



Број: I-ОП-1-72/16

Дана: 16. марта 2016. године

НОВИ САД

Поступајући у оквиру прописане надлежности да прима и испитује притужбе које се односе на повреду људских права и да контролише законитост, целисходност и ефикасност поступања органа управе, Покрајински заштитник грађана - омбудсман у складу са чланом 42 став 3 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана-омбудсману („Сл. лист АП Војводине“ број 37/2014, 40/2014 и 54/2014), Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац, упућује следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац дужно је да без одлагања поступи по захтевима свих грађана општине Бачки Петровац за издавање потврда о уплаћеним самодоприносима, а све према члану 161 Закона о општем управном поступку, како би незадовољне странке имале могућност да заштите своја права и правне интересе изјављивањем жалбе непосредно вишем органу.

Ово мишљење биће објављено на Интернет страници Покрајинског заштитника грађана - омбудсмана, након уручења Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац.

О б р а з л о ж е њ е

Покрајинском заштитнику грађана-омбудсману се обратио С.М., председник Удружења грађана _____ из Б.П., притужбом на рад Одељења за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац. Подносиатељ притужбе истиче да се више чланова удружења обраћало наведеном органу јединице локалне самоуправе са захтевима за издавање потврда о плаћеним самодоприносима, како би остварили право на повраћај уплаћених средстава, али да до дана састављања притужбе није поступљено по поднетим захтевима. Наиме, указано је на чињеницу да је Одлукама Уставног суда број Уо-93/2011 од 25.04.2013. године, Уо-95/2011 од 24.06.2013. године и Уо-94/2011 од 20.11.2013. године утврђено да Одлуке о увођењу самодоприноса за подручја Месне заједнице Гложан,



Бачки Петровац и Кулпин нису у сагласности са Уставом и законом, те да су се из тог разлога грађани стекли услов за повраћај уплаћених средстава.

Поступајући по притужби Покрајински заштитник грађана - омбудсман упутио је захтев Одељењу за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац да се изјасни о наводима из притужбе.

Тек након прослеђене ургенције, дана 15. марта 2016. године надлежни орган јединице локалне самоуправе доставио је изјашњење број 05-4/2016 у којем се констатује да су грађани општине Бачки Петровац обавештени да ће Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац свим грађанима који поднесу захтев за повраћај самодоприноса који је оспорен Одлукама Уставног суда из 2013. године издавати уверење о плаћеном самодоприносу, по редоследу који одреди Општински правобранилац. Указано је и на чињеницу да се један део грађана усменим захтевом обраћао за издавање тзв. прегледа стања на рачунима обвезника, али да им је предочено да такав акт не даје тачан приказ уплаћеног самодоприноса, будући да се део уплата односио и на неоспорену Одлуку о увођењу самодоприноса, те да су упућени на поступак издавања Уверења о уплаћеним самодоприносима.

Увидом у наведено изјашњења утврђено је да Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац начинило пропуст јер по захтеву грађана за издавање потврде о плаћеним самодоприносима није одлучило у складу са одредбама члана 161 Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“ број 33/97, 31/01 и „Сл. гласник Р. Србије“ број 30/10). Наиме, уколико је поступајући орган утврдио да нема основа за издавање потврде био је дужан да у року од 15 дана од дана подношења захтева донесе решење и на тај начин омогући странци да заштиту својих права оствари у жалбеном поступку.

Чланом 14 Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“ бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гласник Р. Србије“ број 30/10) је прописано да се поступак мора водити без одуговлачења и са што мање трошкова за странку и друге учеснике у поступку, али тако да се прибаве сви докази потребни за правилно и потпуно утврђивање чињеничног стања и за доношење законитог и правилног решења.

Чланом 149 Закона о општем управном поступку је прописано да чињенице на основу којих се доноси решење (одлучне чињенице) утврђују се доказима. Као доказ могу се употребити сва средства подесна за утврђивање стања ствари и која одговарају поједином случају, као што су: исправе, искази сведока, изјаве странака, налази и мишљења вештака, увиђај.

Чланом 161 став 4 Закона о општем управном поступку је прописано да ако орган одбије захтев за издавање уверења, односно друге исправе о чињеницама о којима води службену евиденцију, дужан је да о томе донесе посебно решење. Ако у року од 15 дана од дана подношења захтева не изда уверење, односно другу исправу о чињеницама о којима води службену евиденцију, нити донесе и достави странци решење о одбијању захтева, странка може изјавити жалбу да је захтев одбијен.



Покрајински заштитник грађана - омбудсман стекао је уверење да је Одељење за буџет, финансије и пореску администрацију општинске управе Бачки Петровац начинило пропуст будући да:

- није у року одређеном чланом 161 Закона о општем управном поступку одлучило о захтеву грађана, већ их је усмено обавештавало о исходовању Уверења, чиме су грађани, као неуке странке доведене у заблуду
- не води поступак без одуговлачења, чиме је учинило повреду члана 14 Закона о општем управном поступку

Имајући у виду утврђено чињенично стање, Покрајински заштитник грађана - омбудсман је заузео став као у диспозитиву.

С поштовањем,

**ЗАМЕНИЦА ПОКРАЈИНСКОГ
ОМБУДСМАНА**

Анико Ширкова