



Број: I-ОП-1-272/15
Дана: 05.08.2015. године
Нови Сад

Покрајински заштитник грађана – омбудсман након спроведеног поступка покренутог по сопственој иницијативи у складу са чланом 42 став 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана – омбудсману ("Службени лист АП Војводине", бр. 37/2014, 40/2014 – испр. и 54/2014) ЈКП „Информатици“ Нови Сад и ЈП „Дирекцији за изградњу и уређење Града Зрењанина“ Зрењанин упућује следеће

МИШЉЕЊЕ

ЈКП „Информатика“ Нови Сад и ЈП „Дирекција за изградњу и уређење Града Зрењанина“ Зрењанин поступају супротно одлукама којима је уређено питање обједињене наплате комунално-стамбених и других услуга, јер уз рачуне обједињене наплате за комунално-стамбене и друге услуге грађанима достављају и делимично попуњене уплатнице, у којима је као прималац назначен Центар „Кућа светлости“, Бистричка 22, Београд, као и рачун примаоца. Достављањем на овај начин попуњених уплатница грађанима се сугерише да учествују у хуманитарној акцији донирањем новчаних средстава за оснивање регионалног центра за слепу децу „Кућа светлости“.

Поступањем јавних предузећа на овај начин, отвара се могућност да грађани буду доведени у заблуду о томе да учествују у хуманитарној акцији, а да се у ствари ради о злоупотребама у вези са коришћењем прикупљених новчаних средстава.

Ово мишљење по достављању ЈКП „Информатици“ Нови Сад и ЈП „Дирекцији за изградњу и уређење Града Зрењанина“ Зрењанин биће објављено на Интернет страници покрајинског заштитника грађана – омбудсмана.

Образложење

Покрајински заштитник грађана - омбудсман путем штампаних и електронских медија дошао је до сазнања да су грађанима Града Новог Сада и Града Зрењанина кроз систем обједињене наплате (СОН) уз уплатницу за комуналне и друге услуге достављене и уплатнице за донирање новчаних средстава на рачун Центра за помоћ и рехабилитацију особа са посебним потребама „Кућа светлости“ у Београду за слепу и слабовиду децу.

Међуопштински савез слепих и слабовидих Зрењанина и Савез слепих Војводине реаговао је и указао на постојање сумње на злоупотребу акције прикупљања новчаних средстава поменутог центра. Радио-телевизија Војводине објавила је вест да је од Основног јавног тужилаштва у Београду добила информацију да је против З.С., председнице Центра „Кућа светлости“ у току преткривични поступак због постојања основа сумње да је извршила



кривично дело преваре, а по кривичној пријави поднетој од стране Полицијске управе Београд.

Покрајински заштитник грађана је тражио изјашњења о томе по ком основу су ЈКП „Информатика“ и ЈП „Дирекција за изградњу и уређење Града Зрењанина“ са рачуном за комунално стамбене услуге грађанима дистрибуирали и уплатницу Центра за помоћ и рехабилитацију особа са посебним потребама „Кућа светлости“ у Београду. Тражена је и информације ко је налогодавац ове акције, који органи су разматрали овакву одлуку и ко контролише трошење прикупљених средстава.

У изјашњењу ЈКП „Информатика“ Нови Сад наводи се да је ово предузеће става да је за доношење одлуке о дистрибуирању ових уплатница довољно било утврдити чињеницу да је Центар за помоћ и рехабилитацију особа са посебним потребама „Кућа светлости“ у Београду удружење које је регистровано у Агенцији за привредне регистре Републике Србије. Става су да ЈКП предузеће нема законску обавезу да води евиденцију о уплаћеним средствима која грађани уплаћују директно на рачун хуманитарног удружења, нити надлежност да утврђује да ли је удружење поступало у складу са законом.

На основу достављене документације и изјашњења ЈП „Дирекције за изградњу и уређење Града Зрењанина“ Зрењанин могло се закључити да је Градоначелник Града Зрењанина дао сагласност за инсертацију уплатница Центра „Кућа светлости“ уз уплатницу „СОН-а“ за април месец 2015. године, те да је 24.04.2015. године закључен Споразум о пословној сарадњи број 1/194 између ЈП „Дирекције за изградњу и уређење Града Зрењанина“ и Центра за помоћ и рехабилитацију особа са посебним потребама „Кућа светлости“.

Одлуком о обједињеној наплати комунално-стамбених и других услуга ("Сл. лист Града Новог Сада", бр. 8/94, 12/95 и 9/97 - одлука УСРС) експлицитно су утврђени трошкови и накнаде чија се наплата може извршити путем обједињене наплате, а то су : накнада за коришћење грађевинског земљишта; станарине, односно закупнине за станове у друштвеној својини; трошкова инвестиционог и текућег одржавања и чишћења заједничких делова зграда: утрошене воде и накнаде за одвођење отпадних вода; накнаде за грејање просторија; накнаде за припрему топле потрошне воде; накнаде за изношење смећа; накнаде за дезинсекцију и дератизацију; накнаде за обављање димничарских услуга и накнаде за утрошену електричну енергију за осветљење заједничких просторија и простора и погона заједничких уређаја у стамбеним зградама.

Одлуком о обједињеној наплати комуналних и других услуга ("Сл. лист Града Зрењанина", бр. 8/2015) прописано је да је обједињеном наплатом обухваћена наплата следећих услуга: накнаде за испоручену воду, накнаде за отпадну воду, накнада фиксног дела за водоводни прикључак, накнада за коришћење водопривредних објеката, накнаде за изношење кућног смећа, посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине, накнаде даљинског грејања и других услуга.

Циљ обједињене наплате комунално-стамбених и других услуга јесте да се успостављањем обједињене обраде податка и наплате комунално-стамбених услуга допринесе економичнијој и ефикаснијој наплати услуга. Ниједном одлуком није предвиђена могућност услужног дистрибуирања уплатница са другом сврхом уплате. Сходно наведеном, јавно предузеће грађанима може да доставља само рачуне за наведене услуге, не и другу врсту поште.



Из садржине оба изјашњења и анализе прописа могло се закључити да не постоји основ по ком јавна предузећа могу да остварују овакав вид сарадње са хуманитарним удружењима, не постоје јасни критеријуми на основу којих би се вршио одабир субјеката којима ће се пружити овакав вид подршке, те који орган доноси одлуку о сарадњи ове врсте.

Овакав вид подршке јавних предузећа хуманитарним удружењима, без основа у акту којим би била уређена сва наведена питања води ка правној несигурности грађана, неједнаком поступању према хуманитарним и другим удружењима и ствара се могућност злоупотребе у вези са прикупљеним средствима.

ПОКРАЈИНСКИ ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

Анико Мушкиња Хајнрих