



Број: I-ОП-1-465/13

Дана: 10. марта 2014. године

НОВИ САД

Након спроведеног поступка по представци П. Р. из Вршца Покрајински омбудсман на основу члана 33 став 1 алинеја 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском омбудсману ("Службени лист АП Војводине", бр. 23/2002, 5/2004, 16/2005 и 18/2009-промена назива акта) Општинској управи општине Вршац упућује следеће

### МИШЉЕЊЕ

I Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Вршац учинио је неправилност у раду, јер није предузео мере у складу са чланом 32 став 1 Закона о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник РС", бр. 36/2009 и 88/2010), иако према Извештају Завода за јавно здравље Панчево о испитивању буке број Воо9 од 16. августа 2013. године измерена вредност индикатора буке на тераси која се налази изнад угоститељског објекта "CAFFE BAR ESKADA" Вршац прелази граничну вредност индикатора буке за ноћ за зону градског центра.

Имајући у виду наведено мишљење Покрајински омбудсман Општинској управи општине Вршац упућује следећу

### ПРЕПОРУКУ

I Потребно је да инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Вршац убудуће, увек када према извештају о мерењу буке утврди да измерене вредности индикатора буке прелазе прописане граничне вредности, предузме одговарајуће мере у складу са одредбама члана 32 Закона о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник РС", бр. 36/2009 и 88/2010), као и да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка у складу са одредбама члана 34 истог закона.



**II Потребно је да Општинска управа општине Вршац у року од 15 дана од дана пријема овог акта обавести Покрајинског омбудсмана о предузетим мерама.**

**III Ово мишљење и препорука биће објављени на интернет страници Покрајинског омбудсмана након уручења Општинској управи општине Вршац.**

### Образложење

Покрајинском омбудсману представком се обратио П. Р. из Вршца у којој износи проблем у вези са буком која се емитује из угоститељског објекта "CAFFE BAR ESKADA" Вршац који се налази на градском тргу. Наводи да овај угоститељски објекат ради дуже од прописаног радног времена, као и да је музика након поноћи гласнија. Даље наводи да се у вези са овим проблемом обраћао Општинској управи општине Вршац, али да ништа није предузето.

Покрајински омбудсман је поступајући по представци упутио захтев Општинској управи општине Вршац да се изјасни о наводима представке.

У изјашњењу Одељења за комуналне и стамбене послове Општинске управе у Вршцу се наводи да комунални инспектори овог одељења врше инспекцијски надзор над спровођењем Одлуке о радном времену угоститељских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу ("Службени лист општине Вршац", бр. 10/2010 и 19/2012) у складу са могућностима уз помоћ Полицијске станице Вршац. Наводи са да је инспекцијски надзор извршен 25. и 26. маја, 9, 15. и 30. јуна, 6, 7, 13, 14, 20, 21. и 28. јула 2013. године, да је комуналним инспекторима наложено да се приоритетно контролише угоститељски објекат "CAFFE BAR ESKADA" Вршац, те да у време вршења надзора овај објекат није радио. Даље се наводи да је у јулу месецу у Вршцу извршено мерење буке, да је већина мерних места одређена у околини угоститељских објеката, између осталог, и поред предметног објекта, те да ће након достављања извештаја инспектор за заштиту животне средине предузети мере у складу са Законом о заштити од буке у животној средини.

Према приложеној документацији инспекцијским надзором је утврђено да су неки од контролисаних угоститељских објеката радили дуже од радног времена прописаног одлуком.



Имајући у виду наведено Покрајински омбудсман се поново обратио Општинској управи Вршац и тражио да се изјасни:

- да ли су мерна места за мерење буке одређена у складу са одредбом члана 5 став 2 Правилника о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке ("Службени гласник РС", број 72/2010) којом је прописано да референтно место за мерење буке јесте простор који је најизложенији буци;
- о мерама предузетим од стране инспектора за заштиту животне средине након прибављања резултата мерења.

Такође је тражено да достави копије свих аката инспектора за заштиту животне средине донетих у поступку мерења буке у конкретном случају, као и свих аката комуналног инспектора донетих у поступцима вршења инспекцијског надзора над спровођењем Одлуке о радном времену угоститељских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу у предметној ствари.

У изјашњењу се наводи да је Завод за јавно здравље Панчево извршио систематско мерење буке у животној средини на 15 мерних места, те да је за мерно место број седам одређена тераса објекта на Тргу Теодора Вршачког 9 испод које се налази угоститељски објекат "CAFFE BAR ESKADA" Вршац. Одељењу за комуналне и стамбене послове достављен је Извештај о испитивању буке број Воо9 од 16. августа 2013. године израђен од стране Завода за јавно здравље у којем се наводи да је предметна тераса била најпогоднија локација за постављање мерних уређаја и вероватно простор који је најизложенији буци. Наводи се да је на основу извршених мерења на овом мерном месту 26. и 27. јула 2013. године утврђено да измерена вредност индикатора буке за дан и вече не прелазе граничну вредност индикатора буке за дан и вече, док измерена вредност прелази граничну вредност индикатора буке за ноћ за зону градског центра. Даље се наводи да након извршеног увида у овај извештај, инспектор за заштиту животне средине 22. августа 2013. године извршио инспекцијски надзор у предметном угоститељском објекту. Утврђено је да је предузетник А. Д., власник овог угоститељског објекта, обезбедио мерење буке у животној средини које је обављено 20. јуна 2013. године од стране Института за безбедност и хуманизацију рада, Лабораторија за испитивање Нови Сад и то у спаваћој соби референтног стана који се налази на првом спрату изнад угоститељског објекта. У закључку извештаја се наводи да меродавни ниво буке у сва три референтна интервала (дан, вече и ноћ) не прелази граничну вредност буке у животној средини. Наводи се да је о извршеном инспекцијском надзору сачињен записник који је у прилогу достављен. Увидом у извештај о мерењу буке Института за безбедност и хуманизацију рада утврђено је да је мерење извршено у периоду од 13,00 до 14,00 часова.



Имајући у виду резултате мерења извршеног од стране Завода за јавно здравље Панчево, према којима измерена вредност индикатора буке прелази граничну вредност индикатора буке за ноћ за зону градског центра, Покрајински омбудсман се поново обратио Општинској управи и тражио да се изјасни о мерама предузетим од стране инспектора у складу са овлашћењима прописаним чланом 32 Закона о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник РС", бр. 36/2009 и 88/2010). Такође, поново је тражено да се доставе копије аката комуналног инспектора, будући да исте нису достављене.

У изјашњењу се наводи да је поменути инспекцијски надзор који је извршен 22. августа 2013. године једина активност коју је инспектор за заштиту животне средине предузео у предметној ствари. У прилогу су достављене копије захтева за покретање прекршајних поступака против власника угоститељских објеката за које је непосредним увидом од стране комуналног инспектора утврђено да раде дуже од радног времена прописаног Одлуком о радном времену угоститељских објеката и објеката за приређивање игара за забаву и игара на срећу. Такође, достављени су и дописи које је Одељење за комуналне и стамбене послове упутило Одељењу Туристичке инспекције Јужнобанатског управног округа у Панчеву и Филијали Пореске управе у Панчеву како би предузели мере у оквиру својих надлежности.

Увидом у податке објављене на интернет презентацији Агенције за привредне регистре утврђено је да је предузетник А. Д. ПР "CAFFE BAR ESKADA" Вршац брисан из регистра.

Чланом 32 став 1 Закона о заштити од буке у животној средини ("Службени гласник РС", бр. 36/2009 и 88/2010) прописано је да је у вршењу инспекцијског надзора, између осталог, инспектор овлашћен да:

- забрани или ограничи на одређено време коришћење извора буке или вршење делатности и других активности које представљају извор буке на одређеном подручју, односно у одређеној акустичкој зони изнад прописаних граничних вредности;
- нареди спровођење акустичких мера заштите од буке;
- забрани, односно ограничи употребу извора буке док се не предузму мере заштите од буке;
- забрани обављање делатности и осталих активности у објекту који због буке ометају одмор и ноћни мир на временски период од 30 дана, односно 60 дана у случају поновљеног ометања буком, ако то није могуће постићи мером забране употребе извора буке.



Чланом 34 истог закона прописани су случајеви у којима ће се привредно друштво, предузеће или друго правно лице, одговорно лице у правном лицу, предузетник и физичко лице казнити за прекршај.

Имајући у виду да, према резултатима мерења које је извршио Завод за јавно здравље Панчево, измерена вредност индикатора буке на тераси која се налази изнад угоститељског објекта "CAFFE BAR ESKADA" Вршац прелази граничну вредност индикатора буке за ноћ за зону градског центра, Покрајински омбудсман је става да је инспектор за заштиту животне средине био дужан да према власнику овог угоститељског објекта предузме мере у складу са наведеним одредбама члана 32 Закона о заштити од буке у животној средини. Такође, инспектор је био дужан да против власника предметног угоститељског објекта поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, будући да је чланом 34 истог закона, између осталог, прописано да ће се предузетник казнити за прекршај ако емитује буку изнад прописаних граничних вредности, као и ако емитује буку у акустичној зони изнад прописаних граничних вредности.

На основу свега изнетог Покрајински омбудсман је по завршетку поступка утврдио да је учињена неправилност у раду инспектора за заштиту животне средине наведена у мишљењу, те је одлучио да Општинској управи општине Вршац упутио препоруку као у изреци.

**ЗАМЕНИЦА ПОКРАЈИНСКОГ  
ОМБУДСМАНА**

**Ева Вукашиновић**