



Број: I-РП-1-58/14  
Дана: 21.02.2015.  
Нови Сад

Покрајински заштитник грађана - омбудсман у складу са чланом 42. став 2. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана - омбудсману („Службени лист АПВ“ бр. 20/14) упућује Општинској управи општине Ковин и Општинском већу општине Ковин

### МИШЉЕЊЕ

Критеријуми утврђени у члану 7 став 1 тачка 4 Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама Скупштине општине Ковин (Сл. лист“ општине Ковин, бр. 4/2010, 13/2010, 23/2012 и 24/2013) и чињеница да у Одлуци није тачно одређено ко се сматра члановима породице породиље, нису у складу са циљем дефинисаним у члану 1 Одлуке.

Примена критеријума доводи до дискриминације незапослених породиља које живе на селу у породици која поседује пољопривредно газдинство и то по основу имовног стања и породичног статуса, а у односу на остале незапослене породиље.

Имајући у виду наведено, Покрајински заштитник грађана - омбудсман, на основу члана 42. став 3. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана - омбудсману, упућује Општини Ковин

### ПРЕПОРУКУ

Потребно је да Општинска управа општине Ковин изради Нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама којом ће одредба члана 7 Одлуке бити уређена на један од следећих начина:

- из одредбе члана 7 Одлуке брисаће се тачка 4;
- тачка 4 одредбе члана 7 Одлуке измениће се на начин да се сврха утврђивања наведеног права остварује у пуној мери, односно да правом на финансијску помоћ незапосленим породиљама буду обухваћене све незапослене породиље без дискриминације.

У Нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама потребно је додати одредбу којом је одређено да породицу чине породиља, њен супруг/ванбрачни партнер и издржавана деца која са њима живе.

Потребно је да Општинска управа општине Ковин Нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама достави Општинском већу на даље поступање.

Потребно је да Општинско веће општине Ковин, по пријему Нацрта одлуке о изменама и допунама Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама, утврди предлог одлуке о изменама и допунама и упути га председнику Скупштине Општине Ковин ради спровођење поступка за доношење одлуке.

Општинска управа општине Ковин обавестиће Покрајинског заштитника грађана о мерама које су предузете у циљу спровођења ове препоруке у року од 30 дана од дана достављања препоруке у складу са чланом 42. став 4. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана - омбудсману.

Ова препорука по уручењу Општинској управи и Општинском већу општине Ковин, биће објављена на интернет страници Покрајинског заштитника грађана - омбудсмана.

### **Образложење**

Покрајински заштитник грађана - омбудсман примио је 30. септембра 2014. године притужбу С. Б. из Г. због тога што о њеном захтеву за остваривање права на новчану помоћ незапосленим породиљама није решено у законски предвиђеном року. Сходно томе, Покрајински омбудсман обратио се захтевом за изјашњење Центру за социјални рад Ковин.

На основу садржине изјашњења овог органа од 23. октобра 2014. године, Покрајински омбудсман утврдио је да је подносиатељка притужбе 5. маја 2014. године први пут Центру поднела захтев за остваривање права на новчану помоћ незапосленим породиљама и да је њен захтев решењем одбијен као неоснован. Након што су промењене околности у породици подносиатељке притужбе, она је поново поднела захтев 4. августа 2014. године, али Центар није поступао по овом захтеву, пошто је о њему већ одлучивано. Имајући у виду да је у конкретном случају првостепени орган, односно Центар за социјални рад, донео решење којим је захтев одбијен, тако да подносиатељка притужбе није остварила право на финансијску помоћ, Покрајински заштитник грађана - омбудсман, позивајући се на члан 14 Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“ бр. 33/97 и 31/2001 и „Сл. гласник РС“, бр. 30/2010) указао је Центру да не постоје сметње да поново одлучује по захтеву подносиатељке захтева.

Из изјашњења Центра од 23. децембра 2014. године произлази да је решењем првостепеног органа захтев С. Б. од 4. августа 2014. године одбијен као неоснован због тога што породица подносиатељке притужбе остварује приходе од

пољопривереде, а да је Одлуком Скупштине општине Ковин о финансијској помоћи незапосленим породиљама („Сл. лист Општине Ковин бр. 4/2010 и 23/12) у члану 7 став 1 тачка 4 прописано да је услов за остваривање наведеног права да породица породиље не остварује приходе од зараде и пензије, осим прихода остварених по основу социјалне и дечје заштите.

С обзиром на то да је Покрајински заштитник грађана проценио да у конкретном случају постоји могућност повреде људских права, јер је захтев подносиоце притужбе одбијен због тога што чланови њене шире породице остварују приходе од пољопривереде, а да је одредбом Одлуке на коју се Центар позива утврђен услов да породица породиље не остварује приходе од зараде и пензије, од Општине Ковин затражено је да достави Покрајинском заштитнику грађана копију одлуке којом су прописани услови за остваривање права на финансијску помоћ незапосленим породиљама и да се изјасни о разлозима за њено доношење.

Општинска управа Ковин, у изјашњењу које је примљено 23. јануара 2015. године наводи да је Скупштина Општине Ковин на седници одржаној 31. марта 2010. године, а у складу са чланом 1 став 2 тачка 2 и чланом 9 став 4 Закона о финансијској подршци породици са децом („Сл. гласник РС“, бр. 16/02, 115/05 и 107/09), чланом 9 став 4 Закона о социјалној заштити и обезбеђивању социјалне сигурности грађана („Сл. гласник РС“, бр. 36/91, 79/91, 33/93, 53/93, 67/93, 46/94, 48/94, 52/96, 29/01, 84/04, 115/05 и 107/09), те Статутом Општине Ковин („Сл. лист општине Ковин, бр. 16/09 и 22/09) донела Одлуку о финансијској помоћи незапосленим породиљама.

Овом одлуком утврђено је да све незапослене породиље са пребивалиштем на територији Општине Ковин, уколико испуњавају одређене критеријуме, остварују право на финансијску помоћ у износу од 5.000,00 динара месечно од порођаја до навршених годину дана за прво и друго дете. Одредбом члана 7 наведене одлуке прописано је да помоћ остварује незапослена породиља која испуњава следеће услове:

1. да на територији општине Ковин има пребивалиште најмање једну годину пре почетка примене ове одлуке, што доказује овереном фотокопијом личне карте;
2. да поседује извод из матичне књиге рођених за рођено дете;
3. да се породиља води код Националне службе за запошљавање као незапослено лице, што доказује уверењем (потврдом) наведене службе;
4. да породица породиље не остварује приходе од зараде и пензије, осим прихода остварених по основу социјалне и дечје заштите.

У Одлуци о измени одлуке која је донета 2012. године износ од 5.000,00 динара замењује се износом од 10.000,00 динара, а у Одлуци о измени и допуни Одлуке

донетој 2013. године унете су измене у одредбу члана 7 став 1 тачка 1 (бришу се речи: „најмање једна година пре почетка примене ове Одлуке“) и тачка 4 (уместо речи: „приходе од зараде и пензије“ додају се речи: „приходе од зараде, пензије и пољопривреде“).

Као разлог за доношење Одлуке наводи се заштита незапослених породиља као вид социјалне заштите и помоћи и повећање наталитета, што је дефинисано и у члану 1 ове одлуке. Као правни основ за доношење Одлуке о измени Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама наводи се члан III. Закона о социјалној заштити („Сл. гласник РС“, бр. 24/2011) којим је прописано да локална самоуправа може предвидети и друге врсте материјалне помоћи грађанима на својој територији.

Покрајински заштитник грађана – омбудсман подржава иницијативу Општине Ковин да обезбеди грађанкама и грађанима и друга права у области социјалне заштите од оних утврђених Законом о социјалној заштити, али исто тако указује на то да у складу са Законом о финансијској подршци породици са децом („Сл. гласник РС“, бр. 16/2002, 115/2005 и 107/2009) јединице локалне самоуправе имају могућност да утврде већи обим права и повољније услове за остваривање права од услова прописаних овим законом. Истовремено, њихова дужност је да у обезбеђивању права грађана воде рачуна о томе да, у складу са Уставом Републике Србије и Законом о забрани дискриминације („Сл. гласник РС“, бр. 22/09) било којим актом, радњом или пропуштањем, не доведу до тога да поједина лица или групе лица на које се право односи, буду стављена у неповољнији положај или до могућности да до тога дође.

Уважавајући намеру Општине Ковини да предузме мере којима би обезбедила додатну подршку незапосленим породиљама, Покрајински заштитник грађана сматра да је постављањем услова да право на финансијску помоћ може остварити незапослена породиља чија породица не остварује приходе од зараде, пензије и пољопривреде, осим прихода остварених по основу социјалне и дечје заштите, при чему се не дефинише ко чини породицу, остављен простор да надлежни органи различито поступају у сваком посебном случају. Уз то, Општина Ковин је право на финансијску помоћ ограничила искључиво на породице породиља које се налазе у стању социјалне потребе. Поред свега, имајући у виду да су пољопривредна газдинства карактеристична за сеоске средине, где је, такође, карактеристично да више породица (генерација) чини једно домаћинство или живи на истој адреси, Покрајински заштитник грађана сматра да се ограничавањем права условима какви су наведени у Одлуци о другој измени Одлуке о финансијској помоћи незапосленим породиљама Општине Ковин, дискриминишу породиље са села у односу на незапослене породиље из шире локалне заједнице.

Напослетку, јасно је да под наведеним условима само мањи број незапослених породиља може остварити право на финансијску помоћ и то породиље које

припадају најсиромашнијим слојевима становништва, па је доведена у питање сама сврха доношења овакве Одлуке, односно остваривање циља у виду повећања наталитета и заштите незапослених породиља.

Имајући у виду наведено, Покрајински заштитник грађана - омбудсман утврдио је да је учињена неправилност у раду наведена у мишљењу, те је одлучио да Општинској управи општине Ковин и Општинском већу општине Ковин упути препоруку да уочену неправилност отклоне и да на законит начин поступају убудуће.

**ЗАМЕНИЦА  
ПОКРАЈИНСКОГ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА**

**Даница Годоров**