



Број: I-ЗД-1-III/14
Дана: 03.12.2014.
Нови Сад

На основу утврђеног чињеничног стања у поступку покренутом по притужби К. Л., Покрајински заштитник грађана – омбудсман, у складу са чланом 42 став 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана – омбудсману („Службени лист АП Војводине“ број 37/2014), Општинском већу Општине Сента упућује следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Одредба Правилника за остваривање права на основну и додатну подршку детету и ученику која се односи на узраст детета са сметњама у развоју које остварује право на надокнаду трошкова превоза ради пружања индивидуалних третмана, није у складу са Законом о основама система образовања и васпитања.

Потребно је извршити измене Правилника и брисати одредбу која прописује да се наведено право остварује у периоду од седме до навршене петнаесте године живота детета.

Образложење

Покрајинском заштитнику грађана – омбудсману се обратио Л. К. из Т., отац детета са сметњама у развоју. Навео је да је Одељењу за општу управу и друштвене делатности Општине Сента поднео захтев да се његовом сину К. Е. и њему као пратиоцу детета одобри накнада трошкова превоза ради одласка у Хуманитарно друштво Bethesda. Наведено друштво пружа услуге неговања и васпитања особа са комбинованим сметњама у развоју, а подносилац притужбе и његов син су дугогодишњи корисници услуге дневног боравка.

Одељење за општу управу и друштвене делатности констатовало је да је Е. К. навршио петнаест година, да је ослобођен обавезе похађања школе, те је донето решење којим се одбија захтев подносиоца притужбе уз образложење да Е. К. не испуњава услове за остваривање права на накнаду трошкова превоза који су прописани Правилником за остваривање права на основну и додатну подршку детету и ученику.

Поступајући по жалби К. Л., Општинско веће Општине Сента је донело решење којим се жалба одбија као неоснована, уз образложење да Е. К. не испуњава услове у погледу година живота, а који су прописани одредбама Правилника за остваривање права на основну и додатну подршку детету и ученику. У образложењу другостепеног решења такође се наводи да је Скупштина општине Сента донела Правилник којим је поред категорија ученика које наводи Закон о основама система образовања и васпитања, омогућено да право на надокнаду трошкова превоза могу остварити и деца са сметњама у развоју која нису у могућности да стекну статус ученика образовних установа, а у циљу посете друштвима и организацијама која пружају индивидуални третман и помажу у развоју деце.

Чланом 159 став 2 тачка 4 Закона о основама система образовања и васпитања ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 52/2011 и 55/2013) прописано је да се у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују средства и за: превоз деце и њихових пратилаца ради похађања припремног предшколског програма на удаљености већој од два километра, ученика основне школе на удаљености већој од четири километра од седишта школе; превоз, смештај и исхрану деце и ученика са сметњама у развоју, без обзира на удаљеност места становања од школе; превоз ученика на републичка и међународна такмичења.

Позивајући се на члан 159 став 2 тачка 4 Закона о основама система образовања и васпитања Скупштина Општине Сента донела је Правилник за остваривање права на основну и додатну подршку детету и ученику („Службени лист Општине Сента“ број 12/2014). Овим Правилником прописују се услови и поступак за остваривање права на основну и додатну подршку детету и ученику са пребивалиштем на територији Општине Сента и то: 1. Права на надокнаду трошкова превоза деце и њихових пратилаца ради похађања припремног предшколског програма на удаљености већој од два километра 2. Права на надокнаду трошкова превоза ученика основне школе на удаљености већој од четири километра од седишта школе 3. Права на надокнаду трошкова превоза и плаћање трошкова смештаја деце и ученика са сметњама у развоју 4. Права на надокнаду трошкова превоза деце и ученика са сметњама у развоју ради пружања индивидуалних третмана 5. Права на надокнаду трошкова превоза пратиоца деце и ученика са сметњама у развоју 6. Права на надокнаду трошкова превоза ученика средњих школа 7. Права на бесплатан превоз ученика Школе за основно образовање одраслих.

Чланом 6 став 5 Правилника предвиђено је да право на надокнаду трошкова превоза детета или ученика са сметњама у развоју ради пружања индивидуалних третмана остварује родитељ, старатељ или хранитељ детета или ученика у периоду од седме до навршене петнаесте године живота детета.

Покрајински заштитник грађана - омбудсман истиче да члан 159 Закона о основама система образовања и васпитања, на основу кога је Скупштина Општине Сента донела Правилник за остваривање права на основну и додатну подршку детету и ученику, прописује да општина обезбеђује средства за превоз деце и ученика не наводећи узраст детета као услов за остваривање права.

Истовремено, Општина Сента је показала добру намеру када је одредбама Правилника омогућила да накнаду трошкова превоза могу остварити и деца са сметњама у развоју која нису у могућности да стекну статус ученика образовних установа, али је учинила пропуст утолико што се одредбама Правилника не могу прописивати додатни услови за остваривање одређеног права који нису већ предвиђени законом на основу кога је донет подзаконски акт. Такође, одредба Правилника која се односи на узраст детета може ставити у неповољан положај лица са сметњама у развоју која остварују право и користе услуге дневног боравка, неговања и васпитања, али не могу да остваре право на надокнаду трошкова превоза на које су имала право, јер су навршили петнаест година живота.

Имајући у виду утврђено чињенично стање, Покрајински заштитник грађана-омбудсман је заузео став као у диспозитиву овог мишљења.

ЗАМЕНИЦА
ПОКРАЈИНСКОГ ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА

Марија Кордић