



Број: I-ОП-1-495/14  
Дана: 19. децембра 2014.  
Нови Сад

## ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ РУМА

Главна 155  
22400 Рума

Након спроведеног поступка по притужби секретара спортског удружења из Руме, у складу са чланом 42. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана – омбудсману („Сл. лист АПВ“, број 37/2014), Покрајински заштитник грађана упућује

### МИШЉЕЊЕ

Општинско веће Општине Рума и од стране општинског органа именована комисија за спровођење поступка доделе средстава из буџета Општине Рума за програме и пројекте из области спорта од значаја за Општину Рума, поступали су противно законским одредбама када су прописали да учесници конкурса имају право жалбе на коначни акт, као и да о жалби одлучује исти орган који је акт донео, те су учинили пропуст у раду јер резултати конкурса нису објављени на прописани начин.

Наведеним поступцима, општински орган и служба допринели су да подносилац притужбе и други учесници конкурса, пропусте рок за евентуално подношење тужбе и покретање управног спора ради остваривања заштите својих права и на праву заснованих интереса у судском поступку.

Прописани начин објављивања одлуке онемогућава заинтересованим лицима да се на примерен начин упознају са актом којим је одлучено о њиховом праву и отежава им да остваре право на коришћење ефикасног правног средства, с обзиром на то да се почетак трајања рокова за покретање управног спора везује за чињеницу достављања акта против којег се може водити управни спор.

Имајући у виду наведено мишљење Покрајински заштитник грађана упућује следећу

## ПРЕПОРУКУ

Општинска управа Општине Рума припремиће нацрт измена и допуна општег акта којим су ближе уређени услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрење програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма и исти упутити Општинском већу Општине Рума, тако што ће одговарајуће одредбе изменити и изричито навести да се против коначне одлуке о одобрењу програма којим се задовољавају потребе грађана Општине Рума у области спорта може водити управни спор, у складу са законом, те ће уредити обавезу да се коначни акт одлуке доставља појединачно сваком учеснику конкурса.

Покрајинском заштитнику грађана обратио се Д. Ј. из Руме, секретар Ш. к. „Б.“ из Руме, јер сматра да су постојале неправилности у поступку спровођења конкурса за доделу средстава за програме и пројекте у области спорта. У притужби наводи да је надлежни орган Општине Рума игнорисао пријаву ш. к. на Конкурс за доделу средстава за програме и пројекте у области спорта који се финансирају и суфинансирају из буџета Општине Рума за 2014. годину, који је расписан на основу члана 3. Правилника о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета Општине Рума за програме и пројекте из области спорта од значаја за Општину Рума, број об-2-17/2014-II од 15. јануара 2014. године. Пријава са траженом документацијом на око сто страница А4 формата евидентирана је у писарници Општине Рума под бројем 2014-66-0001-00027 и 2014-66-0001-00024-001. Даље наводи да је одредбом предметног конкурса утврђено да подносиоци пријаве имају право жалбе на одлуку о утврђивању одобрених средстава за пројекте и програме у области спорта, у року од 15 дана од дана објављивања резултата на званичном сајту Општине Рума, али да о резултатима конкурса ш. к. није ни на један начин обавештен, нити су резултати објављени на сајту. Ш. к. је поднео жалбу на акт о утврђивању одобрених пројеката у области спорта за 2014. годину, која је евидентирана у писарници Општине Рума под бројем 66-1-24-2/13 од 29. априла 2014. године, те до дана подношења притужбе омбудсману није добио одговор.

У одговору начелника Одељења за друштвене делатности Општинске управе Општине Рума, на упућени захтев омбудсмана за изјашњење, наводи се да је комисија за доделу буџетских средстава за финансирање и суфинансирање програма из области спорта, по завршеном конкурсном поступку, припремила предлог одлуке, те је Општинско веће Општине Рума разматрало и донело Одлуку о расподели новчаних средстава субјектима из области спорта, културе и удружења. Резултати конкурса објављени су 7. марта 2014. године на огласној

табли Општине Рума, а жалба ш. к. „Б.“ из Руме запримљена је на писарници 10. априла 2014. године. Општинско веће, на својој седници одржаној 14. маја 2014. године, одбило је жалбу као неблаговремену, а информација о томе објављена је на службеном сајту Општине Рума. Резултати конкурса нису објављени на сајту Општине Рума. У прилогу одговора достављен је примерак правилника и одштампане информације објављене на службеном сајту Општине Рума.

\*\*\*

Законом о спорту ("Сл. гласник РС", бр. 24/2011 и 99/2011) прописано је да јединице локалне самоуправе обезбеђују у свом буџету одговарајућа средства за задовољавање потреба и интереса грађана јединице локалне самоуправе у области спорта (члан 137 став 2).

Јединица локалне самоуправе преко својих органа уређује ближе услове, критеријуме и начин и поступак доделе средстава из буџета јединице локалне самоуправе, односно одобрење програма за задовољавање потреба грађана у области спорта на територији јединице локалне самоуправе и начин јавног објављивања података о предложеним програмима за финансирање, одобреним програмима и реализацији одобрених програма. Против коначне одлуке о одобрењу програма којим се задовољавају потребе грађана у области спорта у јединицама локалне самоуправе може се водити управни спор (члан 138 став 2 и 5).

Сагласно цитираним законским одредбама Општинско веће Општине Рума донело је Правилник о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета Општине Рума за програме и пројекте из области спорта од значаја за Општину Рума, број об-2-17/2014-II од 15. јануара 2014. године, којим се утврђују: субјекти који могу поднети захтев за суфинансирање програма из области спорта; врста програма и пројеката из области спорта које суфинансира Општина Рума; начин подношења захтева за добијање средстава; поступак по захтеву; начин правдања наменског трошења средстава из буџета Општине Рума (члан 1).

Финансирање и суфинансирање програма и пројеката у области спорта, у складу са потребама Општине Рума, обавља се на основу конкурса за пријаву пројеката у области спорта који се финансирају и суфинансирају из буџета Општине Рума. Конкурс расписује и спроводи комисија коју именује Општинско веће. Резултати се објављују на огласној табли општине и званичној интернет страници Општине Рума (члан 3 став 1, 2 и 6).

Комисија припрема предлог одлуке о утврђивању пројеката у области спорта за коју се одобравају дотације – за сваки појединачни програм и пројекат. На предлог одлуке о утврђивању пројеката у области спорта за које се одобравају дотације за сваки појединачни програм и пројекат, сагласност даје Општинско веће Општине Рума, а након усвајања Одлуке о буџету за календарску годину за

коју се конкурс расписује. По разматрању предлога одлуке, Општинско веће доноси одлуку о утврђивању пројеката у области спорта за које се одобравају дотације са износом висине дотације за сваки појединачни програм и пројекат. Подносиоци захтева имају право жалбе на акт о утврђивању одобрених пројеката, у року од 15 дана од дана објављивања резултата. Жалба се подноси комисији, а по жалби решава Општинско веће Општине Рума (члан 16 став 1-4).

Законом о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/2007 и 83/2014 - др. закон) уређено је да општинско веће решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине (члан 46 став 1 тачка 5).

Законом о општем управном поступку ("Сл. лист СРЈ", бр. 33/97 и 31/2001 и "Сл. гласник РС", бр. 30/2010) прописано је да се за решавање у другом степену не може утврђивати надлежност у оквиру органа који је у управној ствари решавао у првом степену.

Законом о управним споровима ("Сл. гласник РС", бр. 11/2009), прописано је да у управном спору суд одлучује о законитости коначних управних аката, осим оних у погледу којих је предвиђена другачија судска заштита. У управном спору суд одлучује и о законитости коначних појединачних аката којима се решава о праву, обавези или на закону заснованом интересу, у погледу којих у одређеном случају законом није предвиђена другачија судска заштита. Суд у управном спору одлучује и о законитости других коначних појединачних аката када је то законом предвиђено. Одредбе овог закона које се односе на управни акт, примењују се и на друге акте против којих се може водити управни спор (члан 3).

Полазећи од горе наведеног омбудсман је заузео став као у диспозитиву мишљења, те предложио предузимање одговарајућих мера, као у диспозитиву препоруке.

Општинска управа Општине Рума обавестиће Покрајинског заштитника грађана о предузетим мерама, у року од 15 дана од дана добијања овог мишљења и препоруке.

С поштовањем,

**ЗАМЕНИЦА ПОКРАЈИНСКОГ  
ОМБУДСМАНА**

**Ева Вукашиновић**