



Број: I-ОП-1-847/13
Дана: 28. марта 2014. године
НОВИ САД

Након спроведеног поступка по представи која се односила на рад Општинске управе општине Бечеј Покрајински омбудсман на основу члана 33 став 1 алинеја 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском омбудсману ("Службени лист АП Војводине", бр. 23/2002, 5/2004, 16/2005 и 18/2009-промена назива акта) Општинској управи општине Бечеј упућује следеће

МИШЉЕЊЕ

I Покрајински омбудсман је става да нема основа да се Одлуком о одржавању чистоће ("Службени лист општине Бечеј", бр. 7/2009 – пречишћен текст и 3/2010) незакључивање уговора за одвожење смећа одређује као прекршај, будући да обавезе вршиоца и корисника комуналне услуге одвожења смећа постоје без обзира да ли је уговор закључен или не.

II Прописивањем оваквих казних одредаба оставља се могућност да се корисници комуналне услуге одвожења смећа кажњавају због формалног недостатка који не представља услов за настанак обавеза коришћења и плаћања ове комуналне услуге.

Имајући у виду наведено Покрајински омбудсман Општинској управи општине Бечеј упућује следећу

ПРЕПОРУКУ

I Потребно је да Општинска управа општине Бечеј изради нацрт одлуке о изменама и допунама Одлуке о одржавању чистоће ("Службени лист општине Бечеј", бр. 7/2009 – пречишћен текст и 3/2010) којом ће се прописати да се бришу казнене одредбе за кориснике који нису закључили уговор за одвожење смећа, те да исти достави Општинском већу општине Бечеј на даље поступање.



II Потребно је да Општинска управа општине Бечеј у року од 15 дана од дана пријема овог акта обавести Покрајинског омбудсмана о предузетим мерама.

III Ово мишљење и препорука биће објављени на интернет страници Покрајинског омбудсмана након уручења Општинској управи општине Бечеј.

Образложење

Покрајинском омбудсману поднета је представка у којој се износи притужба на рад Одсека за комуналне послове Општинске управе општине Бечеј. У представци се наводи да је комунални инспектор овог одсека поднео захтеве за покретање прекршајних поступака против лица која до 31. октобра 2013. године нису са "Потисје – Бечеј" ДОО Бечеј закључила уговоре којим би се уредило питање вршења комуналне услуге одвожења смећа. Наводи се да су на овај начин грађани принуђени да закључују уговоре са привредним друштвом чије услуге не желе да користе.

Покрајински омбудсман је поступајући по представци упутио захтев начелнику Општинске управе општине Бечеј да се изјасни о наводима представке.

У изјашњењу се наводи следеће:

- у складу са одредбама Одлуке о одржавању чистоће ("Службени лист општине Бечеј", бр. 7/2009 – пречишћен текст и 3/2010) Одлуком о оснивању Потисје – Бечеј ДОО за комуналне услуге Бечеј ("Службени лист општине Бечеј", бр. 1/2008, 7/2009 – пречишћен текст и 9/2012) основано је "Потисје – Бечеј" ДОО за комуналне услуге Бечеј ради обављања комуналне делатности сакупљања, одвожења и одлагања смећа и других природних и вештачких отпадака из стамбених, пословних и других објеката на територији Општине Бечеј;
- инспекцијски надзор над спровођењем наведених одлука врши комунална инспекција;
- "Потисје – Бечеј" ДОО поднело је 26. новембра 2013. године Одсеку за комуналне послове и саобраћај пријаву – списак грађана који нису закључили уговор којим би се уредило питање вршења комуналне услуге сакупљања и одвожења смећа;
- током 2009. и 2010. године ово привредно друштво је свим корисницима уз рачун достављало два примерка уговора од којих би корисник један након потписивања достављао друштву;



- током 2011. године привредно друштво је обавестило Комуналну инспекцију да један број правних лица и предузетника нема закључен уговор, те им је достављено још једно обавештење о обавези закључења уговора;
- према одредби члана 30 тачка 2 Одлуке о одржавању чистоће корисник је дужан да сакупља и одлаже смеће у посуде за смеће и закључи уговор о изношењу смећа;
- одредбама члана 37 исте одлуке прописано је да ће се новчаном казном од 2.500,00 до 5.000,00 динара казнити за прекршај физичко лице ако не закључи уговор за одвожење смећа;
- знатан број корисника против којих је поднет захтев за покретање прекршајног поступка је у међувремену закључио уговор, па их је Прекршајни суд у Бечеју огласио кривим и изречене су опомене.

Према члану 2 став 2 Закона о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", број 88/2011) комуналне делатности су делатности од општег интереса. Чланом 13 став 2 истог закона прописано је да се одлука скупштине јединице локалне самоуправе, која прописује општа и посебна права и обавезе вршилаца комуналне делатности и корисника комуналних услуга, непосредно примењује на све уговорне односе вршилаца комуналне делатности са корисницима комуналних услуга као општи услови пословања. Ставом 3 истог члана прописано је да уколико одлуком скупштине јединице локалне самоуправе о обављању комуналне делатности није предвиђено закључење појединачних уговора између вршиоца и корисника комуналних услуга, сматра се да је уговорни однос о пружању комуналне услуге настао започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге у складу са прописима којима се ближе уређује обављање те комуналне делатности, а ставом 4 да обавезе корисника комуналне услуге, укључујући и плаћање цене комуналне услуге, настају започињањем коришћења комуналне услуге, односно почетком пружања комуналне услуге, и када се она користи супротно прописима којима се уређује та комунална делатност.

Указујемо на став из **Пресуде Привредног апелационог суда број Пж. 4314/2013 од 28. новембра 2013. године** у вези са овим питањем:

"Законом претпостављени општи интерес за успостављање комуналног реда искључује овлашћење привредног субјекта којем је поверено вршење комуналне услуге одвожења смећа и корисника да се сагласе да привредно друштво неће вршити поверену комуналну услугу и да се корисник овом услугом неће користити."



Из образложења наведене пресуде:

"Неосновано тужена побија правилност примењеног материјалног права наводима да странке нису закључиле уговор о пружању услуга и да је нејасно из каквог облигационо-правног односа произлази утужена обавеза. Вршилац комуналне услуге одвожења смећа нема обавезу да са корисником закључи уговор. Ради се о обављању комуналне делатности од општег интереса, где се вршиоцу комуналне услуге и кориснику не даје у диспозицију да слободно уреде међусобне односе, да се сагласе да ли ће тужилац вршити услугу и да ли ће је тужени плаћати. Давалац комуналне услуге је комуналну делатност која му је поверена дужан да врши, а корисник да се њоме користи у циљу заштите комуналног реда и да је плати, на исти начин на који је плаћају и други корисници."

Сходно наведеном вршилац комуналне услуге одвожења смећа дужан је да услугу изврши, а корисник је дужан да ову услугу користи и да је плати, без обзира да ли је уговор о вршењу ове комуналне делатности закључен или не.

На основу свега изнетог Покрајински омбудсман је по завршетку истраге одлучио да Општинској управи општине Бечеј упути мишљење и препоруку као и узреци.

ПОКРАЈИНСКИ ОМБУДСМАН

Анико Мушкиња Хајнрих