



Broj: I-OP-1-693/12

Dana: 15. jula 2013. godine

NOVI SAD

Postupajući po predstavi Lovačkog udruženja „N. N.“ iz T. Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo upućuje sledeće

### MIŠLJENJE

**Prilikom sprovođenja postupaka donošenja akata o ustanovljavanju lovišta na teritoriji AP Vojvodine učinjena je nepravilnost u radu Pokrajinskog sekretarijata za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo.**

**Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo Uputstvom za rad Komisije za ustanovljavanje lovišta nije uredio zadatak i sastav, način izbora i rada članova komisije, niti je doneo poseban akt kojim bi ova pitanja bila uređena, čime je ostavljena mogućnost za proizvoljno postupanje i zloupotrebe u postupcima utvrđivanja predloga akata o ustanovljavanju lovišta.**

**Utvrđivanje predloga akata o ustanovljavanju lovišta "Doroška" i "Stara Tisa" od strane samo članova komisije zaposlenih u sekretarijatu, bez vođenja zapisnika o sednici na kojoj su predlozi utvrđeni, predstavlja nepravilnost u radu, budući da komisije kao kolegijalna tela odlučuju većinom glasova prisutnih članova, ukoliko sednici prisustvuje većina od ukupnog neparnog broja članova.**

Na osnovu navedenog mišljenja Pokrajinski ombudsman upućuje sledeću

### PREPORUKU

**I Potrebno je da Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo prilikom sprovođenja Zakona o divljači i lovstvu, pitanja koja nisu uređena zakonom, odnosno podzakonskim aktima detaljno uredi opštim aktom, kako bi se onemogućilo proizvoljno postupanje i zloupotreba od strane pojedinaca, odnosno organa.**

**II U slučajevima u kojima je neophodno da odlučuju kolegijalna tela, potrebno je doneti odgovarajući akt kojim će se detaljno urediti zadatak i sastav kolegijalnog tela, način izbora i rada članova.**



**III Potrebno je da Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo u roku od 15 dana od dana prijema ovog akta obavesti Pokrajinskog ombudsmana o merama koje će se preduzeti povodom preporuke.**

**IV Ovo mišljenje i preporuka biće objavljeni na internet stranici Pokrajinskog ombudsmana nakon uručenja Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo.**

### Образложење

Pokrajinskom ombudsmanu predstavkom se obratilo Lovačko udruženje "N. N." iz T. u kojoj iznosi pritužbu na rad Pokrajinskog sekretarijata za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo u vezi sa donošenjem rešenja o ustanovljavanju lovišta "Doroška" i "Stara Tisa". U predstavci se navodi da je Rešenjem o ustanovljavanju lovišta "Doroška" ("Službeni list AP Vojvodine", broj 15/2012) i Rešenjem o ustanovljavanju "Stara Tisa" ("Službeni list AP Vojvodine", broj 15/2012) izmenjena granica između ovih lovišta, tako što su lovištu "Doroška" bez opravdanog razloga oduzeti potez Vranjak površine 125 ha i prostor Vranjačke ade površine 250 ha, što ukupno čini 375 ha šume, i pripojeni lovištu "Stara Tisa". Uvidom u priloženu dokumentaciju utvrđeno je da je Lovačko udruženje "N. N." Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo podnelo prigovor od 24. maja 2012. godine da se preispitaju navedena rešenja, i kao dopunu prigovora podnesak od 29. maja 2012. godine kojim je traženo dostavljanje određene dokumentacije.

Postupajući po predstavci Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo da se izjasni o navodima predstavke.

U izjašnjenju se navodi da su Lovačkom udruženju "N. N." u vezi sa podnetim prigovorom dostavljena dva odgovora, koja su uz izjašnjenje priložena. U odgovoru od pokrajinskog sekretarijata 2. oktobra 2012. godine upućenom udruženju se navodi da su lovna područja i granice između lovnih područja određena na osnovu člana 34 st. 1 i 2 Zakona o divljači i lovstvu ("Službeni glasnik RS", broj 18/2010) i Uredbe o ustanovljavanju lovnih područja na teritoriji Republike Srbije ("Službeni glasnik RS", broj 91/2011). Pri razgraničenju lovišta komisija za ustanovljavanje lovišta postupala je u skladu sa članom 34 Zakona o divljači i lovstvu i Pravilnikom o načinu ustanovljavanja lovnog područja i lovišta, uslovima za sprovođenje lovnog gazdovanja, postupku sprovođenja javnog oglasa, postupku za davanje i oduzimanje prava na gazdovanje lovište, sadržini ugovora, utvrđivanju visine odgovarajućih garancija koje je dužno da obezbedi pravno lice pre zaključivanja ugovora, kao i uslovima i načinu za davanje lovnog revira u zakup ("Službeni glasnik RS", broj 80/2010).

Uvidom u Rešenje o ustanovljavanju lovišta "Doroška" ("Službeni list AP Vojvodine", broj 15/2012) utvrđeno je da je navedeno rešenje doneo Pokrajinski sekretar za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo na osnovu Pokrajinske skupštinske odluke o pokrajinskoj upravi, Zakona o utvrđivanju nadležnosti Autonomne Pokrajine Vojvodine, Zakona o divljači i lovstvu i Pravilnika o načinu ustanovljavanja lovnog područja i lovišta, uslovima za sprovođenje lovnog gazdovanja, postupku sprovođenja javnog oglasa, postupku za davanje i oduzimanje



prava na gazdovanje lovištem, sadržini ugovora, utvrđivanju visine odgovarajućih garancija koje je dužno da obezbedi pravno lice pre zaključivanja ugovora, kao i uslovima i načinu za davanje lovnog revira u zakup.

U izjašnjenju se navodi da je Rešenje o ustanovljavanju lovišta "Doroška" doneto na osnovu člana 6 stav 1 tačka 1 Zakona o divljači i lovstvu ("Službeni glasnik RS", broj 18/2010) kojim je propisano da autonomna pokrajina, preko svojih organa, u skladu sa ovim zakonom, na teritoriji autonomne pokrajine ustanovljava lovišta u lovnim područjima. Članom 34 stav 2 istog zakona propisano je da lovište u lovnim područjima na teritoriji autonomne pokrajine ustanovljava starešina nadležnog pokrajinskog organa, u skladu sa ovim zakonom. Članom 35 ovog zakona propisano na koji način se određuju granice lovišta. Navodi se da je članom 5 stav 1 Pravilnika o načinu ustanovljavanja lovnog područja i lovišta, uslovima za sprovođenje lovnog gazdovanja, postupku sprovođenja javnog oglasa, postupku za davanje i oduzimanje prava na gazdovanje lovištem, sadržini ugovora, utvrđivanju visine odgovarajućih garancija koje je dužno da obezbedi pravno lice pre zaključivanja ugovora, kao i uslovima i načinu za davanje lovnog revira u zakup ("Službeni glasnik RS", broj 80/2010) propisano da se lovište ustanovljava aktom o ustanovljavanju lovišta. Članom 9 istog pravilnika propisano je da akt o ustanovljavanju lovišta sadrži naročito: naziv lovnog područja u kojem se nalazi lovište, naziv lovišta, vrstu/tip lovišta, opis granica lovišta, ukupnu površinu lovišta, lovostajem zaštićeno i trajno zaštićene vrste divljači koje se nalaze u lovištu u vreme ustanovljavanja lovišta, geotopografsku podlogu u digitalnom rasterskom obliku u razmeri 1:50 000, kartu lovišta u digitalnom i štampanom obliku. U izjašnjenju se ističe da iz navedenih odredbi proizilazi da se u konkretnom slučaju ne radi aktu donetom u upravnom postupku, nego o aktu raspolaganja koji se objavljuje u "Službenom listu AP Vojvodine", te da se protiv istog ne može izjaviti žalba, već se može pokrenuti postupak ocene zakonitosti pred Ustavnim sudom Republike Srbije.

Imajući u vidu navode iz izjašnjenja Pokrajinski ombudsman se ponovo obratio Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo i u cilju potpunijeg utvrđivanja činjeničnog stanja tražio da se izjasni o svim radnjama preduzetim u postupcima donošenja Rešenja o ustanovljavanju lovišta "Doroška" ("Službeni list AP Vojvodine", broj 15/2012) i Rešenja o ustanovljavanju lovišta "Stara Tisa" ("Službeni list AP Vojvodine", broj 15/2012), kao i da dostavi fotokopije spisa predmeta u predmetnim postupcima.

U izjašnjenju su navedene odredbe propisa koje su osnov za donošenje rešenja o ustanovljavanju lovišta, te da su instrukcije i uputstva o raspodeli – razgraničenju lovišta kojima se rukovodila komisija sadržani u članu 34 Zakona o divljači i lovstvu i Pravilniku o načinu ustanovljavanja lovnog područja i lovišta, uslovima za sprovođenje lovnog gazdovanja, postupku sprovođenja javnog oglasa, postupku za davanje i oduzimanje prava na gazdovanje lovište, sadržini ugovora, utvrđivanju visine odgovarajućih garancija koje je dužno da obezbedi pravno lice pre zaključivanja ugovora, kao i uslovima i načinu za davanje lovnog revira u zakup. U prilogu je dostavljena dokumentacija koja se odnosi na postupak za davanje prava na gazdovanje lovištima.

Kako tražene informacije i fotokopije spisa predmeta nisu dostavljene Pokrajinski ombudsman se ponovo obratio Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo i tražio da dostavi informacije o tome koji je pun naziv komisije koja se navodi u izjašnjenju i kojim aktom je komisija obrazovana. Takođe je tražio da dostavi fotokopije akta o obrazovanju predmetne komisije i dokumentacije na osnovu koje je



pokrajinski sekretar doneo Rešenje o ustanovljavanju lovišta "Doroška" i Rešenje o ustanovljavanju lovišta "Stara Tisa".

U izjašnjenju se navodi da postupci i dokumenta koje je tražio Pokrajinski ombudsman nisu uređeni propisima, te su dostavljene sledeće fotokopije:

- zahteva Lovačkog saveza Vojvodine za ustanovljavanje lovišta "Doroška" i "Stara Tisa";
- akata sekretarijata br. 104-324-283/2012-05/0 i 104-324-288/2012-05/0, oba od 19. aprila 2012. godine, u kojima su iznete primedbe komisije sekretarijata na predloge akata komisije Lovačkog saveza Vojvodine o ustanovljavanju navedenih lovišta i predložena konačna rešenja o utvrđivanju granica ovih lovišta;
- Ugovora broj 104-401-2217/2010-07 zaključenog dana 10. decembra 2010. godine između Pokrajinskog sekretarijata za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo (kao davaoca sredstava) i Lovačkog saveza Vojvodine (kao primaoca sredstava) kojim su regulisana međusobna prava i obaveze u sprovođenju sufinansiranja unapređenja lovstva – troškovi ustanovljavanja lovišta;
- Uputstva za rad Komisije za ustanovljavanje lovišta.

Uvidom u priloženu dokumentaciju utvrđeno je da je članom 2 navedenog ugovora regulisano da se korisnik sredstava obavezuje da će davaocu sredstava dostaviti predlog akata o ustanovljavanju 90 privatnih, ribnjačkih i lovišta lovačkih udruženja na području AP Vojvodine, izrađenih u skladu sa Zakonom o divljači i lovstvu, Pravilnikom o načinu ustanovljavanja lovnog područja i lovišta i Uputstvom o radu Komisije za ustanovljavanje lovišta. Takođe je utvrđeno da su u aktima pokrajinskog sekretarijata br. 104-324-283/2012-05/0 i 104-324-288/2012-05/0, oba od 19. aprila 2012. godine, iznete primedbe komisije sekretarijata na predloge akata komisije Lovačkog saveza Vojvodine o ustanovljavanju lovišta "Stara Tisa" i "Doroška", te da je komisija sekretarijata predložila konačna rešenja o utvrđivanju granica navedenih lovišta.

Imajući u vidu navedeno Pokrajinski ombudsman je tražio da se Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo izjasni o tome koji je pun naziv pomenute komisije sekretarijata, kojim aktom je obrazovana, u kom sastavu i šta je njen zadatak. Takođe je tražio da dostavi fotokopiju zapisnika sa sednice komisije sekretarijata na kojoj su iznete navedene primedbe na predloge akata komisije Lovačkog saveza Vojvodine o ustanovljavanju lovišta "Stara Tisa" i "Doroška".

U izjašnjenju se navodi da Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo u cilju realizacije zakonske obaveze ustanovljavanja lovišta na području AP Vojvodine nije doneo poseban pravni akt o obrazovanju Komisije za ustanovljavanje lovišta, već njen sastav i zadatak proizlazi iz Uputstva za rad Komisije za ustanovljavanje lovišta koje je sastavni deo ugovora zaključenog sa Lovačkim savezom Vojvodine. Navodi se da shodno navedenom uputstvu, u postupku utvrđivanja predloga akata o ustanovljavanju lovišta, pored članova komisije koje odredi Lovački savez Vojvodine, obavezno učestvuju i šumarsko - lovni inspektori i zaposleni u Sektoru za šumarstvo i lovstvo: mr J. B., dipl. inž. N. R. i mr M. M., te da u tom smislu i oni predstavljaju članove Komisije za ustanovljavanje lovišta. Dalje se navodi da je uputstvom ovog sekretarijata precizno regulisano šta treba da sadrži akt o ustanovljavanju lovišta i način rada komisije, te da je u napomenama sadržanim u uputstvu u alineji 3 navedeno da se predlog akta dostavlja



pomoćniku pokrajinskog sekretarijata D. K. koji predlaže konačno rešenje pokrajinskom sekretaru. U izjašnjenju se ističe da su, u konkretnom slučaju, lovišta "Doroška" i "Stara Tisa" ustanovljena na predlog samo stručnjaka zaposlenih u sekretarijatu, bez saglasnosti članova komisije Lovačkog saveza Vojvodine, koji predlog je pokrajinski sekretar prihvatio. Takođe se ističe da su razlozi zbog kojih je tako postupljeno navedeni u aktima sekretarijata br. 104-324-283/2012-05/0 i 104-324-288/2012-05/0, te da poseban zapisnik o radu članova komisije koji su zaposleni u sekretarijatu nije vođen.

Članom 34 stav 3 Zakona o divljači i lovstvu ("Službeni glasnik RS", broj 18/2010) propisano je da ministar, a na teritoriji autonomne pokrajine starešina nadležnog pokrajinskog organa ustanovljava lovište na zahtev jednog pravnog lica koje je vlasnik zemljišta i ispunjava uslove iz ovog zakona.

Pravilnikom o načinu ustanovljavanja lovnog područja i lovišta i uslovima za sprovođenje lovnog gazdovanja, postupku sprovođenja javnog oglasa, postupku za davanje i oduzimanje prava na gazdovanje lovišta, sadržini ugovora, utvrđivanju visine odgovarajućih garancija koje je dužno da obezbedi pravno lice pre zaključivanja ugovora, kao i uslovima i načinu za davanje lovnog revira u zakup ("Službeni glasnik RS", broj 80/2010) propisan je način ustanovljavanja lovišta.

Članom 22 stav 4 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", broj 40/2012 - prečišćen tekst) propisano je da se uputstvom propisuje način rada i vršenja poslova organa pokrajinske uprave.

Imajući u vidu sve navedeno Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo u toku istrage nije sarađivao sa Pokrajinskim ombudsmanom, budući da je u više navrata izbegavao da Pokrajinskom ombudsmanu dostavi tražene informacije i dokumentaciju koja se odnosi na postupke donošenja rešenja o ustanovljavanju lovišta "Doroška" i "Stara Tisa", obrazovanje, zadatak, sastav, način izbora i rada članova Komisije za ustanovljavanje lovišta. Informacije da Pokrajinski sekretarijat za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo nije doneo poseban akt o obrazovanju Komisije za ustanovljavanje lovišta, te da su lovišta "Doroška" i "Stara Tisa" ustanovljena samo na predlog samo stručnjaka zaposlenih u sekretarijatu dostavljene su nakon trećeg obraćanja Pokrajinskog ombudsmana.

Budući da se u izjašnjenju sekretarijata navodi da, shodno Uputstvu za rad Komisije za ustanovljavanje lovišta, komisiju čine članovi koje odredi Lovački savez Vojvodine, šumarsko - lovni inspektori i zaposleni u Sektoru za šumarstvo i lovstvo: mr J. B., dipl. inž. N. R. i mr M. M., iz čega proizlazi da se radi o jednoj komisiji, članovi komisije koji su zaposleni u sekretarijatu o svojim primedbama na predloge akata o ustanovljavanju lovišta "Doroška" i "Stara Tisa" Lovačkog saveza Vojvodine bili su dužni da upoznaju sve članove komisije.

Odluku o navedenim primedbama i utvrđivanju konačnih predloga akata o ustanovljavanju lovišta "Doroška" i "Stara Tisa" trebalo je doneti na sednici Komisije za ustanovljavanje lovišta, o kojoj je trebalo voditi zapisnik, i to većinom glasova prisutnih članova, ukoliko na sednici prisustvuje većina od ukupnog broja članova.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman uputio je Pokrajinskom sekretarijatu za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo mišljenje i preporuku kao u izreci.