



Broj: I-OP-1-314/13

Dana: 9.08.2013.

NOVI SAD

Postupajući po predstavi R. M. iz B. G. Pokrajinski ombudsman, na osnovu člana 33 stav 1 alineja 2 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Službeni list APV", br. 23/2002, 5/2004, 16/2005 i 18/2009), Opštinskom veću opštine Bečej upućuje sledeće

MIŠLJENJE

Skupština opštine Bečej nije imala ovlašćenje da svojom odlukom propiše obavezu plaćanja naknade za vršenje poljočuvarske službe, pošto ova vrsta naknade ne može da ima svojstvo izvornog prihoda čiju stopu, odnosno način i merila za utvrđivanje visine iznosa može da utvrđuje jedinica lokalne samouprave.

Odluka o merama zaštite poljoprivrednog zemljišta i organizovanju poljočuvarske službe na području opštine Bečej nije u skladu sa zakonskim odredbama koje uređuju pitanje finansiranja jedinica lokalnih samouprava.

Imajući u vidu navedeno mišljenje Pokrajinski ombudsman Opštinskom veću opštine Bečej upućuje sledeću

PREPORUKU

Potrebno je da Opštinsko veće opštine Bečej, u skladu sa svojim nadležnostima iz člana 46 Zakona o lokalnoj samoupravi, Skupštini opštine Bečej predloži donošenje Odluke o stavljanju van snage Odluke o dopunama Odluke o merama zaštite poljoprivrednog zemljišta i organizovanju poljočuvarske službe na području opštine Bečej donetu 30.03.2011. godine, kao i Odluke o izmeni Odluke o merama zaštite poljoprivrednog zemljišta i organizovanju poljočuvarske službe na području opštine Bečej donetu 28.09.2011. godine, jer iste nisu u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. glasnik RS", br. 62/2006, 47/2011 i 93/2012), Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. glasnik RS", broj 129/07) i Zakona o budžetskom sistemu ("Sl. glasnik RS", br.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 i 63/13-ispr.).

Opštinsko veće opštine Bečej obavestiće o preduzetim merama Pokrajinskog ombudsmana u roku od 15 dana od dana prijema ove preporuke, u skladu sa članom 33 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu.

Ova preporuka će nakon uručenja Opštinskom veću opštine Bečej, biti objavljena na Internet stranici Pokrajinskog ombudsmana.



OBRAZLOŽENJE

Pokrajinski ombudsman primio je predstavku R. M. iz B. G., koja se žalila na rad Opštinske uprave opštine Bečej. Podnositeljka predstavke je primila popunjenu uplatnicu za plaćanje određenog iznosa, sa naznakom na uplatnici "Prihodi koje svojom delatnošću ostvare organi i organizacije opštine, izmirenje obaveza dospelih do 15.05.2013." U predstavi se ističe da opština Bečej građanima uvodi razne obaveze, bez njihovog učešća u postupcima utvrđivanja ovih obaveza i da se o utvrđenoj obavezi ne donose rešenja u kojima bi bio naznačen pravni osnov za utvrđivanje i visine obaveze.

U izjašnjenju dostavljenom na zahtev Pokrajinskog ombudsmana Odeljenje za lokalnu poresku administraciju Opštinske uprave Bečej navodi da je svrha uplate obaveze na koji se podnositeljka predstavke žali naknada za vršenje poslova poljočuvarske službe (poljarina) koja je uvedena opštinskom Odlukom o merama zaštite poljoprivrednog zemljišta i organizovanju poljočuvarske službe na području opštine Bečej. Dodaje se da su na osnovu navedene Odluke donošena i uručivana rešenja (što podnositeljka predstavke poriče), na osnovu kojih su distribuirane uplatnice za zaduženja. Kao pravni osnov za donošenje predmetne opštinske odluke navode se Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o poljoprivrednom zemljištu, Zakon o prekršajima i Statut opštine Bečej.

Nakon proučavanja spisa predmeta, kao i zakonskih odredbi koji regulišu pitanje finansiranja lokalnih samouprava Pokrajinski ombudsman je utvrdio da nije bilo pravnog osnova za donošenje opštinske odluke kojom se građanima bez njihovog izjašnjavanja naplata poljarine uvodi kao obaveza. Polazeći od ovog stanovišta zatraženo je mišljenje Ministarstva finansija i privrede o tome da li naknada za vršenje poljočuvarske službe može da ima svojstvo javnog prihoda i da li je opštinska poreska uprava ovlašćena da utvrđuje i naplaćuje ovu vrstu prihoda od građana.

Ministarstvo finansija i privrede je u odgovoru Pokrajinskom ombudsmanu broj: 401-0002950/2013-03 od 31.07.2013. godine izrazilo mišljenje po kojem skupština opštine Bečej nije imala ovlašćenje da svojom odlukom propiše plaćanje naknade za vršenje poljočuvarske službe.

Zakonom o budžetskom sistemu ("Sl. glasnik RS", br.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13 i 63/13-ispr.) propisani su javni prihodi i primanja koji pripadaju budžetu jedinice lokalne samouprave za finansiranje njenih nsdležnosti (član 25).

Zakonom o finansiranju lokalne samouprave ("Sl. glasnik RS", br. 62/2006, 47/2011 i 93/2012) propisani su izvorni prihodi koji pripadaju jedinici lokalne samouprave (član 6), a u članu 7 propisano je da stope tih izvornih prihoda, kao i način i merila za određivanje visine lokalnih такси i naknada utvrđuje skupština jedinice lokalne samouprave svojom odlukom, u skladu sa zakonom.

U skladu sa navedenim odredbama zakona, u kojima kao prihod budžeta jedinice lokalne samouprave nije navedena, odnosno nije propisana naknada za vršenje poslova poljočuvarske službe, a imajući u vidu i odredbe člana 5 **Zakona o lokalnoj samoupravi** ("Sl. glasnik RS", broj 129/07), kojim je propisano da jedinica



lokalne samouprave u vršenju svoje nadležnosti donosi propise samostalno, u skladu sa svojim pravima i dužnostima utvrđenim Ustavom, zakonom, drugim propisom i statutom, Ministarstvo finansija i privrede je mišljenja da skupština opštine Bečej nije imala ovlašćenje da svojom odlukom propiše plaćanje naknade za vršenje poljočuvarske službe.

Imajući u vidu sve napred izneto, Pokrajinski ombudsman smatra da Odluka o dopunama Odluke o merama zaštite poljoprivrednog zemljišta i organizovanju poljočuvarske službe na području opštine Bečej, i Odluka o izmeni Odluke o merama zaštite poljoprivrednog zemljišta i organizovanju poljočuvarske službe na području opštine Bečej nisu u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju lokalne samouprave, Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o budžetskom sistemu, te je odlučio da u skladu sa članom 33 Pokrajinske skupštinske odluke o Pokrajinskom ombudsmanu ("Sl.list APV", br. 23/02, 5/04, 16/05 i 18/09) uputi preporuku da se uočena nepravilnost otkloni.

**ZAMENICA
POKRAJINSKOG OMBUDSMANA**

Eva Vukašinić