje organizovanja projekta, te je Pokrajinski sekretarijat za međuregionalnu saradnju raspisao konkurs za finansiranje projekta „Organizacija događaja u okviru OPEN DAYS-a 2010“, koji je dana 25.11.2011. objavljen u dnevnom listu „Dnevnik“ i na sajtu Pokrajinskog sekretarijata. Na konkursu su mogli da učestvuju udruženja građana i ostale neprofitne organizacije, rok za podnošenje konkursne dokumentacije je bio 03.12.2010, novac koji je bio obezbeđen za ostvarivanje projekta/projekata iznosio je 2.000.000,00 dinara, a rok za realizaciju projekta bio je 15 dana od dana potpisivanja ugovora. Rok za objavljivanje rezultata Konkursa o dodeli sredstava bio je 07.12.2010, a rok za zaključivanje ugovora je takođe bio 07.12.2010. godine. Rešenjem o obrazovanju Komisije za sprovođenje javnog konkursa od 25.11.2010. godine imenovani su članovi i predsednik tročlane Komisije i određeni su zadaci Komisije. Shodno tome Rešenju, predlog liste za dodelu finansijskih sredstava na osnovu obrađenih prijava po konkursu, Komisija utvrđuje na osnovu administrativne provere, s jedne strane, i procene kvaliteta projekata i finansijsku evaulaciju, s druge strane. Kriterijumi za proveru iz obe oblasti su Rešenjem razrađeni. Predlog Komisije od



10.12.2010. bio je da se finansira projekat „EVROPA – 2020“, a u jednom pasusu ovog akta navedeno je sledeće: „Od 12 pristiglih predloga projekata uslove konkursa zadovoljilo je 5 prijava, koje u potpunosti zadovoljavaju sve administrativno-tehničke kriterijume, a kvalitativnim pregledom sadržaja prijave izabran je projekat koji u skladu sa ciljem konkursa potpunosti zadovoljava sve navedene zahteve. Predlog Komisije je da se udruženje građana „Etno San“ iz Novog Sada izabere kao organizator sprovođenja projekta „Organizacija događaja u okviru OPEN DAYS-a 2010“.“ Na predlog Komisije, dana 10.12.2010. doneta je Odluka o dodeli sredstava, bez obrazloženja, te su sredstva u iznosu od 1.988.930,00 dinara odobrena udruženju građana „Etno San“ iz Novog Sada. Istog dana zaključen je ugovor između Pokrajinskog sekretarijata i udruženja građana „Etno San“ radi finansiranja projekta s ciljem promovisanja evropskih vrednosti i informisanja šire javnosti o agendi EVROPA – 2020, u periodu decembar 2010. – januar 2011, a kao rok za realizaciju je u članu 4. Ugovora naveden januar 2011. godine. Aneksom ugovora od 31.01.2011. se menja period ostvarivanja projekta i određuje se da je to decembar 2010. godine – februara 2011. godine, te se menja rok za realizaciju projekta i kao takav utvrđuje se februar. Iz Izjašnjenja Pokrajinskog sekretarijata proizlazi da je pismeno obaveštenje o rezultatima konkursa dostavljeno na adrese svih učesnika konkursa, ali podnositeljka predstavke takvo obaveštenje nije dobila, niti su joj rezultati saopšteni telefonom uprkos tome što se svakodnevno obraćala Pokrajinskom sekretarijatu sa istim pitanjem, i to kako telefonom, tako i putem elektronske pošte. Podnositeljka predstavke se dana 18.12.2010. godine predstavkom obratila Pokrajinskom ombudsmanu zbog toga što nije mogla da dobije informacije o rezultatima konkursa. Uvid u konkursnu dokumentaciju je omogućen 31.12.2010. godine u prostorijama Pokrajinskog sekretarijata.

Imajući u vidu gore navedeno, Pokrajinski ombudsman je sledećeg

MIŠLJENJA

Pokrajinski sekretarijat je prilikom sprovođenja konkursa „Organizacija događaja u okviru OPEN DAYS-a 2010“ načinio propuste, koji su prouzrokovali povredu prava učesnika konkursa, postupajući suprotno načelima dobre uprave, jer:

- Komisija za sprovođenje javnog konkursa, prilikom utvrđivanja liste za dodelu finansijskih sredstava na osnovu obrađenih prijava po konkursu, sastavila je predlog iz kojeg se ne vide način primenjivanja kriterijuma za administrativnu proveru i kriterijuma za procenu kvaliteta i finansijsku evaulaciju projekata koji su utvrđeni Rešenjem o obrazovanju Komisije za sprovođenje javnog konkursa.

- Nedostatak odgovarajućeg obrazloženja predloga liste za dodelu finansijskih sredstava na osnovu obrađenih prijava po konkursu, predstavlja propust u radu Komisije za sprovođenje javnog konkursa i izvršenju zadataka utvrđenih tačkom II Rešenja o obrazovanju Komisije za sprovođenje javnog konkursa.

- Uprkos tome što je opštim uslovima konkursa utvrđeno da je rok za realizaciju projekta 15 dana od dana potpisivanja ugovora, u Ugovoru o dodeli novčanih sredstava kao rok za realizaciju aktivnosti naznačen je januar 2011, a ovaj rok je Aneksom ugovora dodatno produžen do kraja februara 2011, što nije u skladu sa opštim uslovima Konkursa, te su na taj način ostali učesnici Konkursa dovedeni u neravnopravan položaj.



- Opštim uslovima Konkursa je predviđeno da je rok za objavljivanje rezultata Konkursa o dodeli sredstava 07.12.2010, a iz Izjašnjenja Pokrajinskog sekretarijata dostavljenom Pokrajinskom ombudsmanu proizlazi da je kao rok za donošenje odluke o izboru organizacije za sprovođenje tokom konkursnog postupka uzet 10.12.2010, čime je odstupljeno od rokova predviđenih konkursom, a neobjavlivanjem rezultata Konkursa do propisanog datuma i neblagovremenim obaveštavanjem učesnika konkursa o rezultatima povređena procedura postupanja po raspisanom konkursu.

Shodno tome, Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33. stav 1. alineje 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu („Sl. list APV“ br. 23/02, 5/04, 16/05, 18/09-promena naziva) Pokrajinskom sekretarijatu za međuregionalnu saradnju upućuje

PREPORUKU

I Potrebno je da komisija za sprovođenje javnog konkursa ubuduće, prilikom odlučivanja obrazloži svoj predlog, i to na taj način što će opšte kriterijume merodavne za procenu kvaliteta projekta razraditi prilikom primenjivanja na konkretne predloge projekata podnetih na konkurs, te će navesti osnov i bodove koji su pojedinim predlozima projekata po tim osnovama u postupku procene kvaliteta dodeljeni (npr. kapacitet organizacije za sprovođenje projekta, relevantnost i metodologija predloženih aktivnosti, procena predloženog budžeta i racionalnosti troškova, itd.).

II Pokrajinski sekretarijat za međuregionalnu saradnju ubuduće nakon izbora predloga projekta na konkursu, opšte uslove konkursa, a naročito rokove za realizaciju projekta i za objavljivanje rezultata, koji predstavljaju osnovna pravila konkursnog postupka koja važe za sve učesnike na konkursu, neće menjati pojedinačnim aktima u toku trajanja postupka sprovođenja konkursa, jer se time krši načelo jednakog postupanja u odnosu na sve učesnike konkursa.

III Pokrajinski sekretarijat za međuregionalnu saradnju će do 15.03.2011. godine Pokrajinskom ombudsmanu, kao i svim učesnicima konkursa, dostaviti Izveštaj udruženja „Etno San“ o realizaciji projekta „Evropa 2020 – put oporavka“.

S poštovanjem,
ZAMENIK POKRAJINSKOG
OMBUDSAMANA

Stevan Arambašić