



Broj: I-OP-1-274/12

Dana: 6. avgusta 2013. godine

NOVI SAD

Postupajući po predstavci Ekološkog udruženja "A. A." iz T. Pokrajinski ombudsman na osnovu člana 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list AP Vojvodine", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009-promena naziva akta) Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka upućuje sledeće

MIŠLJENJE

Inspektor za zaštitu životne sredine Odeljenja za privredu Opštinske uprave opštine Bačka Palanka učinio je nepravilnost u radu, jer po prijemu Rešenja Ministarstva energetike, razvoja i zaštite životne sredine broj 353-03-812/2012-01 od 16. januara 2013. godine kojim se poništava Rešenje inspektora za zaštitu životne sredine broj IV-03-501-1/2012 od 21. marta 2012. godine, nije u roku određenom Zakonom o opštem upravnom postupku sproveo ponovni postupak i doneo novo rešenje u skladu sa uputstvima i nalogima iz drugostepenog rešenja.

Imajući u vidu navedeno mišljenje Pokrajinski ombudsman Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka upućuje sledeću

PREPORUKU

I Potrebno je da inspektor za zaštitu životne sredine Odeljenja za privredu Opštinske uprave opštine Bačka Palanka bez odlaganja sprovede ponovni postupak i donese novo rešenje u predmetu broj IV-03-501-1/2012 u skladu sa nalogima i uputstvima iz drugostepenog Rešenja broj 353-03-812/2012-01 od 16. januara 2013. godine.

II Potrebno je da Opštinska uprava opštine Bačka Palanka po drugostepenim rešenjima kojima se poništavaju rešenja Odeljenja za privredu i drugih odeljenja i službi u njenom sastavu postupa bez odlaganja, a najdocnije u zakonom određenom roku, u svemu u skladu sa nalogima i uputstvima iz drugostepenih rešenja.

III Potrebno je da Opštinska uprava opštine Bačka Palanka u roku od 15 dana od dana prijema ovog akta obavesti Pokrajinskog ombudsmana o preduzetim merama.

IV Ovo mišljenje i preporuka biće objavljeni na internet stranici Pokrajinskog ombudsmana nakon uručenja Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka.



Образложење

Postupajući po predstavci Ekološkog udruženja "A.A." iz T. Pokrajinski ombudsman uputio je Odeljenju za privredu Opštinske uprave opštine Bačka Palanka mišljenje i preporuku od 7. maja 2013. godine da je potrebno da inspektor za zaštitu životne sredine bez odlaganja donese zaključak o dozvoli izvršenja Rešenja broj IV-03-501-1/2012 od 21. marta 2012. godine u delu kojim se nalaže Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka, načelniku kao odgovornom licu i sekretaru Mesne zajednice Obrovac da se jama na katastarskoj parceli broj K.O. Obrovac očisti i zatrpa.

U izjašnjenju se navodi da je Ministarstvo energetike, razvoja i zaštite životne sredine rešavajući po žalbama izjavljenim protiv Rešenja inspektora za zaštitu životne sredine broj IV-03-501-1/2012 od 21. marta 2012. godine donelo Rešenje broj 353-03-812/2012-01 od 16. januara 2013. godine kojim se poništava navedeno rešenje i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak. Navodi se da je drugostepeno rešenje inspektor za zaštitu životne sredine dostavljeno dana 15. marta 2013. godine, te da je isto prosleđeno strankama.

Imajući u vidu navedeno Pokrajinski ombudsman uputio je zahtev Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka da se izjasni o tome da li je inspektor za zaštitu životne sredine doneo novo rešenje u skladu sa uputstvima i nalogima drugostepenog organa.

U izjašnjenju se navodi da inspektor za zaštitu životne sredine, u skladu sa uputstvima i konsultacijama sa Ministarstvom energetike, razvoja i zaštite životne sredine, nije doneo novo rešenje u ponovnom postupku, iz razloga što se podudaraju nadležnosti republičkog komunalnog i inspektora za zaštitu životne sredine jedinice lokalne samouprave. Navodi se da su jedinice lokalne samouprave u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom bile dužne da izrade popis neuređenih deponija na svom području, što je Opština Bačka Palanka učinila. Dalje se navodi da je Opština Bačka Palanka zaključila Sporazum o saradnji Grada Novog Sada i opština Bačka Palanka, Bački Petrovac, Beočin, Žabalj, Srbobran, Temerin i Vrbas u formiranju regiona za upravljanje komunalnim otpadom. U izjašnjenju se takođe navodi je Mesna zajednica Obrovac postupila po nalogu republičkog poljoprivrednog inspektora i ogradila deponiju, te da su ova mesna zajednica i "B. B." DOO Bačka Palanka zaključili ugovor o organizovanom sakupljanju i transportu otpada.

Članom 232 stav 1 Zakona o opštem upravnom postupku ("Službeni list SRJ", br. 33/97 i 31/2001 i "Službeni glasnik RS", broj 30/2010) propisano je da ako drugostepeni organ nađe da će nedostatke prvostepenog postupka brže i ekonomičnije otkloniti prvostepeni organ, on će svojim rešenjem poništiti prvostepeno rešenje i vratiti predmet prvostepenom organu na ponovni postupak. U tom slučaju, drugostepeni organ je dužan svojim rešenjem da ukaže prvostepenom organu u kom pogledu treba dopuniti postupak, a prvostepeni organ je dužan u svemu da postupi po drugostepenom rešenju i da, bez odlaganja, a najdocnije u roku od 30 dana od dana prijema predmeta donese novo rešenje.

Imajući u vidu navedene odredbe Zakona o opštem upravnom postupku, te da je Rešenje Ministarstva energetike, razvoja i zaštite životne sredine broj 353-03-812/2012-01 od 16. januara 2013. godine kojim se



poništava Rešenje inspektora za zaštitu životne sredine broj IV-03-501-1/2012 od 21. marta 2012. godine dostavljeno prvostepenom organu 15. marta 2013. godine, prvostepeni organ bio je dužan da donese novo rešenje u roku od 30 dana od dana prijema predmeta, odnosno najdocnije 15. aprila 2013. godine. Uputstva i konsultacije sa Ministarstvom energetike, razvoja i zaštite životne sredine, kao i drugi razlozi navedeni u izjašnjenju ne mogu biti opravdanje za nesprovođenje ponovnog postupka i nedonošenje novog rešenja u zakonom određenom roku.

Na osnovu svega iznetog Pokrajinski ombudsman je Opštinskoj upravi opštine Bačka Palanka uputio mišljenje i preporuku kao u izreci.

**ZAMENIK POKRAJINSKOG
OMBUDSMANA**

Dragomir Sekulić