



Broj: I-RP-1-42/13
Datum: 11.09.2013.
Novi Sad

Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33. stav 1. alineja 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu („Sl. list APV“ br. 23/02, 5/04, 16/05, 18/09-promena naziva akta) Predškolskoj ustanovi „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu daje sledeće

MIŠLJENJE

Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu čini propust u radu, jer Gradskoj upravi za socijalnu i dečju zaštitu-Upravi za dodatak na decu neblagovremeno dostavlja zakonom propisanu dokumentaciju za obezbeđenje sredstava za refundaciju isplaćenih naknada zarada za vreme porodijskog odsustva, i na taj način postupa suprotno odredbi člana 13. Zakona o finansijskoj podršci porodici sa decom („Sl. glasnik RS“, br. 16/2002, 115/2005 i 107/2009) koji propisuje da obračun i isplatu naknade zarade vrši poslodavac istovremeno sa obračunom i isplatom zarada zaposlenima. Budući da je istim članom navedenog zakona propisano da se prenos sredstava poslodavcu vrši po dostavljanju dokaza da je isplatio naknadu zarade zaposlenom, da ustanova to čini sa kašnjenjem od nekoliko meseci, ugrožena je egzistencija 115 porodilja koje predstavljaju posebnu kategoriju zaposlenih.

Neblagovremenim izvršavanjem zakonom propisanih obaveza Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu postupa suprotno načelu efikasnosti iz člana 7. Zakona o opštem upravnom postupku („Sl. list SRJ“, br. 33/97 i 31/2001 i „Sl. glasnik RS“, br. 30/2010) po kome su organi dužni da obezbede uspešno i kvalitetno ostvarivanje i zaštitu prava i interesa svih lica. Neodgovornim radom zaposlenog lica u ustanovi, sredstva na ime refundacije isplaćenih naknada za vreme porodijskog odsustva u iznosu od 6.193.424,00 dinara obračunata za mart 2013. godine preneti su na pogrešan račun i zbog toga bila predmet prinudne naplate na osnovu rešenja Poreske uprave o zabrani raspolaganja sredstvima na računu.

Imajući u vidu navedeno, Pokrajinski ombudsman upućuje Predškolskoj ustanovi „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu sledeću

PREPORUKU

Potrebno je da Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu ubuduće Gradskoj upravi za socijalnu i dečju zaštitu - Upravi za dodatak na decu **blagovremeno dostavlja svu neophodnu dokumentaciju za obezbeđenje sredstava za refundaciju isplaćenih naknada zarada za vreme porodijskog odsustva.**



Potrebno je da Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ u što kraćem roku Ministarstvu finansija i privrede - Poreskoj upravi, Filijali Novi Sad 1 podnese zahtev za povraćaj pogrešno uplaćenih novčanih sredstava na odgovarajući podračun, ta da u slučaju eventualnog donošenja rešenja kojim se odbija zahtev kao neosnovan izjavi žalbu drugostepenom organu.

Potrebno je da direktor ustanove **ispita i utvrdi odgovornost zaposlenog lica zbog čijeg propusta sredstva nisu doznačena na odgovarajući podračun, na koji treba da budu preneti sredstva isplaćenih naknada.**

Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ obavestiće Pokrajinskog ombudsmana o merama koje su preduzete u cilju sprovođenja ove preporuke u roku od 15 dana od dana dostavljanja preporuke, u skladu sa članom 33. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu.

Ova preporuka po uručenju Predškolskoj ustanovi „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu biće objavljena se na internet stranici Pokrajinskog ombudsmana.

Образложење

Pokrajinski ombudsman je na osnovu navoda štampanih i elektronskih medija i na osnovu obraćanja građana pokrenuo postupak povodom nemogućnosti ostvarivanja prava na naknadu zarade za vreme porodiljskog odsustva i odsustva sa rada radi nege deteta zaposlenih u Predškolskoj ustanovi „Radosno detinjstvo“ u Novom Sadu. Razlog ugrožavanja ovog prava jeste što su novčana sredstva za tu namenu greškom usmerena na račun Predškolske ustanove „Radosno detinjstvo“ za koji je Narodna banka Srbije u postupku prinudne naplate izdala nalog za blokadu radi naplate obaveza ove ustanove po izvršnim rešenjima.

Institucija Pokrajinskog ombudsmana procenila je da su nastalom situacijom, u kojoj su usled administrativnih propusta, porodilje zaposlene u Predškolskoj ustanovi „Radosno detinjstvo“ ostale bez pripadajuće naknade, one stavljene u težak materijalni položaj, jer je dovedena u pitanje ne samo njihova egzistencija, nego i njihovih porodica, odnosno dece. Zaključeno je da je na ovaj način izostala neophodna neposredna finansijska podrška koja obezbeđuje ekonomsku sigurnost porodičnog života, a koja predstavlja prvenstveni cilj populacione politike i brige o natalitetu u našoj zemlji.

Pokrajinski ombudsman je u cilju utvrđivanja pravno relevantnih činjenica i okolnosti sproveo postupak u skladu sa čl. 20. 24. stav 1. i 28. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu, te je od Gradske uprave za socijalnu i dečiju zaštitu koja je izvršila prenos novčanih sredstava na blokiran račun Predškolske ustanove zatražio izjašnjenje o tome ko je poverilac na osnovu čijeg potraživanja je stavljena zabrana raspolaganja sredstvima na račun Predškolske ustanove „Radosno detinjstvo“, da li je od poverioca tražen povraćaj pogrešno uplaćenih novčanih sredstava, odnosno da li je utvrđeno da li će i na koji način biti rešen navedeni problem.

Gradska uprava za socijalnu i dečiju zaštitu je dostavila izjašnjenje br. HIII-01-553-1/89-2013 od 21.08.2013. godine u kojem je navedeno sledeće:



- Obračun i isplatu naknada zarada za zaposlene kod poslodavca vrši poslodavac istovremeno sa obračunom i isplatom zarada ostalim zaposlenima u skladu sa članom 13. Zakona o finansijskoj podršci porodici sa decom, koji dostavlja Upravi za dodatak na decu na kontrolu. Obračun naknada zarada dostavlja se na obrascu NZ-1, koji predstavlja spisak obračunatih naknada zarada i isplata naknada. Pored pomenutog obrasca da bi poslodavac ostvario pravo na refundaciju isplaćenih naknada zarada za vreme porodiljskog odsustva dužan je da Upravi za dodatak na decu dostavi kopije overenih obrazaca PP OPJ i PP OD-1 od strane nadležne poreske uprave, čime dokazuje da je predao poresku prijavu, odnosno da je izmirio obaveze na ime doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Uprava za dodatak na decu mesečno iskazuje potrebna sredstva za isplatu naknada zarada na obrascu NZ-2, koji predstavlja obračun ukupno potrebnih sredstava za isplatu prava utvrđenih zakonom i dostavlja ga Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalne politike do 10. u tekućem mesecu, za dospelu obavezu u prethodnom mesecu. Po prenosu sredstava od strane Ministarstva na podračun Uprave za dodatak na decu vrši se prenos novčanih sredstava na račun poslodavca iz sredstava obezbeđenih u republičkom budžetu.

Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ je Upravi za dodatak na decu 12.06.2013. godine dostavila spisak obračunatih naknada zarada i isplata naknada za 115 porodilja i to za mesec mart 2013. godine. Dana 25.06.2013. godine dostavila je Upravi i kopije overenih obrazaca od strane nadležne poreske uprave, čime je dokazala da je izmirila obaveze na ime doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Uprava za dodatak na decu je 05.07.2013. godine nadležnom ministarstvu dostavila obračun naknada zarada i isplaćenih naknada u iznosu od 6.193.424,00 dinara koje je 16.07.2013. godine prenelo sredstva na podračun Uprave, te su istog dana novčana sredstva prenetu Predškolskoj ustanovi „Radosno detinjstvo“ na tekući račun broj 840-549667-30, koji je naznačen od strane Predškolske ustanove u obrascu NZ-1.

Nakon saznanja da je račun Predškolske ustanove „Radosno detinjstvo“ u postupku prinudne naplate blokirao, Uprava se 19.07.2013. godine obratila Ministarstvu finansija i privrede-Poreskoj upravi-Filijali Novi Sad 1 zahtevom za povraćaj sredstava na podračun Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalne politike, ali je zahtev odbijen Rešenjem Ministarstva finansija i privrede-Poreske uprave-Filijale Novi Sad 1 br. 2231-433-03-02580/2013-D2A05-03/2 od 19.08.2013. godine kao neosnovan jer je tražen povraćaj sredstava u korist podračuna Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalne politike, što nije tehnički moguće, te da bi se postupilo po zahtevu, potrebno je da zahtev za povraćaj sredstava na svoj podračun podnese Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“.

Na osnovu navedenog i priložene dokumentacije, Pokrajinski ombudsman je utvrdio da se propust u radu Predškolske ustanove sastoji u neblagovremenom dostavljanju Gradskoj upravi za socijalnu i dečju zaštitu-Upravi za dodatak na decu dokumentacije za obezbeđenje sredstava za refundaciju isplaćenih naknada zarada za vreme porodiljskog odsustva. Polazeći od ovakvog utvrđenja, zaključuje se da Predškolska ustanova „Radosno detinjstvo“ postupa suprotno Zakonu o finansijskoj podršci porodici, kojim je propisano da obračun i isplatu naknade zarade vrši poslodavac istovremeno sa obračunom i isplatom zarada zaposlenima, kao i Zakonu o opštem upravnom postupku ne obezbeđujući uspešno i kvalitetno ostvarivanje i zaštitu prava i interesa posebne kategorije zaposlenih.



Nakon sprovedenog postupka, Pokrajinski ombudsman je, ceneći utvrđene činjenice uputio preporuku o načinu otklanjanja uočenih propusta, na osnovu člana 33. stav 1. alineja 2. Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu.

ZAMENICA POKRAJINSKOG OMBUDSMANA

Danica Todorov