



Број: I-ОП-1-178/14

Дана: 12. маја 2014. године

НОВИ САД

Поступајући у оквиру прописане надлежности да прима и разматра притужбе на повреду људских права учињених од стране покрајинске и општинске управе, овлашћења да прима и испитује представке које се односе на повреду људских права и да контролише законитост, целисходност и ефикасност поступања органа управе, Покрајински омбудсман у складу са чланом 33 став 1 алинеја 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском омбудсману („Сл. лист АП Војводине“ број 23/02, 5/04, 16/05 и 18/09), Одељењу за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци, упућује следеће

М И Ш Љ Е Њ Е

Надлежни орган за издавање локацијских дозвола дужан је да након пријема решења другостепеног органа донетог у жалбеном поступку, пријема предлога странке за понављање поступка окончаног правноснажним актом, односно након пријема било ког захтева странака донесе решење и достави га странци што пре, а најдоцније у року од једног месеца од дана предаје уредног захтева и тиме у целости поступи у року за доношење решења прописаног чланом 208 Закона о општем управном поступку („Сл. лист СРЈ“ број 33/97, 31/01 и „Сл. гласник Р. Србије“ број 30/10).

Непоступањем по налозима и упутствима другостепеног органа, односно одуговлачењем поновног поступка, Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци учинило је пропуст, јер се разлог који је наведен у изјашњењу органа не може сматрати оправданим за недоношење решења, односно за одуговлачење поступака покренутих било по захтеву странака или по службеној дужности.

Надлежни орган јединице локалне самоуправе био је дужан да у образложењу закључка број 353-56/2010-01 од 04.04.2014. године наведе и утврђено чињенично стање и разлоге који упућују на одлуку каква је дата у



изреци. Такође је било неопходно да приликом доношења закључка у целисти поступи по налозима и упутствима другостепеног органа.

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци је дужно да поступа по члану 14 Закона о општем управном поступку и да поступак води без одуговлачења и са што мање трошкова за странку и друге учеснике у поступку.

Ово мишљење ће се објавити на Интернет страници Покрајинског омбудсмана, након уручења Одељењу за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци.

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци ће у року од 15 дана од дана пријема овог мишљења обавестити Покрајинског омбудсмана о предузетим мерама.

О б р а з л о ж е њ е

Покрајинском омбудсману се представком обратила М. М. из Српског Милетића, Улица Бр..., сматрајући да су јој угрожена људска права услед недоношења решења од стране Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци. Наиме, акт којим се одлучује о њеном предлогу поднетом дана 13. јануара 2011. године за понављање поступка окончаног решењем број 353-56/2010-01 од 24. августа 2010. године, није донет ни након протеча законом прописаног рока за доношење акта од стране надлежног органа. Подносиатељка представке је истакла да се жали на рад поступајућег органа јединице локалне самоуправе, будући да још од 2010. године доноси непотпуна, правно мањкава решења, која таква остају и након поновних поступака и добијања прецизних упутстава и налога наведених у решењима Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине. Такође је навела да је решење другостепеног органа број 130-353-105/2013-02 од 28.11.2013. године примила 18. децембра 2013. године, а да по истом првостепени орган није поступио ни након протеча више од три месеца.

Поступајући по представи Покрајински омбудсман упутио је захтев Одељењу за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци да се изјасни о наводима из представке.



У изјашњењу Општинске управе се наводи да је у Решење Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине број 130-353-105/2013-02 од 28. новембра 2013. године, примљено 05.11.2013. године (што је вероватно грешка у писању бројева), те да су се у том периоду у општини одржавали локални избори и да су се у вези са тим обављали бројни послови ради успешне реализације избора, што је довело до пропуста у погледу благовременог доношења решења у поновном поступку. Надаље се наводи да је 04. априла 2014. године донет Закључак број 353-56/2010-01 којим је одбачен предлог М. М. за понављање управног поступка, које је и достављено подносиоцима притужбе 11. априла 2014. године.

Покрајински омбудсман је након извршеног увида у изјашњење и у приложене списе предмета утврдио да је Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци неоправдано одуговлачио доношење новог акта у поновном поступку и тиме грубо прекршио основна начела управног поступка, а превасходно члан 14 Закона о општем управном поступку. Надаље, чланом 134 Закона о општем управном поступку је јасно прецизирано када може доћи до прекида управног поступка. Одржавање локалних избора и предузимање мера за одржавање истих никада се не може сматрати разлогом за прекид поступка, нити за било који вид одуговлачења доношења појединачног акта. Такође је увидом у Закључак од 04.04.2014. године утврђено да је образложење истог и даље непотпуно, чиме се може закључити да није поступљено у свему у складу са упутствима и налозима другостепеног органа и да постоји могућност да се опет због формалних разлога поништити донети закључак, чиме се продужава рок за коначно окончање предметног поступка.

Чланом 14 Закона о општем управном поступку („Сл.лист СРЈ“ бр. 33/97, 31/01 и „Сл. гласник Р. Србије“ бр.30/10) је прописано да се поступак мора водити без одуговлачења и са што мање трошкова за странку и друге учеснике у поступку, али тако да се прибаве сви докази потребни за правилно и потпуно утврђивање чињеничног стања и за доношење законитог и правилног решења.

Чланом 208 Закона о општем управном поступку је прописано да када се поступак покреће поводом захтева странке, односно по службеној дужности ако је то у интересу странке, а пре доношења решења није потребно спроводити посебан испитни поступак, нити постоје други разлози због којих се не може донети решење без одлагања (решавање претходног питања и др.) орган је дужан да донесе решење и достави га странци што пре, а најдоцније у року од једног месеца од дана предаје уредног захтева, односно од дана покретања поступка по службеној дужности, ако посебним законом није одређен краћи рок. У осталим случајевима када се поступак покреће поводом захтева странке, орган је дужан да



донесе решење и достави га странци најдоцније у року од два месеца, ако посебним законом није одређен краћи рок.

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне, имовинско правне послове и заштиту животне средине Општинске управе Оџаци је поступајући по предлогу М. М. из Српског Милетића за понављање поступка окончаног правноснажним решењем број 353-56/2010-01 од 24.08.2010. године, неправилно поступало будући да:

- у поновним поступцима у истој правној ствари није ценило упутства и налоге предочене у решењима донетим од стране Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине. Наиме, у новом закључку донетом у поновном поступку није наведен кратки садржај предлога за понављање поступка, нити је наведено и јасно образложено да ли су испуњени услови за понављање поступка у смислу става 1 члана 246 Закона о општем управном поступку.
- Закључак у поновном поступку донет је протеклом четири месеца од дана пријема решења другостепеног органа, без испуњавања услова прописаних законом за прекид поступка, чиме је дошло до кршења основних начела управног поступка.

Имајући у виду утврђено чињенично стање и цитиране одредбе Закона о општем управном поступку, Покрајински омбудсман је заузео став као у диспозитиву.

С поштовањем,

**ЗАМЕНИЦА ПОКРАЈИНСКОГ
ОМБУДСМАНА**

Ева Вукашиновић