



Број: I-ОП-1-195/14
Дана: 14. јануара 2015. године
НОВИ САД

Покрајински заштитник грађана – омбудсман након спроведеног поступка по притужби В. Ђ. из Новог Сада у складу са чланом 42 став 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана ("Службени лист АП Војводине", бр. 37/2014, 40/2014 – испр. и 54/2014) Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице упућује следеће

МИШЉЕЊЕ

I Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице учинио је неправилност у раду, јер по захтевима подносиоце притужбе за вршење надзора над радом Просветне инспекције Градске управе за образовање Града Новог Сада није поступио у складу са својим дужностима које има у односу на органе којима је поверено вршење инспекцијског надзора, већ их је доставио истој Просветној инспекцији као да се ради о поднесцима за чији пријем није надлежан.

II Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице учинио је неправилност у раду, јер је обавезне инструкције за поступање Просветне инспекције Града Новог Сада издавао тек по указивању Покрајинског заштитника грађана да предузме мере у оквиру својих овлашћења, чиме је одуговлачио поступак надзора над радом Просветне инспекције који је трајао више од годину дана.

III Одуговлачењем поступка од стране Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице дошло је до повреде начела економичности и ефикасности општег управног поступка, услед чега није обезбеђено правовремено вршење инспекцијског надзора над радом Пољопривредне школе са домом ученика у Футога, а тиме ни успешно и квалитетно остваривање и заштита права и правних интереса подносиоце притужбе, других запослених у школи, као и ученика школе.

IV Ово мишљење по уручењу Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице биће објављено на Интернет страници покрајинског заштитника грађана – омбудсмана.

Образложење

Покрајинском заштитнику грађана – омбудсману обратила се В. Ђ. из Новог Сада притужбом на рад Покрајинског секретаријата за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице. У притужби наводи да је Покрајинском секретаријату поднела два захтева за вршење надзора над радом просветног инспектора Градске управе за образовање Града Новог Сада, јер није поступао по њеној пријави везано за рад Пољопривредне школе са домом ученика у Футогу. Истиче да у вези са њеним захтевима нису предузете мере у складу са чланом 149 Закона о основама система образовања и васпитања, већ да су они у октобру 2013. и априлу 2014. године прослеђени градском просветном инспектору над чијим радом је тражила да се изврши надзор.

Поступајући по притужби Покрајински заштитник грађана упутио је захтев Покрајинском секретаријату да се изјасни о наводима притужбе. Након спроведеног поступка утврђено је следеће чињенично стање:

- подносиатеља притужбе је поднела захтев Просветној инспекцији Градске управе за образовање Града Новог Сада да изврши инспекцијски надзор још у септембру 2013. године, а записник просветне инспекторке о инспекцијском надзору Пољопривредне школе са домом ученика у Футогу сачињен је тек 19. маја 2014. године;
- Покрајински секретаријат је у периоду од 30. септембра 2013. до 24. априла 2014. године у четири наврата предмет подносиатеље притужбе уступао Просветној инспекцији Градске управе за образовање, као надлежном органу на даље поступање;
- дописи Покрајинског секретаријата од 8. и 24. априла 2014. године насловљени су као "уступање предмета на надлежност са обавезном инструкцијом", али се из њих не може утврдити у чему се састоји обавезна инструкција;
- Покрајински секретаријат је дописом од 21. маја 2014. године о проблемима у обављању послова из надлежности Просветне инспекције обавестио Градоначелника, члана Градског већа за образовање и начелника Градске управе за образовање Града Новог Сада;
- Покрајински секретаријат је дописом од 1. јула 2014. године Просветној инспекцији Градске управе за образовање издао обавезну инструкцију да у складу са својим овлашћењима спроведе контролни надзор и провери да

ли су извршене мере наложене Записником број IX-611-00082/13 од 19. маја 2014. године;

- контролни надзор је извршен 25. јула 2014. године о чему је сачињен записник под истим бројем;
- увидом у записник о контролном надзору Покрајински секретаријат је утврдио да мера наложена записником од 19. маја 2014. године под тачком 1 која се односи на бодовање свих запослених није извршена, што је и констатовано у записнику од 25. јула 2014. године;
- Покрајински секретаријат је дописом од 3. септембра 2014. године Просветној инспекцији Градске управе за образовање издао обавезну инструкцију да:
 - поступи у складу са чланом 148 став 1 тачка 2 Закона о основама система образовања и васпитања и нареди решењем извршење прописане мере која је наложена записником, а није извршена, у року од три дана;
 - допуном записника утврди да ли је подела часова из српског језика и књижевности и српског језика као нематерњег језика за школску 2014/2015. годину извршена у складу са законом и Правилником о врсти стручне спреме наставника, стручних сарадника и помоћних наставника у стручним школама и да након утврђивања чињеничног стања поступи у складу са својим овлашћењима, у року од седам дана;
 - у складу са чланом 148 став 1 тачка 5 Закона о основама система образовања и васпитања обавести орган управљања Школе о поступању и предузетим мерама ради предузимања мера из његове надлежности у складу са чланом 57, а у вези са чл. 62 и 63 закона, у року од 15 дана;
- Просветна инспекција Градске управе за образовање није поступила у потпуности у складу са обавезном инструкцијом (није поступила у складу са тач. 2 и 3 обавезне инструкције), због чега је Покрајински секретаријат 14. новембра 2014. године издао поновљену обавезну инструкцију, у којој се наводи да ће у случају непоступања бити предузете мере у складу са одредбом члана 149 став 1 тачка 4 закона према којем је покрајински просветни инспектор овлашћен да одузима овлашћење поједином инспектору који послове не обавља благовремено, стручно, законито и савесно и предлаже утврђивање одговорности у органу којем је поверено вршење инспекцијског надзора;
- Просветна инспекција је поступајући по поновљеној обавезној инструкцији извршила инспекцијски надзор 1. децембра 2014. године и вршиоцу дужности директора Школе наложила:
 - да се подела часова из предмета српски језик и књижевност и српски језик као нематерњи изврши у складу са Правилником о врсти стручне спреме наставника, стручних сарадника и

- помоћних наставника у стручним школама и са рангом листом сачињеном у поступку бодовања, у року од 15 дана;
- да обавести Просветну инспекцију о извршеној мери по окончању поступка поделе норме из предмета српски језик и књижевност и српски језик као нематерњи, у року од три дана.
 - записником од 1. децембра 2014. године Просветна инспекција је обавестила Школски одбор Пољопривредне школе са домом ученика у Футогу о утврђеном чињеничном стању и наложила да, сагласно члану 57 Закона о основама система образовања и васпитања, а у вези са чл. 62 и 63 истог закона, преиспита одговорност директора приликом поделе норме код предмета српски језик и књижевност и српски језик као нематерњи у вези са неправилностима констатованим овим записником и предузме мере из своје надлежности, у року од 20 дана.

Према члану 149 став 1 Закона о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 52/2011 и 55/2013) просветни инспектор Министарства (у даљем тексту: републички инспектор), у односу на органе којима је поверено вршење инспекцијског надзора, има следећа права и дужности:

- припрема министру предлог решења по жалби против првостепеног решења општинске, односно градске управе донетог у вршењу инспекцијског надзора;
- остварује непосредан надзор над радом просветног инспектора;
- издаје обавезне инструкције за извршавање закона и других прописа, за вршење послова и контролише њихово извршавање;
- одузима овлашћење поједином инспектору који послове не обавља благовремено, стручно, законито и савесно и предлаже утврђивање одговорности у органу којем је поверено вршење инспекцијског надзора;
- организује заједнички надзор са инспекторима у органима којима је поверено вршење инспекцијског надзора;
- обавља и друге послове, у складу са законом којим се на општи начин уређује инспекцијски надзор.

Имајући у виду наведено Покрајински секретаријат за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице није поступио у складу са одредбама наведеног члана Закона о основама система образовања и васпитања, јер је захтеве подносио притужбе да изврши надзор над радом Просветне инспекције Градске управе за образовање Града Новог Сада доставио овој Просветној инспекцији у складу са чланом 56 став 4 Закона о општем управном поступку, као да се ради о поднесцима за чији пријем није надлежан. Такође, Покрајински секретаријат није поступио у складу са својим дужностима прописаним наведеним чланом, јер по пријему записника Просветне инспекције од 19. маја 2014. године није предузео даље мере, будући да је инспекцијски надзор по захтеву подносио притужбе извршен након више од седам месеци

од подношења, те да ни тада надзор није извршен у погледу навода подносиоце да подела часова из предмета српски језик и књижевност и српски језик као нематерњи језик за школску 2013/2014. годину није извршена у складу са Правилником о врсти стручне спреме наставника, стручних сарадника и помоћних наставника у стручним школама. Обавезне инструкције од 1. јула, 3. септембра и 14. новембра 2014. године издате су у току истраге Покрајинског заштитника грађана, након указивања заштитника грађана да Покрајински секретаријат предузме мере у оквиру својих овлашћења. Због неблаговременог поступања и одуговлачења поступка од старне Покрајинског секретаријата, поступак надзора над радом Просветне инспекције Града Новог Сада трајао је више од годину дана.

Сходно наведеном, након утврђивања свих релевантних чињеница Покрајински заштитник грађана је нашао да су постојале неправилности у раду органа управе, те је одлучио да Покрајинском секретаријату за образовање, прописе, управу и националне мањине – националне заједнице упути мишљење као у изреци.

**ЗАМЕНИЦА
ПОКРАЈИНСКОГ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА**

Марија Кордић