



Broj: I-NM-1-29/12  
Dana: 16. januara 2013.  
NOVI SAD

Pokrajinski ombudsman po sprovedenom postupku po predstavi Nacionalnog saveta \_\_\_\_ nacionalne manjine, u skladu sa članom 33. stav 1. alineja 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Sl. list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) daje Pokrajinskom sekretarijatu za kulturu i javno informisanje sledeće

### MIŠLJENJE

Postupak dodele sredstava iz budžeta AP Vojvodine po raspisanim konkursima za sufinansiranje projekata u oblasti kulture i javnog informisanja nije dovoljno transparentan i dovodi u pitanje pravnu sigurnost učesnika konkursa jer u istom nije predviđena mogućnost ulaganja pravnih lekova na odluku pokrajinskog sekretara o dodeli sredstava, niti se učesnicima konkursa dostavlja obrazloženje odluke pokrajinskog sekretara. Imajući u vidu navedeno upućuje Pokrajinskom sekretarijatu za kulturu i javno informisanje sledeću

### PREPORUKU

Potrebno je da Pokrajinski sekretarijat za kulturu i javno informisanje opštim aktom uredi postupak dodele sredstava iz budžeta AP Vojvodine po konkursima u oblasti kulture i javnog informisanja kojim će predvideti mogućnost za učesnike konkursa da ulažu pravne lekove na odluku o dodeli sredstava.

Pokrajinski ombudsman smatra da diskreciono pravo nadležnog pokrajinskog sekretara da odlučuje o dodeli sredstava iz budžeta AP Vojvodine po raspisanim konkursima u oblasti kulture i javnog informisanja ne isključuje obavezu obrazlaganja donete odluke, te je u tom smislu potrebno da se opštim aktom kojim se uređuje postupak dodele sredstava iz budžeta AP Vojvodine po konkursima u oblasti kulture i javnog informisanja propiše obaveza Pokrajinskog sekretarijata za kulturu i javno informisanje da sve učesnike konkursa obavesti o rezultatima konkursa aktom koji sadrži i obrazloženje odluke pokrajinskog sekretara o dodeli sredstava.

Potrebno je da Pokrajinski sekretarijat za kulturu i javno informisanje obavesti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama po preporuci, u roku od 15 dana od njegovog prijema, a u skladu sa članom 33. stav 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu.



Ova preporuka će se objaviti na internet stranici Pokrajinskog ombudsmana, nakon uručenja Pokrajinskom sekretarijatu za kulturu i javno informisanje.

## OBRAZLOŽENJE

Pokrajinskom ombudsmanu predstavku je podneo Nacionalni savet \_\_\_\_ nacionalne manjine nezadovoljan postupanjem i radom Pokrajinskog sekretarijata za kulturu i javno informisanje. Podnosilac predstavke izneo je primedbe na postupanje Pokrajinskog sekretarijata prilikom dodele sredstava iz budžeta AP Vojvodine za sufinansiranje projekata u oblasti kulture po tri raspisana konkursa u toku 2012. godine. Primedbe se odnose na to da Pokrajinski sekretarijat prilikom donošenja odluke o dodeli sredstava nije zatražio predlog Nacionalnog saveta \_\_\_\_ nacionalne manjine za raspodelu sredstava ustanovama, manifestacijama i udruženjima \_\_\_\_ nacionalne manjine u oblasti kulture, suprotno odredbama Zakona o nacionalnim savetima nacionalnih manjina („Sl. glasnik RS“, br. 72/2009). Nadalje, podnosilac predstavke izrazio je i nezadovoljstvo netransparentnošću postupka dodele pomenutih sredstava iz budžeta AP Vojvodine javnim konkursom smatrajući da je prosto obaveštavanje učesnika konkursa da im nisu odobrena sredstva bez obrazloženja takve odluke i bez mogućnosti izjavljivanja pravnog leka na takvu odluku komisije za raspodelu sredstava suprotno osnovnim principima prava i vodi ka lošoj praksi.

Radi pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja i sagledavanja celokupne situacije Pokrajinski ombudsman uputio je Pokrajinskom sekretarijatu za kulturu i javno informisanje zahtev da za izjašnjenje o navodima predstavke.

U dopisu br. Službeno primljenim 6. avgusta 2012. godine Pokrajinski sekretarijat izjasnio se da pri raspodeli sredstava iz budžeta APV po Konkursu za sufinansiranje projekata i programa u oblasti zaštite kulturnog nasleđa u AP Vojvodini za 2012. godinu i Konkursu za sufinansiranje izdavačke delatnosti u AP Vojvodini za 2012. godinu nije tražio predlog podnosioca predstavke za raspodelu sredstava za manifestacije, ustanove i udruženja \_\_\_\_ nacionalne manjine iz razloga što je samo jedno udruženje u oblasti kulture \_\_\_\_ nacionalne manjine konkurisalo i to sa istim projektom kao i 2011. godine, a za koji konkurs je tražen predlog Nacionalnog saveta, te je smatrano da dodeljivanjem sredstava istom udruženju za isti projekat poštovana namera zakonodavca da se zaštite interesi nacionalne manjine iz člana 18. stav 1. tačka 10. Zakona o nacionalnim savetima nacionalnih manjina. U vezi sa Konkursom za sufinansiranje programa i projekta u kulturi u oblasti savremenog umetničkog stvaralaštva APV u 2012. godini, Pokrajinski sekretarijat se izjasnio da nije dužan da traži predloge nacionalnih saveta nacionalnih manjina iz razloga što je oblast savremenog umetničkog stvaralaštva univerzalna i nije vezana za nacionalne identitete nacionalnih manjina, a Sekretarijat je zauzeo isti stav i u vezi sa Konkursom za sufinansiranje projekta u oblasti javnog informisanja.

U vezi sa delom predstavke koja se odnosi na netransparentnost postupka raspodele sredstava uz budžeta APV za sufinansiranje projekta u oblasti kulture Pokrajinski sekretarijat se nije izjasnio.



Nakon sprovedenog postupka, uvidom u propise i dokumentaciju pribavljenu u toku postupka, kao i na osnovu drugih raspoloživih informacija Pokrajinski ombudsman je utvrdio da:

Pokrajinski sekretarijat za kulturu i javno informisanje je početkom 2012. godine raspisao Konkurs za sufinansiranje projekata i programa u oblasti zaštite kulturnog nasleđa u AP Vojvodini za 2012. godinu, Konkurs za sufinansiranje izdavačke delatnosti u AP Vojvodini u 2012. godini i Konkurs za sufinansiranje programa i projekata u oblasti savremenog umetničkog stvaralaštva, i, u oblasti javnog informisanja, Konkurs za sufinansiranje projekata javnog informisanja u 2012. godini. Na pomenute konkurse sa projektima u oblasti kulture i javnog informisanja prijavila su se udruženja i ustanove \_\_\_ nacionalne manjine kao i Nacionalni savet \_\_\_ nacionalne manjine. Pokrajinski sekretarijat za kulturu i javno informisanje prilikom donošenja odluke o raspodeli sredstava iz budžeta APV po Konkursu za sufinansiranje projekata i programa u oblasti zaštite kulturnog nasleđa u AP Vojvodini u 2012. godini nije zatražio predlog raspodele sredstava udruženjima, ustanovama i manifestacijama \_\_\_ nacionalne manjine od Nacionalnog saveta \_\_\_ nacionalne manjine osim u delu Konkursa koji se odnosio na tematsku oblast zaštite nematerijalnog kulturnog nasleđa nacionalnih zajednica iako su i u drugim tematskim oblastima Konkursa sredstva bila dodeljivana udruženjima \_\_\_ nacionalne manjine za određene manifestacije. Subjekte koji su konkurisali sa svojim projektima na pomenute konkurse, a nisu im dodeljena sredstva po istom, Pokrajinski sekretarijat za kulturu i javno informisanje je pismenim putem obavestio da im sredstva nisu dodeljena, i da se protiv rešenja o raspodeli sredstava po konkursu koju je doneo pokrajinski sekretar na predlog konkursne komisije ne može upotrebiti pravno sredstvo niti pokrenuti upravni spor. Pomenuta obaveštenja ne sadrže obrazloženje odluke pokrajinskog sekretara o dodeli sredstava. Rezultati konkursa objavljeni su na zvaničnoj internet prezentaciji Pokrajinskog sekretarijata za kulturu i javno informisanje u formatu „Excel“ Microsoft Office programa, odnosno u vidu tabele u kojoj su navedeni subjekti kojima su odobrena sredstva, projekti za koji su odobrena sredstva sa naznačenim novčanim iznosima koji su odobreni i vremenom realizacije. Postupak sprovođenja javnih konkursa za dodelu sredstava iz budžeta APV, a koja se vode na budžetskom razdelu Pokrajinskog sekretarijata za kulturu i javno informisanje u oblasti kulture uređen je Odlukom o sprovođenju postupka za dodelu sredstava iz budžeta AP Vojvodine po konkursima u oblasti kulture u 2012. godini, a u oblasti javnog informisanja Pravilnikom za sufinansiranje projekata podsticanja javnog informisanja. Pomenutim opštim pravnim aktima propisano je da pokrajinski sekretar za kulturu i javno informisanje razmatra predloge Komisije za dodelu sredstava, te odlučuje o dodeli sredstava rešenjem. Rešenje pokrajinskog sekretara je konačno. Pokrajinski sekretarijat o rezultatima konkursa pismeno obaveštava podnosiocima prijave na konkurs.

U vezi sa primedbama podnosioca predstavke na nedovoljnu transparentnost postupka dodele sredstava za sufinansiranje projekata iz oblasti kulture i javnog informisanja iz budžeta AP Vojvodine po raspisanim konkursima, imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje Pokrajinski ombudsman smatra da postoji prostor za preduzimanje mera kojima bi se obezbedila puna transparentnost postupka dodele sredstava.

Pokrajinski ombudsman je stava da se prostim obaveštavanjem učesnika konkursa da im sredstva nisu odobrena bez ikakvog daljeg obrazloženja i na drugoj strani prostom objavom na internet stranici Pokrajinskog sekretarijata spiska učesnika konkursa kojima su sredstva odobrena, takođe, bez ikakvog



obrazloženja, narušava pravna sigurnost učesnika konkursa kojima nisu odobrena sredstva jer ne znaju iz kog razloga nisu dobili sredstva npr. da li je prijava odbačena zbog nepotpune dokumentacije ili prijavljeni projekat nije ispunjavao uslove konkursa i sl. U slučajevima gde postoji diskreciono pravo jednog subjekta da odlučuje o pravima, obavezama ili pravnim interesima drugog subjekta od krucijalnog je značaja da se ta odluka obrazloži i da se obrazloženje učini dostupno svim zainteresovanim licima kako bi isti bili u prilici da se upoznaju sa svim odlučnim činjenicama i logičkim i misaonim procesima koji su imali sa posledicu donošenje odluke upravo te i takve sadržine, a ne neke drugačije.

Učesnicima konkursa kojima nisu odobrena sredstva dobijanje obrazloženja odluke pokrajinskog sekretara bi bilo od koristi i u smislu dobijanja povratne informacije u kom pravcu treba da usmeravaju svoje projekte kojima konkurišu, odnosno na koji način treba da ih poboljšaju, a što sve doprinosi kvalitetu projekata i zadovoljavanju kulturnih potreba građana na višoj razini.

Takođe, omogućavanje izjavljivanja prigovora, odnosno pravnog leka na odluku pokrajinskog sekretara o dodeli sredstava bi doprinelo većoj pravnoj sigurnosti učesnika konkursa te mogućnosti da se u odlučivanju po pravnom leku otklone eventualno učinjeni propusti.

U vezi sa nepoštovanjem dužnosti Pokrajinskog sekretarijata iz Zakona o nacionalnim savetima nacionalnih manjina da zatraži od nacionalnog saveta nacionalne manjine predlog raspodele sredstava koja se dodeljuju putem javnog konkursa udruženjima, ustanovama i manifestacijama nacionalne manjine u oblasti kulture iz budžeta AP Vojvodine Pokrajinski ombudsman uputio je Sekretarijatu preporuku br.: I-NM-1-21/12 od 20. septembra 2012. godine, te se ista treba primeniti i na ovaj slučaj u delu primedbe Nacionalnog saveta \_\_\_\_ nacionalne manjine da Sekretarijat nije zatražio predlog za raspodelu sredstava od Nacionalnog saveta.

S poštovanjem,

**ZAMENICA POKRAJINSKOG OMBUDSMANA**

Eva Vukašinić