



Број: I-НМ-1-41/14  
Дана: 12.11.2014.  
НОВИ САД

Покрајински заштитник грађана - омбудсман по спроведеном поступку по представци С. О. из Панчева, у складу са чланом 42. став 3 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана - омбудсману ("Службени лист АП Војводине" број 37/2014), Покрајинском секретаријату за образовање, управу и националне заједнице упућује следеће

### МИШЉЕЊЕ

У спровођењу поступка доделе средстава из буџета АП Војводине по расписаним конкурсима за дотације организацијама етничких заједница у АП Војводини у 2014. години било је неправилности у раду, јер није вођен на довољно транспарентан начин, чиме је доведена у питање правна сигурност учесника конкурса, због тога што у истом није пружена могућност улагања правних лекова на одлуку покрајинског секретара о додели средстава, нити се учесницима конкурса доставља образложење одлуке покрајинског секретара.

Имајући у виду наведено Покрајинском секретаријату за образовање, управу и националне заједнице Покрајински заштитник грађана - омбудсман упућује следећу

### ПРЕПОРУКУ

Потребно је да Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице општим актом уреди поступак доделе средстава из буџета АП Војводине по конкурсима за дотације организацијама етничких заједница у АП Војводини којим ће предвидети могућност за учеснике конкурса да улажу правне лекове на одлуку о додели средстава.

Омбудсман сматра да дискреционо право надлежног покрајинског секретара да одлучује о додели средстава из буџета АП Војводине по расписаним конкурсима у области дотације организацијама етничких

заједница не искључује обавезу образлагања донете одлуке, те је у том смислу потребно да се општим актом којим се уређује поступак доделе средстава из буџета АП Војводине по конкурсима пропише обавеза Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице да све учеснике конкурса обавести о резултатима конкурса актом који садржи и образложење одлуке покрајинског секретара о додели средстава.

Потребно је да Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице обавести Омбудсмана о предузетим мерама по препоруци, у року од 15 дана од његовог пријема, у складу са чланом 42. став 4. Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском заштитнику грађана-омбудсману.

Ова препорука ће се објавити на интернет страници Омбудсмана, након уручења Покрајинском секретаријату за образовање, управу и националне заједнице.

### **Образложење**

Покрајинском заштитнику грађана - омбудсману притужбу је поднео С. О. из Панчева, због неправилности у поступку спровођења конкурса Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице. Подносилац притужбе је указао на то да је у име Удружења грађана „.....“ (Друштво за међукултурални дијалог) са пројектом конкурисао за доделу средстава за редовну делатност удружења, да је његов захтев одбијен, при чему је у Националном савету румунске националне мањине добио образложење да је одбијен од стране Покрајинског секретаријата, док је у секретаријату информисан да је овакав став заузет на основу мишљења националног савета. У притужби се посебно замера што није имао право жалбе на одлуку, није добио образложење у којој би били наведени разлози за одбијање финансирања пројекта удружења „.....“, нити је писменим путем обавештен о резултатима конкурса, већ се о резултатима истог информисао са сајта секретаријата.

Ради правилног утврђивања чињеничног стања и сагледавања целокупне ситуације Омбудсман је Покрајинском секретаријату за образовање, управу и националне заједнице упутио захтев за изјашњење о наводима представке.

У изјашњењу од 20. октобра 2014. године се истиче да је Покрајински секретаријат, у складу са Одлуком о додели буџетских средстава Покрајинског

секретаријата за образовање, управу и националне мањине за дотације етничким заједницама ("Службени лист АП Војводине" број 5/2006) благовремене и потпуне пријаве проследио Националном савету румунске националне мањине, који је у предвиђеном року доставио секретаријату предлог у вези са расподелом средстава која су на основу конкурса издвојена за организације румунске националне мањине. Покрајински секретар је у складу са наведеном Одлуком размотрио предлог за доделу средстава националног савета и одлучио је о додели средстава крајњим корисницима својим коначним решењем. У изјашњењу се истиче да је секретаријат поступио по предлогу националног савета, односно да је у потпуности усвојио мишљење националног савета, који није предложио да се Друштву за међукултурални дијалог „.....“ дозначе средства на конкурс. Надаље се истиче да у складу са чланом 8 став 2 Одлуке о додели буџетских средстава Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне мањине за дотације етничким заједницама не постоји право жалбе на решење о додели средстава, односно да су решења коначна. Секретаријат не обавештава по службеној дужности појединачно подносиоце пријава на конкурс о резултатима конкурса, већ се исти објављују на сајту секретаријата. Поред тога о резултатима конкурса сваки учесник може добити обавештење у просторијама секретаријата или телефонским путем, истиче се на крају изјашњења.

У вези са делом представке која се односи на нетранспарентност поступка расподеле средстава из буџета АПВ за дотације организацијама етничких заједница након спроведеног поступка, увидом у прописе и документацију прибављену у току поступка Омбудсман је утврдио следеће:

Покрајински секретаријат за образовање, управу и националне заједнице је у марту 2014. године расписао конкурс за дотације организацијама етничких заједница у АП Војводини у 2014. години. Одбор за културу Националног савета румунске националне мањине је на својој седници од 19.05.2014. године разматрао пројекте пристигле на конкурс и усвојио предлог пројеката и средстава за суфинансирање, који је Покрајински секретар прихватио без измена.

Субјекте који су конкурисали са својим пројектима на поменути конкурс, а нису им додељена средства по истом, Покрајински секретаријат није писменим путем обавестио о томе да им средства нису додељена. На овај начин су учесници конкурса остали ускраћени за образложење одлуке покрајинског секретара о додели средстава. Резултати конкурса објављени су на званичној интернет презентацији Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице

Поступак спровођења јавних конкурса за доделу средстава из буџета АПВ, а која се воде на буџетском раз делу Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне заједнице, уређен је Одлуком о додели буџетских средстава

Покрајинског секретаријата за образовање, управу и националне мањине за дотације етничким заједницама ("Службени лист АП Војводине" број 5/2006). Поменути општим правним актом прописано је да покрајински секретар разматра предлоге за доделу средстава националних савета, односно посебне конкурсне комисије и одлучује о додели средстава крајњим корисницима решењем.

Решење покрајинског секретара је коначно, против решења о расподели средстава по конкурсу коју је донео покрајински секретар не може се употребити правно средство нити покренути управни спор.

У вези са примедбама подносиоца представке на недовољну транспарентност поступка доделе средстава за суфинасирање пројеката организација етничких заједница у АП Војводини из буџета АП Војводине по расписаном конкурсу, Омбудсман сматра да постоји простор за предузимање мера којима би се обезбедила пуна транспарентност поступка доделе средстава.

Омбудсман је става да се необавештавањем учесника конкурса да им средства нису одобрена, без икаквог даљег образложења, и на другој страни простом објавом на интернет страници Покрајинског секретаријата списка учесника конкурса којима су средства одобрена, такође без икаквог образложења, нарушава правна сигурност учесника конкурса којима нису одобрена средства, јер не знају из ког разлога нису добили средства. У случајевима када постоји дискреционо право једног субјекта да одлучује о правима, обавезама или правним интересима другог субјекта, од круцијалног је значаја да се та одлука образложи и да се образложење учини доступним свим заинтересованим лицима, како би исти били у прилици да се упознају са свим одлучујућим чињеницама који су имали за последицу доношење одлуке управо те и такве садржине. Надлежни орган који је овлашћен да реши по слободној оцени дужан је да у образложењу акта који садржава слободну оцену наведе чињенице и разлоге којима се руководио у доношењу решења, те закон или пропис који га овлашћује на решавање по слободној оцени. Образложење акта који садржи слободну оцену од посебне је важности при остваривању права на правне лекове јер садржава разлоге за доношење акта.

Поред напред наведеног учесницима конкурса којима нису одобрена средства достављање образложења одлуке покрајинског секретара би било од користи и у смислу добијања повратне информације у ком правцу треба да усмеравају своје пројекте којима конкуришу, односно на који начин треба да их побољшају, а што све доприноси квалитету пројеката. Такође, омогућавање изјављивања приговора, односно правног лека на одлуку покрајинског секретара о додели средстава би допринело већој правној сигурности учесника конкурса, те могућности да се у одлучивању по правном леку отклоне евентуално учињени пропусти.

Из горе наведених разлога Покрајински заштитник грађана - омбудсман заузео је став као у диспозитиву овог мишљења.

С поштовањем,

**ЗАМЕНИЦА  
ПОКРАЈИНСКОГ ОМБУДСМАНА  
Ева Вукашиновић**