



Број: I-ЗД-1-19/15
Дана: 26.03.2015. године
Нови Сад

Покрајински заштитник грађана – омбудсман након спроведеног поступка по притужби В.М. из НП у складу са чланом 42 став 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана ("Службени лист АП Војводине", бр. 37/2014, 40/2014 – испр. и 54/2014) Општини Стара Пазова упућује следеће

МИШЉЕЊЕ

I Општина Стара Пазова је доношењем нове Одлуке о праву на регресирање трошкова боравка у предшколској установи за дете трећег реда поступила неправично и дискриминаторно према одређеној групи деце, пошто је овом одлуком утврдила већи обим права само за треће дете у чијој породици су деца претходног реда рођења (истовремено) уписана у установу.

II Јединица локалне самоуправе је регресирање трошкова за боравак трећег детета у предшколској установи условила уписом у установу деце претходног реда рођења и на тај начин поступила супротно циљу популационе политике и бриге о наталитету.

III Општина Стара Пазова поступила је супротно и општим принципима образовања и васпитања које прописује Закон о основама система образовања и васпитања. Систем образовања и васпитања мора да обезбеди за сву децу, ученике и одрасле једнако право и доступност образовања и васпитања без дискриминације и издвајања по основу пола, социјалне, културне, етничке, религијске или друге припадности, месту боравка, односно пребивалишта, материјалног или здравственог стања, тешкоћа и сметњи у развоју и инвалидитета, као и по другим основама и да, истовремено обезбеди и једнаке могућности за образовање и васпитање на свим нивоима и врстама образовања и васпитања, у складу са потребама и интересовањима деце, ученика и одраслих, без препрека за промене, настављање и употпуњавање образовања и образовање током целог живота.

IV Покрајински заштитник грађана сматра да је неопходно да Општина Стара Пазова предузме све мере како би обезбедила финансијска средства за регресирање трошкова боравка сваког трећег детета, те да приликом планирања буџета за наредну годину издвоји средства за ову намену и измени Одлуку о праву на регресирање трошкова боравка у предшколској установи за дете трећег реда.

V Ово мишљење по уручењу Општини Стара Пазова биће објављено на Интернет страници покрајинског заштитника грађана – омбудсмана.

Образложење

Покрајинском заштитнику грађана – омбудсману се обратила В.М. из НП, притужбом на рад Општине Стара Пазова, а која се односи на доношење нове одлуке о регресирању трошкова за боравак трећег детета у предшколској установи, којом је њеном трећем детету ускраћено до тада признато и остварено право на бесплатан боравак.

Наиме, Скупштина општине Стара Пазова је 23.12.2014. године донела Одлуку о праву на регресирање трошкова боравка у предшколској установи за дете трећег реда



рођења, а ступањем на снагу ове одлуке престале су да важе Одлука о већем учешћу општине у регресирању трошкова боравка за треће дете у предшколским установама од учешћа утврђеног законом и Одлука о праву на регресирање трошкова боравка у предшколској установи за дете трећег, односно четвртог реда рођења којима је на другачији начин уређено ово питање. Према овој Одлуци, дете трећег реда рођења исте мајке чија породица има пребивалиште на територији општине Стара Пазова и које је уписано у установу, има право на бесплатне трошкове целодневног, односно полудневног боравка у установи **уколико су и деца претходног реда рођења уписана у установу**. На тај начин регресирање трошкова за боравак трећег детета у предшколској установи **је условљено истовременим уписом у установу и деце претходног реда рођења**, што је изузетак који готово доводи до тога да ове мере подршке и нема.

Чланом 9 Закона о финансијској подршци породици са децом, прописано је да су права на финансијску подршку породици са децом накнада зараде за време породилског одсуства, одсуства са рада ради неге детета и одсуства са рада ради посебне неге детета; родитељски додатак; дечији додатак; накнада трошкова боравка у предшколској установи за децу без родитељског старања; накнада трошкова боравка у предшколској установи за децу са сметњама у развоју; регресирање трошкова боравка у предшколској установи деце из материјално угрожених породица.

Права из става 1 тач. 1) до 5) овог члана јесу права од општег интереса и о њиховом обезбеђивању стара се Република. О обезбеђивању права из става 1 тачка б) овог члана стара се општина односно град, у складу са овим законом.

Општина, односно град, могу ако су обезбедили средства, да утврде и друга права, већи обим права од права утврђених овим законом и повољније услове за њихово остваривање.

Законом о финансирању локалне самоуправе утврђено је обезбеђивање средстава за јединице локалне самоуправе. Аутономна покрајина може јединици локалне самоуправе да додели наменски трансфер који се користи за тачно одређену сврху. **Регресирање трошкова боравка деце у предшколској установи је могуће уколико јединица локалне самоуправе обезбеди та средства, да ли из сопствених средстава или из средстава аутономне покрајине.**

Доношењем поменуте одлуке Општина Стара Пазова је поступила неправично и дискриминаторно према одређеној групи деце и супротно општим принципима образовања и васпитања које прописује Закон о основама система образовања и васпитања.

Сходно наведеном, Покрајински заштитник грађана је нашао да Општина Стара Пазова треба да предузме све мере и настоји да обезбеди финансијска средства у најбољем интересу ове деце, па је упутио мишљење као у изреци.

**ЗАМЕНИЦА
ПОКРАЈИНСКОГ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА**

Марија Кордић