



Број: I-ОП-1-292/16
Дана: 21. јула 2016.
Нови Сад

РЕПУБЛИЧКИ ФОНД ЗА ЗДРАВСТВЕНО ОСИГУРАЊЕ
Филијала за Јужно-бачки округ

Житни трг 1
21000 Нови Сад

Покрајинском заштитнику грађана обратио се Н. П. из Ф., притужбом на рад Републичког фонда за здравствено осигурање, јер ова организација условљава поступање по његовом захтеву за коришћење здравствене заштите у пуном износу на терет средстава обавезног здравственог осигурања, доставом извода пензије (чека од пензије), иако је приликом подношења захтева предочио решење Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање од 26. априла 2016. године, број досијеа 37-182.15-58656/2016, којим му је признато право на инвалидску пензију, односно исплату износа од 50% инвалидске пензије. Овај доказ фонд не прихвата, већ инсистира на изводу пензије (чеку од пензије) који осигураник не поседује јер му прва пензија по наведеном решењу још увек није исплаћена.

У одговору на упућени захтев за изјашњење, Филијала за Јужно-бачки округ Републичког фонда за здравствено осигурање обавестила је омбудсмана да је чланом 31. Правилника о садржају и обиму права на здравствену заштиту из обавезног здравственог осигурања и о партиципацији за 2016. годину ("Сл. гласник РС", бр. 12/2016 и 45/2016) прописано да за обезбеђивање здравствене заштите у пуном износу из средстава обавезног здравственог осигурања из члана 28. овог правилника, осигураник за себе и чланове своје породице подноси захтев матичној филијали. Захтев из става 1. овог члана подноси се на "Обрасцу УП-1". Чланом 32. цитираног правилника прописано је да уз захтев из члана 31. овог правилника, осигураник подноси доказе о оствареним приходима и то: 1) за зараду - потврду послодавца о висини исплаћене зараде; 2) за пензију - копију документа о исплаћеној пензији; 3) за уговорену накнаду - потврду исплатиоца о висини уговорене накнаде; 4) за приходе од пољопривреде и шумарства, самосталних делатности, капитала, непокретности и капиталне добити - уверење о висини прихода на који се плаћа порез, издато од надлежног органа према месту пребивалишта, односно боравишта, односно према месту непокретности или обављања самосталне делатности. За чланове породице који не остварују зараду, пензију, односно уговорену накнаду, подносилац пријаве на здравствено осигурање доставља оверену копију радне књижице или извод из матичне евиденције Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, осим за децу до краја прописаног школовања. Имајући у виду наведено, да би се утврдило да ли осигураник П. Н. из Ф. испуњава услове да користи здравствену заштиту у пуном износу на терет средстава обавезног здравственог осигурања



неопходно је да достави поред попуњеног обрасца УП-1 и копију документа о исплаћеној пензији (чек од пензије).

На нови захтев упућен организацији за обавезно социјално осигурање ради изјашњења о правном основу стицања својства здравственог осигураника подносиоца притужбе, одговорено је да је именовани пријављен на обавезно здравствено осигурање као корисник пензије, по домаћим прописима од 1. јула 2005. године, у складу са чланом 17. став 1 тачком 22) Закона о пензијском и инвалидском осигурању ("Сл. гласник РС", бр. 107/2005, 109/2005 - испр., 57/2011, 110/2012 - одлука УС, 119/2012, 99/2014, 123/2014, 126/2014 - одлука УС, 106/2015 и 10/2016 - др. закон).

Решењем Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање од 26. априла 2016. године, број досијеа 37-182.15-58656/2016, које је подносилац притужбе предочи службеном лицу Републичког фонда за здравствено осигурање уз захтев за коришћење здравствене заштите у пуном износу на терет средстава обавезног здравственог осигурања на обрасцу УП-1, П. Н., рођеном _____ године, одређује се почев од 09.04.2016. године, исплата инвалидске пензије у износу од 50% инвалидске пензије признате решењем ове Филијале (Филијала у Новом Саду Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање) број 37-Д-58656-182.15 од 24.06.2012. године, у висини од 15.481,24 динара месечно. У образложењу решења, између осталог, наводи се да је на основу уверења Националне службе за запошљавање Филијале Нови Сад од 25.04.2016. године утврђено да именовани није корисник новчане накнаде.

С обзиром на изложено чињенично стање, те цитиране одредбе релевантних општих аката, Покрајински заштитник грађана утврдио је да Републички фонд за здравствено осигурање није поступао незаконито у предметном случају.

Осим законитости, омбудсман је овлашћен да контролише и целисходност и ефикасност у раду органа управе у вези са њиховим поступањем, односно да штити права грађана од повреда учињених нецелисходним и неефикасним поступањем органа управе.

Поред права на покретање и вођење поступка, омбудсман има право да давањем савета и мишљења о питањима из своје надлежности делује превентивно, у циљу унапређења рада органа управе и унапређења заштите људских права и слобода. У том смислу, Покрајински заштитник грађана упућује Републичком фонду за здравствено осигурање

МИШЉЕЊЕ

Покрајински заштитник грађана сматра да је овлашћено службено лице Републичког фонда за здравствено осигурање било дужно да прихвати и употреби наведено решење као доказно средство, имајући у виду да су истим утврђена врста и висина остварених прихода, а које су одлучне чињенице за решавање о праву на обезбеђивање здравствене заштите у пуном износу из средстава обавезног здравственог осигурања, а посебно што



исто представља јавну исправу којом се доказује оно што се у њој потврђује или одређује.

Републички фонд за здравствено осигурање, као посебна организација за обавезно социјално осигурање, односно део државне управе у којем се остварују права из обавезног здравственог осигурања, дужна је да као доказе којима се утврђују чињенице на основу којих решава о правима и обавезама осигураних лица употреби сва средства подесна за утврђивање стања ствари и која одговарају поједином случају.

Недостављање доказних средстава прописаних правилником, као подзаконским актом којим се разрађују поједине одредбе закона, а којим се лицима не могу установљавати права и обавезе које нису већ установљене законом, не може представљати основ за непоступање посебне организације по захтеву за решавање о правима и обавезама осигураног лица.

Само у случајевима када су доказна средства изричито (нумерус клаузус) прописана законом, у поступку решавања о правима и обавезама лица морају се поднети и употребити наведена доказна средства.

У случају када нису законом прописани услови под којима се чињеница има сматрати истинитом, које ће чињенице узети као доказане одлучује овлашћено службено лице по свом уверењу, на основу савесне и брижљиве оцене сваког доказа посебно и свих доказа заједно, као и на основу резултата целокупног поступка.

С поштовањем,

**ЗАМЕНИЦА ПОКРАЈИНСКОГ
ОМБУДСМАНА**

Анико Ширкова