



Број: I-ОП-1-514/13

Дана: 3. фебруара 2014. године
НОВИ САД

Покрајински омбудсман након спроведеног поступка по представци Ч. П. из Кулпина у складу са чланом 33 став 1 алинеја 2 Покрајинске скупштинске одлуке о Покрајинском омбудсману ("Службени лист АП Војводине", бр. 23/2002, 5/2004, 16/2005 и 18/2009-промена назива акта) Општинској управи општине Бачки Петровац упућује следеће

МИШЉЕЊЕ

I Грађевински инспектор Општинске управе општине Бачки Петровац учинио је неправилност у раду, јер није извршио инспекцијски надзор и контролу над извршавањем одредби Одлуке о давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објеката на подручју општине Бачки Петровац ("Службени лист општине Бачки Петровац", бр. 2/99, 4/2002, 5/2006 и 6/2006) по поднеску подносиоца представке од 17. јула 2013. године.

II Начелник Општинске управе општине Бачки Петровац учинио је неправилност у раду, јер није предузео мере из своје надлежности, а имао је сазнања да Месна заједница Кулпин није прибавила потребну документацију за реконструкцију аутобуских стајалишта у насељеном месту Кулпин у складу са Одлуком о давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објеката на подручју општине Бачки Петровац.

III Будући да документација за извођење предметних радова није прибављена, потребно је да грађевински инспектор изврши инспекцијски надзор и у складу са утврђеним чињеничним стањем донесе одговарајуће решење.

IV Потребно је да Општинска управа општине Бачки Петровац у року од 15 дана од дана пријема овог мишљења обавести Покрајинског омбудсмана о предузетом.



V Ово мишљење биће објављено на интернет страници Покрајинског омбудсмана након уручења Општинској управи општине Бачки Петровац.

Образложење

Покрајинском омбудсману представком се обратио Ч. П. из Кулпина у којој износи проблем у вези са изградњом аутобуског стајалишта у улици Маршала Тита бр. 29 и 31 у Кулпину. Увидом у приложену документацију утврђено је да је подносилац представке у вези са овим проблемом дана 17. јула 2013. године писменим путем упутио жалбу комуналном инспектору Општинске управе општине Бачки Петровац. Решењем о одређивању аутобуских стајалишта за градски, приградски и међумесни превоз путника ("Службени лист општине Бачки Петровац", број 15/2012) одређено је, између осталог, аутобуско стајалиште у Кулпину у улици Маршала Тита 35. Такође, у Главном пројекту уређења-измештања аутобуских стајалишта са саобраћајних трака коловоза број Е-17/2003 из јуна 2013. године као локација предметног стајалишта наведена је улица Маршала Тита 35 у Кулпину.

Поступајући по представи Покрајински омбудсман упутио је захтев начелнику Општинској управи општине Бачки Петровац да се изјасни о наводима представке, као и о томе да ли је за извођење радова прибављена потребна документација. Такође је тражено изјашњење о разлозима због којих се радови изводе у улици Маршала Тита 29 и 31, с обзиром на то да је Решењем о одређивању аутобуских стајалишта за градски, приградски и међумесни превоз путника одређено стајалиште у улици Маршала Тита 35 у Кулпину.

У изјашњењу се наводи да је уочена грешка у предметном решењу, те да је Општинском већу општине Бачки Петровац предложено да се изврши исправка грешке тако да у члану 2 тачка 8 уместо КУ (М. Тита 35) стоји КУ (М. Тита 31). У прилогу је достављена копија одговора комуналног инспектора упућеног подносиоцу представке. У приложеном одговору се, између осталог, наводи да је питање заузимања јавне површине за постављање надстрешница за аутобуска стајалишта уређено Одлуком о давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објеката на подручју општине Бачки Петровац ("Службени лист општине Бачки Петровац", бр. 2/99, 4/2002, 5/2006 и 6/2006), те да према овој одлуци надзор и контролу над извршавањем одредби у вези са постављањем и коришћењем киоска, гаража и надстрешница за аутобуска стајалишта врши грађевинска инспекција.



Будући да се у изјашњењу не наводи да ли је за извођење радова на изградњи предметног аутобуског стајалишта прибављена потребна документација, Покрајински омбудсман се поново обратио начелнику општинске управе захтевом за достављање ове информације. Такође, тражено је да се, уколико је документација прибављена, достави копија исте.

У вези са упућени захтевом Покрајинском омбудсману су достављени:

- сагласност и услови за реконструкцију аутобуских стајалишта Дирекције за грађевинско земљиште, путну привреду и комуналне делатности општине Бачки Петровац издати на захтев Месне заједнице Кулпин и
- уговор о привременом коришћењу јавних површина закључен између дирекције и месне заједнице.

Чланом 3 тачка 7 Одлуке о давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објеката на подручју општине Бачки Петровац ("Службени лист општине Бачки Петровац", бр. 2/99, 4/2002, 5/2006 и 6/2006) прописано је да се под привременим објектима у смислу ове одлуке подразумевају надстрешнице за аутобуска стајалишта. Члан 9 исте одлуке прописује да одобрење за постављање привремених објеката из члана 3 одлуке издаје Одељење за привреду, урбанизам, комунално-стамбене и инспекцијске послове Општинске управе Бачки Петровац, а члан 13 став 1 да се новопостављени киосци, гараже, надстрешнице за аутобуска стајалишта и паркинг простори могу користити по претходно прибављеној употребној дозволи.

Имајући у виду наведене одредбе одлуке Покрајински омбудсман се поново обратио начелнику општинске управе и тражио да се изјасни о следећем:

- да ли је за извођење предметних радова прибављено одобрење за постављање привремених објеката у складу са чланом 9 одлуке и
- да ли је за предметни привремени објекат прибављена употребна дозвола.

Начелник општинске управе известио је Покрајинског омбудсмана да за реконструкцију аутобуских стајалишта у Кулпину нису прибављени одобрење за постављање привремених објеката и употребна дозвола у складу са одредбама Одлуке давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објеката на подручју општине Бачки Петровац. У изјашњењу се истиче да ће се предузети потребне радње како би се за предметне објекте прибавиле грађевинска и употребна дозвола у складу са Законом о легализацији објеката ("Службени гласник РС", број 95/2013).



Поступак, услови и начин давања на привремено коришћење јавних површина које су у општој употреби, као и услови за изградњу и постављање привремених објеката на јавним површинама у насељеним местима на подручју општине Бачки Петровац уређени су Одлуком о давању на привремено коришћење јавних површина и условима за постављање привремених објеката на подручју општине Бачки Петровац ("Службени лист општине Бачки Петровац", бр. 2/99, 4/2002, 5/2006 и 6/2006). Према овој одлуци одобрење за постављање привремених објеката издаје Одељење за привреду, урбанизам, комунално-стамбене и инспекцијске послове Општинске управе општине Бачки Петровац. Новопостављени киосци, гараже, надстрешнице за аутобуска стајалишта и паркинг простори могу се користити по претходно прибављеној употребној дозволи. Грађевински инспектор овлашћен је, између осталог, да власнику односно кориснику привременог објекта наложи решењем:

- обустављање извођења радова на постављању привременог објекта, уколико је исто започето без одобрења надлежног органа, као и прибављање предметног одобрења у остављеном року;
- прибављање употребне дозволе у остављеном року, ако се објекат користи без употребне дозволе.

Грађевински инспектор ће решењем власнику, односно кориснику привременог објекта наложити уклањање објекта и враћање јавне површине у првобитно стање о трошку власника, односно корисника објекта у случају ако је привремени објекат постављен без одобрења надлежног органа.

Имајући у виду овлашћења грађевинског инспектора прописана наведеном одлуком, поред комуналног и грађевински инспектор Одељења за привреду, урбанизам, комунално-стамбене и инспекцијске послове био је дужан да поступи по поднеску подносиоца представке, изврши инспекцијски надзор над извршавањем одредби одлуке и у складу са утврђеним чињеничним стањем донесе одговарајуће решење.

Будући да се Покрајински омбудсман у току истраге два пута обраћао општинској управи захтевом да достави информацију о томе да ли је за постављање предметног аутобуског стајалишта прибављена потребна документација, произлази да је начелник био упознат са чињеницом да Месна заједница Кулпин исту није прибавила, те је био дужан да предузме мере како би грађевински инспектор извршио инспекцијски надзор.

Законом о легализацији објеката ("Службени гласник РС", број 95/2013) уређују се услови, поступак и начин легализације објеката, односно делова објекта изграђених без грађевинске дозволе, односно одобрења за изградњу, услови за



издавање употребне дозволе, као и друга питања од значаја за легализацију. Овај закон се не примењује на објекте који су изграђени без грађевинске дозволе, односно одобрења за изградњу у складу са прописима којима у време изградње није била прописана обавеза прибављања грађевинске дозволе, односно одобрења за изградњу. Поступак легализације покреће се по захтеву власника бесправно изграђеног објекта, односно његовог дела.

Како се у конкретном случају ради о постављању привременог објекта на јавној површини, односно о објекту за који није прописана обавеза прибављања грађевинске дозволе у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009...98/2013-одлука УС), сходно наведеним одредбама Закона о легализацији објеката, нема основа за примену овог закона на предметни објекат.

Покрајински омбудсман сматра да су непримерени наводи начелника општинске управе да ће се за реконструкцију аутобуских стајалишта у насељеном месту Кулпин прибавити грађевинска и употребна дозвола у складу са Законом о легализацији објеката, јер се овај закон не може применити на предметне објекте. Такође, накнадно прибављање грађевинске и употребне дозволе у поступку легализације подразумева претходно незаконито поступање – грађење без грађевинске дозволе, а органи управе јединице локалне самоуправе су, између осталог, надлежни да вршењем инспекцијског надзора овакво поступање санкционишу. Непоступање органа управе јединице локалне самоуправе у складу са својим овлашћењима доводи у питање правну сигурност и поверење грађана у рад истих.

Сходно наведеном Покрајински омбудсман је након завршетка истраге Општинској управи општине Бачки Петровац упутио мишљење као у изреци.

**ЗАМЕНИЦА ПОКРАЈИНСКОГ
ОМБУДСМАНА**

Ева Вукашиновић