



Broj: I-OP-1-369/11
Dana: 08.06.2011.
Novi Sad

GRADSKA UPRAVA NOVI SAD
Gradska uprava za saobraćaj i puteve

Žarka Zrenjanina 2
21000 Novi Sad

Pokrajinskom ombudsmanu se predstavkom obratio I. J. iz Novog Sada zbog nemogućnosti dobijanja povlašćene parking karte. Naime, jedan od uslova koji je propisan za dobijanje parking-karte jeste prebivalište na odgovarajućoj adresi, a podnosilac predstavke je podstanar na datoj adresi. Podnosilac predstavke takođe ukazuje na to da ni primaoci lizinga ne mogu ostvariti pravo na parking-kartu, jer drugi uslov, koji je pored prebivališta propisan za ostvarivanje prava na parking-kartu je vlasništvo na automobilu.

U odgovoru JKP „Parking servis“ Pokrajinskom ombudsmanu je navedeno da je način dobijanja stanarske povlašćene karte regulisan Odlukom o javnim parkiralištima na teritoriji Grada Novog Sada („Sl. list Grada Novog Sada“, br. 4/2010, 5/2010-ispr. i 19/2010-ispr.) i Pravilnikom o uslovima i načinu korišćenja posebnih parkirališta za povlašćene korisnike („Sl. list Grada Novog Sada“, br. 2/2008). Na osnovu člana 19. Odluke predviđeno je da pojedini korisnici (stanari, osobe sa invaliditetom, korisnici poslovnih prostora) mogu da koriste posebna parkirališta kao povlašćeni korisnici, a na osnovu člana 3. Pravilnika predviđeno je da se povlašćena karta izdaje stanaru koji ima prebivalište u ulici u kojoj se nalazi posebno parkiralište, odnosno u pešačkoj zoni i putničko vozilo u vlasništvu, a traži se dokaz o ispunjavanju ovih uslova (fotokopije lične karte i saobraćajne dozvole).

Odredbom člana 6. stav 1. Zakona o prebivalištu i boravištu građana („Sl. glasnik SRS“, br. 42/77 - prečišćen tekst 24/85, 6/89, 25/89, „Sl. glasnik RS“, br. 53/93, 67/93, 48/94, 101/2005), pod pretnjom prekršajne odgovornosti, propisana je dužnost punoletnih građana da prijave i odjave prebivalište i prijave promenu adrese stana, a odredbom člana 12. stav 1. istog Zakona je propisana dužnost građana koji borave van mesta svog prebivališta duže od 15 dana, a ne koriste usluge smeštaja u ugostiteljskim objektima, da prijave boravište i da se neposredno pre odlaska odjave.

Odredbom člana 6. Zakona o finansijskom lizingu („Sl. glasnik RS“ br. 55/2003, 61/2005, 31/2011), u kojoj su navedeni bitni elementi ugovora o lizingu, između ostalih je propisano da se davalac lizinga obavezuje da na primaoca lizinga prenese ovlašćenje držanja i korišćenja predmeta lizinga, na određeno vreme, te da primalac lizinga uživa sve koristi i snosi sve rizike sa vlasništvom, a primalac lizinga se obavezuje da mu za to plaća ugovorenu naknadu, u ugovorenim rokovima. Podaci o ugovorima o lizingu se, u



smislu člana 43. istog Zakona, upisuju u Registar finansijskog lizinga, a podaci u Registru su javni.

Imajući u vidu gore navedeno, Pokrajinski ombudsman je sdedećeg

MIŠLJENJA

I Zakonom o prebivalištu i boravištu je, pod pretnjom prekršajne odgovornosti, propisana obaveza građana da prijave i odjave prebivalište i prijave promenu adrese, kao i da prijave boravište ukoliko van mesta svog prebivališta borave duže od 15 dana i da ga odjave neposredno pre odlaska. Shodno tome, nepovoljniji tretman boravišta u odnosu na prebivalište u podzakonskom aktu nije opravdan i utemeljen u Zakonu kojim je ova oblast regulisana. Imajući u vidu da su građani izjednačeni u obavezi prijave i odjave prebivališta i boravišta, kao i činjenicu da privremeni boravak u mestu boravišta može da traje više godina, nepravilno je u članu 3. Pravilnika o uslovima i načinu korišćenja posebnih parkirališta za povlašćene korisnike propisano samo prebivalište, a ne i boravište, kao uslov za izdavanje povlašćene karte.

II Imajući u vidu da su na primaocce lizinga preneti ovlašćenja držanja i korišćenja predmeta lizinga – automobila i da za vreme trajanja ugovora o lizingu, shodno Zakonu o finansijskom lizingu, korisnici lizinga uživaju sve koristi i snose sve rizike sa vlasništvom, potrebno je da se primaoci lizinga izjednače sa vlasnicima automobila u pogledu izdavanja povlašćenih karti za parkiranje.

Shodno tome, Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33. stav 1. alineje 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu („Sl. list AP Vojvodine“, br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) Gradskoj upravi za saobraćaj i puteve upućuje sledeću

PREPORUKU

Član 3. stav 1. tačku 1. Pravilnika o uslovima i načinu korišćenja posebnih parkirališta za povlašćene korisnike („Sl. list Grada Novog Sada“, br. 2/2008) kojim je propisano da Preduzeće izdaje povlašćenu parking-kartu stanaru koji ma prebivalište u ulici u kojoj se nalazi posebno parkiralište, odnosno u pešačkoj zoni, i putničko vozilo u vlasništvu, potrebno je izmeniti na sledeći način:

„Preduzeće izdaje povlašćenu parking-kartu:

1. Stanaru koji ima prebivalište ili boravište u ulici u kojoj se nalazi posebno parkiralište, odnosno u pešačkoj zoni, i putničko vozilo u vlasništvu ili je kao primalac zaključio ugovor o finansijskom lizingu automobila koji je upisan u Registar finansijskog lizinga.“



Potrebno je sve odredbe Pravilnika o uslovima i načinu korišćenja posebnih parkirališta za povlašćene korisnike upodobiti tako da niko od građana na osnovu ovog propisa ne može da trpi nepovoljniji položaj zbog toga što mu je boravište, a ne prebivalište na određenoj adresi, odnosno, ako je zaključio ugovor kao primalac o finansijskom lizingu automobila koji je upisan u Registar finansijskog lizinga, a nije vlasnik automobila.

Potrebno je da Gradska uprava za saobraćaj i puteve usvoji izmene pomenutog Pravilnika te da o tome u roku od 30 dana od dana prijema ove preporuke izvesti Pokrajinskog ombudsmana.

S poštovanjem,

Zamenica Pokrajinskog ombudsmana

Danica Todorov